

陡坡水库灌区 2025 年度工作报告

一、概述

陡坡水库灌区位于镇平县城以东，潦河以西，引陡坡水库水灌溉，是我县一座中型自流灌区，该灌区始建于 1965 年 8 月开始建设，1969 年 10 月开灌，主要效益老庄、柳泉铺、彭营、遮山、安字营 5 个乡镇 39 个行政村。设计灌溉面积 6.1 万亩，现有效灌溉面积仅 3.6 万亩。灌区实行库灌合一制，由水库运行保障中心具体负责灌区的日常管理工作，干支渠以上输水渠道由专管人员具体管理。农田灌溉用水取水许可量为 1400 万立方米/年。

二、灌区水资源利用及骨干工程现状

陡坡水库灌区用水主要取自于陡坡水库。陡坡水库位于镇平县老庄镇境内，是长江流域唐白河水系潦河支流兰溪河上一座中型水库。控制流域面积 92km²，坝址以上干流长度 18.3km，以防洪灌溉为主，兼顾水产养殖。设计洪水标准为 50 年一遇，校核洪水标准为 2000 年一遇。设计洪水位 200.04m，相应库容 4680 万 m³；校核洪水位 201.38m，相应库容 5690 万 m³；兴利水位 198.0m，兴利库容 3150 万 m³，死水位 187.0m，相应库容 300 万 m³。

该灌区始建于 1965 年，已建成干渠 1 条，全长 22.18 公里，支渠分支渠 6 条，长 32.14 公里，斗渠 27 条，全长 58.16 公里，农渠 145 条，长 55.15 公里，建筑物 343 座。

三、工程管理情况

（一）灌区管理体制与运行机制

陡坡水库灌区隶属于镇平县水利局，陡坡水库运行保障中心为水利局管理的公益二类事业单位，核定事业编制 28 名，目前现有职工 18 人，由县财政全额拨款。

根据上级批准的职数，结合陡坡灌区管理规模、实际工作量及和现有人员数量，合理设置岗位、配备岗位人员，由于现有在职人数有限，拟采用让基层用水组织（农民用水者协会）参与灌区运行维护，以确保灌区骨干渠系和田间工程进行有效衔接。

（二）“两费”落实及使用情况

工程运行管理经费和维修养护经费满足工程管护需要，管理人員工资纳入县财政全供，工资足额兑现，维修养护经费每年 34.46 万元，纳入县财政预算，足额落实，且运行管理及维修养护等经费使用规范。

（三）灌区标准化评价和节水型灌区创建情况

1、灌区标准化管理工作有序推进

陡坡水库灌区自建成投入运行多年，工程老化失修，效益低下，再加上现有管理水平较低、管理手段落后，目前创建灌区标准化管理条件不太成熟现正在实施灌区续建配套与现代化改造项目，2025 年底工程完工，灌区能正常发挥工程效益，我们计划 2025 年底创建灌区标准化管理工作。

（1）组织管理情况

陡坡水库灌区是专管单位与相关县、乡（镇）水利部门

分级管理的灌区，实行工程分管、用水统管。水管体制改革后，陡坡水库灌区工程专管单位是陡坡水库运行保障中心，主要负责干、支渠工程管理，协调灌区各乡镇灌溉用水，计收支渠以上农业水费等。各乡（镇）的农业服务中心，分别负责管理田间工程，协调支渠以下渠道灌溉用水和计收农业水费等。

（2）安全管理情况

①建设项目管理

陡坡水库灌区 2023 年被列入中型灌区续建配套与现代化改造项目建设，截止 2025 年底，共完成渠道防渗衬砌 26.154km，埋设管涵 6.72km，现状渠道清淤 11.096km。改造渠系建筑物 247 座，完成工程投资 13336.83 万元，其中：中央投资 9820 万元，地方投资 3516.83 万元。在项目实施全过程中，严格按照规定落实项目法人责任制、招投标制、工程监理制和合同管理制，并对项目资金实行专账管理、专户储存。截至目前，各项建设任务顺利完成。

②预防未成年人溺亡工作

在未成年人防溺水工作方面，灌区高度重视、周密部署，专门成立了预防未成年人溺亡工作领导小组，结合灌区实际制定专项工作方案。同时，采取手写与喷刷相结合的方式设置警示标语，悬挂防溺水宣传横幅，并在危险渠段规范配备救生衣、救生圈等应急救援设备。此外，组织宣传车深入干渠沿线 39 个村庄开展巡回宣传二十余次，依托小喇叭沿渠进行常态化宣传教育，形成了长效宣传机制。为提升应急处

置能力，灌区还组建了专业的防溺水救生队伍，配齐相关救生设施，确保一旦发生溺水险情能够迅速响应、有效救援。

③防汛抗旱

陡坡水库灌区坚持防汛抗旱两手抓，全面筑牢安全防线。防汛工作方面，灌区于汛前干、支渠系统排查，及时召开防汛工作会议，并与各责任单位签订防汛责任书；汛期严格执行24小时值班与领导带班制度，强化督导检查，始终保持“防大汛、抗大洪”的高度警觉，全力确保灌区安全度汛。抗旱保灌方面，灌区坚决落实省市工作部署，组织人员深入田间地头，实地察勘土壤墒情与旱情发展，科学调度、及时开闸供水，为缓解区域旱情、保障农业用水提供了有效支撑。

