

南阳市镇平县曲屯镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

草案公示稿

镇平县曲屯镇人民政府

前言

PREFACE

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，也是各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施是党中央、国务院作出的重大决策部署。按照党中央、国务院和省委省政府的部署要求，曲屯镇组织编制了《镇平县曲屯镇国土空间总体规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)。

《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实南阳市、镇平县重大战略部署安排，承接《镇平县国土空间总体规划(2021-2035年)》，坚持问题导向、目标导向和治理导向，谋划全镇国土空间开发保护新格局。

《规划》是对省、市、县国土空间总体规划及空间发展战略的细化落实，是曲屯镇国土空间开发和保护的蓝图和总体行动纲领。本《规划》的编制工作秉承以人为本、生态文明建设、乡村振兴等时代发展关键词，从曲屯镇的实际出发，基于资源环境承载力，对曲屯镇的保护、开发、整治进行整体的空间谋划，构建覆盖山水林田湖草全系统的国土空间管控体系，以期为下位村庄规划、详细规划、相关专项规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的总遵循。



「目录」

CONTENTS

- 01 规划总则
- 02 国土空间目标定位
- 03 全域国土空间布局
- 04 完善基础设施配套
- 05 国土综合整治和生态修复
- 06 提升镇区建设质量
- 07 规划实施