④安全生产

陡坡水库灌区始终将安全生产工作摆在突出位置，牢固树立“安全责任重于泰山”的理念，成立安全生产工作领导小组，进一步明确各岗位人员及其职责。在此基础上，制定并实施了灌区安全生产管理制度体系，确保安全管理有章可循。每月定期组织开展渠道及其建筑物的系统性隐患排查，对发现的问题建立专项安全隐患台账，实行跟踪管理。针对排查出的各类险情与隐患，及时编制针对性的抢险处置方案，并确保各项措施执行到位。

（3）工程管理情况

陡坡水库灌区高度重视日常管理工作，通过建立健全工程巡护、工程检查等一系列规章制度，有效保障了灌区工程的常态化、规范化运行，取得了显著的管理成效。

①认真落实工程管理责任制。明确干渠管理任务由灌区管理人员分段负责，水库运行保障中心与各管理人员签订目标责任书，实施目标管理与定期考核机制，责任到人，确保管理职责层层落实。

②加强干渠标准化建设，不断提高工程管理水平。陡坡水库灌区在持续加强日常管理的同时，针对地形地质复杂、水毁频发、施工难度大的重点渠段，积极推进标准化管理。

③切实加强灌溉管理。每次放水前，由各县提出用水申请，陡坡水库运行保障中心对用水申请批复后，灌区管理处根据批复严格执行调度，确保农田灌溉。

（4）经济管理情况

水管体制改革后，水库运行保障中心人员纳入财政全额供给，人员经费按时足额拨付；职工工资按时足额发放，医疗、养老等社会保险均按规定落实。县级公益性工程维修养护经费足额到位，确保工程持续良好运行。

2、节水型灌区创建工作扎实开展

陡坡灌区续建配套与现代化改造项目实施后，将恢复灌溉面积 2.5 万亩，改善灌溉面积 3.6 万亩，渠系水利用系数提高到 0.665，灌溉保证率达到 75%，新增节水能力 627.69 万 m^3 ，新增粮食产能 755.33 万 kg，为节水型灌区创建工作提供坚实保障。

四、用水管理及水价改革情况

（一）供用水管理

陡坡水库灌区灌溉用水年取水许可量 1400 万 m^3 ，2025

年农业灌溉用水 420 万 m^3 ，实际渠道灌溉面积 2 万亩。

（二）农业水价综合改革

根据省水利厅在全省开展灌区农业供水成本测算的通知要求，陡坡水库灌区高度重视，及时成立了灌区农业供水成本测算小组，具体实施供水成本有关数据的分析、测算。截至目前，已完成陡坡水库灌区农业供水成本测算，并上报县发改委，正在监审中。目前，仍执行《镇平县发展和改革委员会关于调整镇平县农业水价的通知》（镇发改价格〔2025〕2），水价为 0.16 元/ m^3 ，2025 年灌区水费收取率为 0%。

（三）灌区量测水设施设备等信息化建设和应用情况

陡坡水库灌区历年通过农业水价综合改革项目和灌区国债项目实施，安装计量设备 114 套，

2023 年对灌区一张图面积开展了复核工作，并委托设计单位绘制灌区一张图，严格按照省厅要求完成灌区面积和边界的校验工作。目前，灌区一张图已更新完善，数据已入库。

（四）精准补贴和节水奖励机制

2019 年 12 月 24 日，镇平县财政局以镇财〔2019〕110 号出台了《镇平县农业水价综合改革奖补办法（试行）》，用水精准补贴标准为：中型灌区末级渠系补贴标准为 0.05 元/立方米，小型灌区与井灌区补贴标准为 0.10 元/立方米，超定额部分不享受政府补贴。补贴范围：农业水价调整到位、用水量未超定额、水费足额交纳，且用水成本超出运行维护成本或农户承受能力的，原则上按实际用水量给予补贴。

节水奖励标准：对符合农业节水奖励政策的用水主体，

定额内用水量每减少 20%，奖励 2 元/亩。

五、工程建设和管护机制

完善管护标准，明确管护责任，建立日常养护制度和工程维修制度，按照《镇平县农田建设项目工程建后管护办法》《镇平县中型灌区骨干工程管护责任制度》等，全面落实“定渠段、定人员、定任务、定标准、定考评、定绩效”的“六定”管理制度，按每条干、支渠核定一名专职人员负责管理，分管灌区工作的副主任主抓、水库中心主任负全责的管理机制，并建立监督考核制度、应急管护机制和接报响应制度，解决了灌区工程管护众多短板问题，进一步提升了工程管护专业化水平。