01

规划总则

1.1 规划范围与期限

1.2 规划定位

1.3 发展目标

1.1 规划范围与期限

规划范围

按照全域全要素布局的要求，确定规划范围为曲屯镇行政区域范围，总面积**50.17**平方公里。

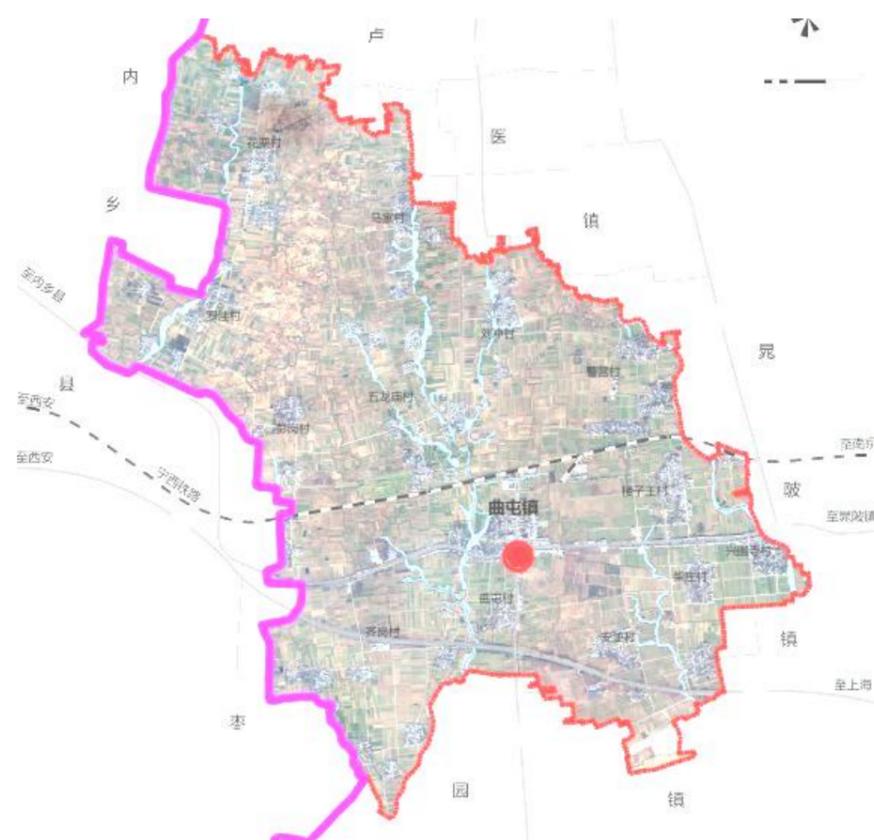
规划期限

规划基期年为2020年。

规划期限为

2021年至2035年，

远景展望至2050年。



1.2 规划定位与目标

曲屯镇作为县域西部门户乡镇，连接着镇平城区和内乡县，同时作为宛平发展轴的重要城镇，农耕产业、文化传承重镇，

**大健康产业城，汽车附件小镇，
高效工贸型乡镇**

目标一：医药康养工贸乡镇

目标二：田园乡村宜居乡镇

目标三：现代产业融合乡镇

02

全域开发保护格局

2.1 底线约束



2.1 底线约束

城镇开发边界

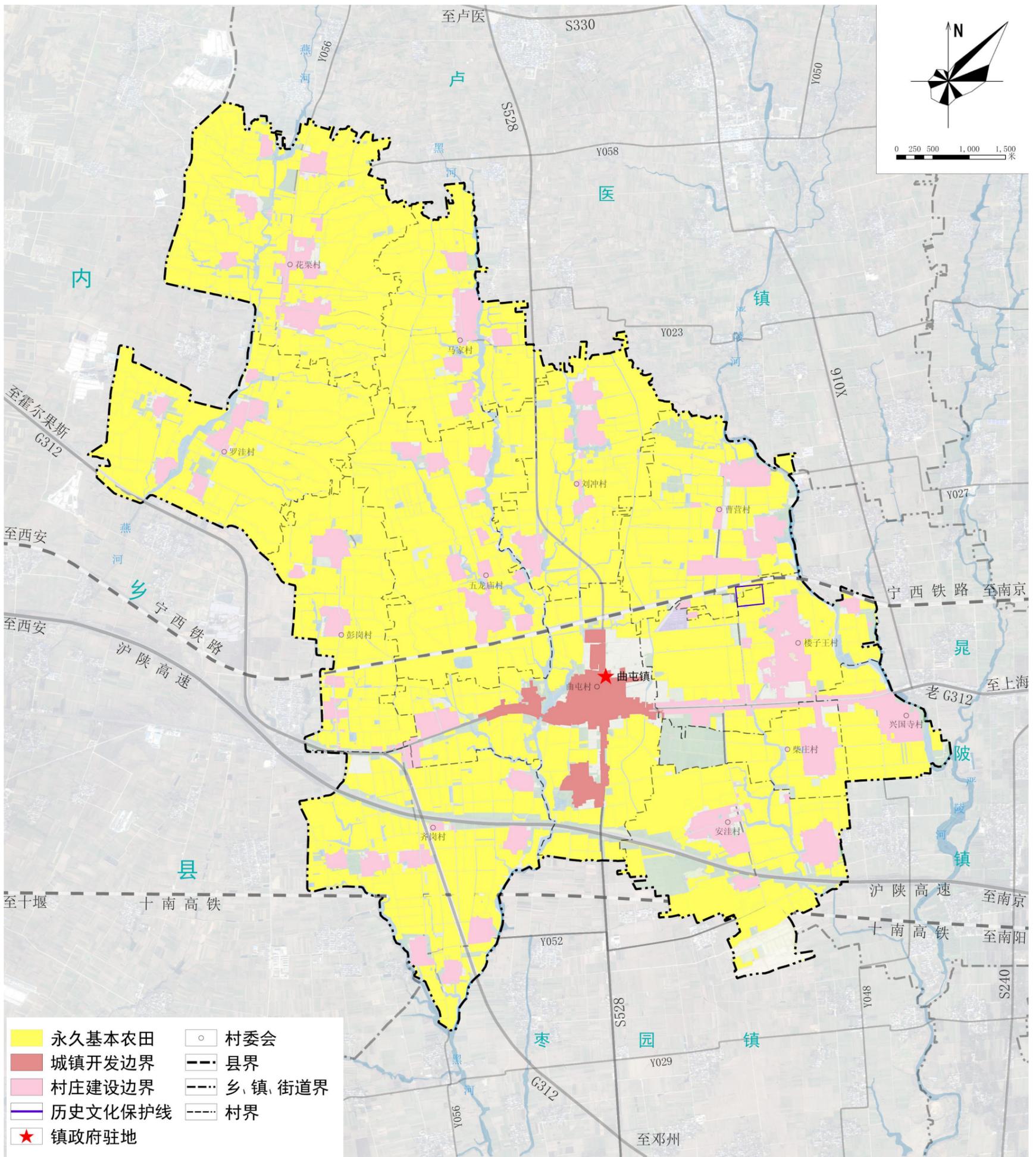
以城镇开发建设现状为基础，按照节约集约适度绿色发展要求，形成集约紧凑的城镇空间格局。城镇开发边界面积96.01公顷。