六、用水管理机制

为充分发挥灌区效益，明确农业灌溉用水水权，达到节约用水的目的，根据国务院办公厅《关于推进农业水价综合改革的意见》（国办发[2016]2号）、南阳市人民政府办公室《关于南阳市持续深化四水同治统筹推进五水综改实施意见（试行）的通知》（宛政办[2021]38号）文件精神，按照依法、依规、公平、公正、科学性、可持续性和以人为本的水权分配总体指导方针，结合我县社会经济发展情况和水资源管理要求等实际情况，陡坡水库运行保障中心根据各效益行政村实际用水情况确定灌区用水者协会各会员单位（以村为单位）灌溉水权，向灌区 39 个村颁发镇平县农业灌溉用水水权证。

七、投资改造情况

1. 2014 年镇平县农业综合开发陡坡中型灌区节水配套

改造工程项目

该工程总投资 1418.5 万元。其中：中央预算内资金到位 1000 万元，地方配套资金 418.5 万元。工程主要建设任务为干渠渠道整治、渠系建筑物重建维修、重建管理房等。

工程初期运行及效益：初期运行，该工程完工以来已经过多个汛期和灌区多次灌溉输水，渠道及建筑物运行正常，未出现质量问题，符合设计标准，满足工程正常运行要求。初期运行效益：该年度工程投入运行后，工程安全及过流能力均满足工程运行要求，节水效果明显。

2016 年，南阳市水利局会同南阳市农业农村局对平县农业综合开发陡坡中型灌区节水配套改造工程项目进行了竣工验收。历次验收及鉴定提出的问题已完成整改。

2、镇平县陡坡水库灌区续建配套与现代化改造项目

按照国家和省市关于增发国债项目的工作安排部署，镇平县发展和改革委员会于 2023 年 11 月 14 日下达了《关于镇平县陡坡水库灌区续建配套与现代化改造项目可行性研究报告的批复》（镇发改项目[2023]219 号）；该项目初步设计报告由河南灵捷水利勘测设计研究有限公司编制，已于 3 月 2 日完成初步设计批复，初设批复主要建设内容为：①渠道工程：渠道防渗衬砌 31.565km，埋设管涵 6.094km，现状渠道清淤 11.096km；②建筑物工程：改造渠系建筑物 215 座，包括进水闸 5 座、节制闸 19 座，退水闸 7 座、农桥 68 座、渡槽 7 座、倒虹吸 6 座、跌水 26 座、分水口 56 座，检查井 21 座；③灌区信息化工程：在灌区管理所建设管理调

度服务中心 1 处，配套调度系统 1 套、视频会议系统 1 套以及网络系统 1 套，租赁政务云系统；配套软件系统 10 套，包含基础软件、量测水监测系统、运营管理软件和信息服务体系，设置视频监控系统 1 套，闸门远程控制系统（干渠节制闸）2 处，流量监测系统（干渠节制闸，支渠进水闸）1 套，通信网络系统 1 套，智能电表 6 套和网络系统 1 套。配套监测系统 1 处、远程视频监控 32 路、远程流量检测 32 处、远程水位检测 32 处和配套设施 4 套；④管理工程：设置检查道 18.374km，设置防护栏 8.327km，防护网 2.226km，设置标示牌、标志桩等。

该工程于 2024 年 5 月底开工，计划建设工期 8 个月，项目实施后可改善灌溉面积 3.6 万亩，恢复灌溉面积 2.5 万亩，基本实现“节水高效、设施完善、管理科学、生态良好”的目标。

八、主要典型经验

陡坡水库灌区通过持续加强日常管理，建立健全了包括工程巡护、工程检查等在内的各项规章制度，有效保障了工程体系的良好运行，取得了显著管理成效。

（一）认真落实工程管理责任制。明确干渠管理任务由灌区管理人员分段负责，水库运行保障中心与各管理人员签订目标责任书，实施目标管理与定期考核机制，责任到人，确保管理职责层层落实。

（二）加强干渠标准化建设，不断提高工程管理水平。在做好日常管护的基础上，重点针对地形地质复杂、水毁严

重、治理难度集中的渠段，系统实施标准化建设与改造。

（三）切实加强灌溉管理。严格执行用水审批流程，灌溉放水前由各乡镇提交用水申请，经陡坡水库运行保障中心批复后，依据批复意见精准实施水量调度，确保农田灌溉有序、用水高效。

九、存在问题及建议

（一）存在问题：

未能按标准收取水费。

（二）建议：

1、灌区管理体制变革，建立完善的农田水利工程管理体制。工程建成后，及时进行固定资产登记建档，明确产权归属，建立切实行之有效的管理体制和监督机制，落实管护主体，制定严密的管理办法和规章制度，采取经济的、法律的手段，确保项目工程建得好，管得好，运行好，效益好。

2、引导农民用水户参与工程运行管理

3、建立用水计量收费的管理机制，切实推进现代化灌区农业水价综合改革推进步伐；

4、要与高标准粮田建设有机结合，充分发挥水资源有效利用。

十、审计等发现问题及整改

无。

镇平县陡坡水库运行保障中心

2025年12月10日