永久基本农田

将稳定耕地中集中连片的优质耕地优先划入永久基本农田，永久基本农田一经划定，严禁擅自调整。永久基本农田面积3354.73公顷。

生态保护红线

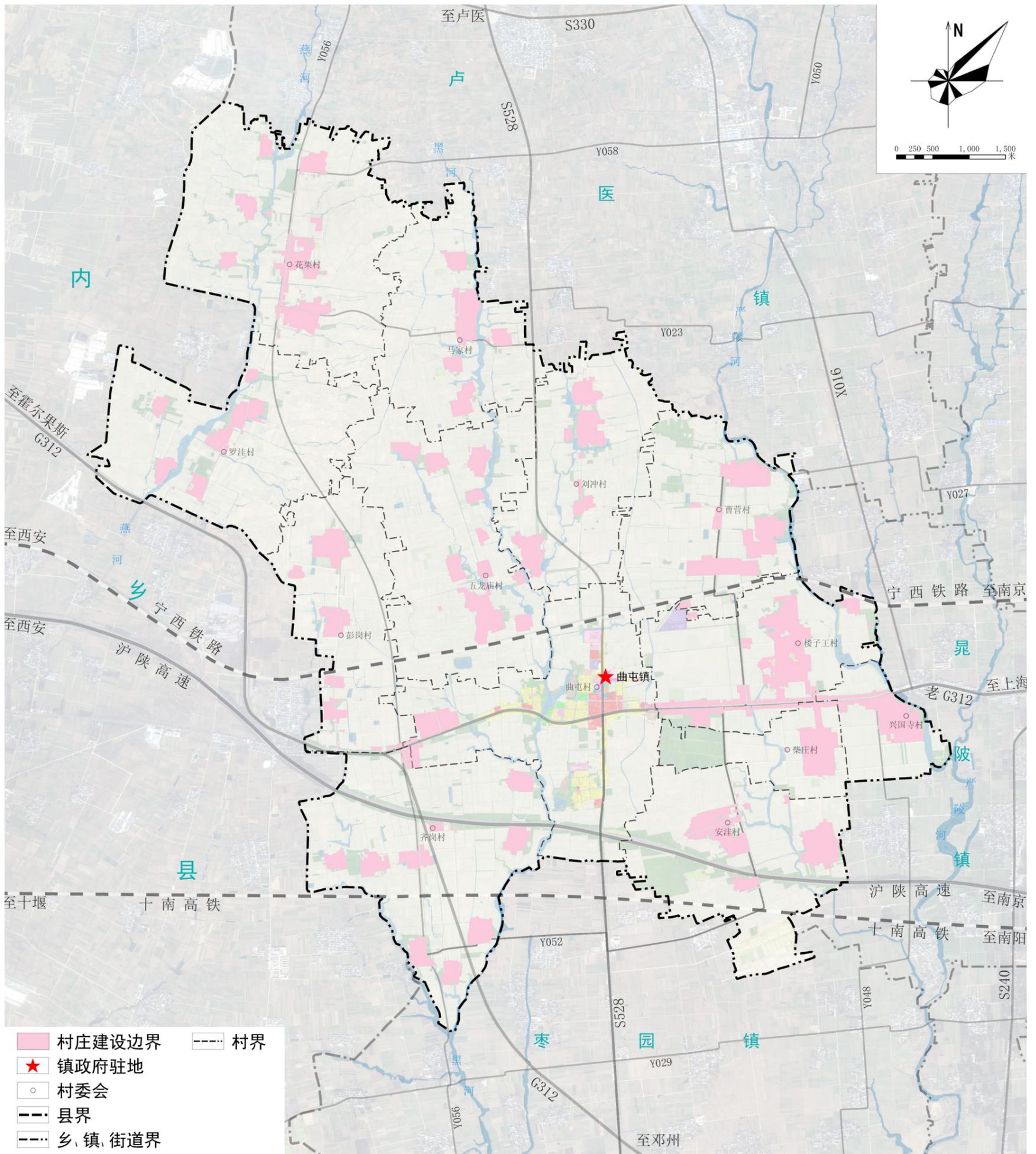
生态保护红线内自然保护地核心保护区外，禁止开发性、生产性建设活动。



2.1 底线约束

村庄建设边界

村庄建设边界划定按照市国土空间规划下达的城乡建设用地规模，结合村庄分类与布局规划，科学预测村庄人口发展趋势和村庄建设用地规模并分解至村庄，以村庄现状建设用地范围为基础，划定村庄建设边界。统筹划定曲屯镇村庄建设边界542.57公顷。



03

全域国土空间布局

3.1 建设现代化产业体系

3.2 统筹公共服务设施

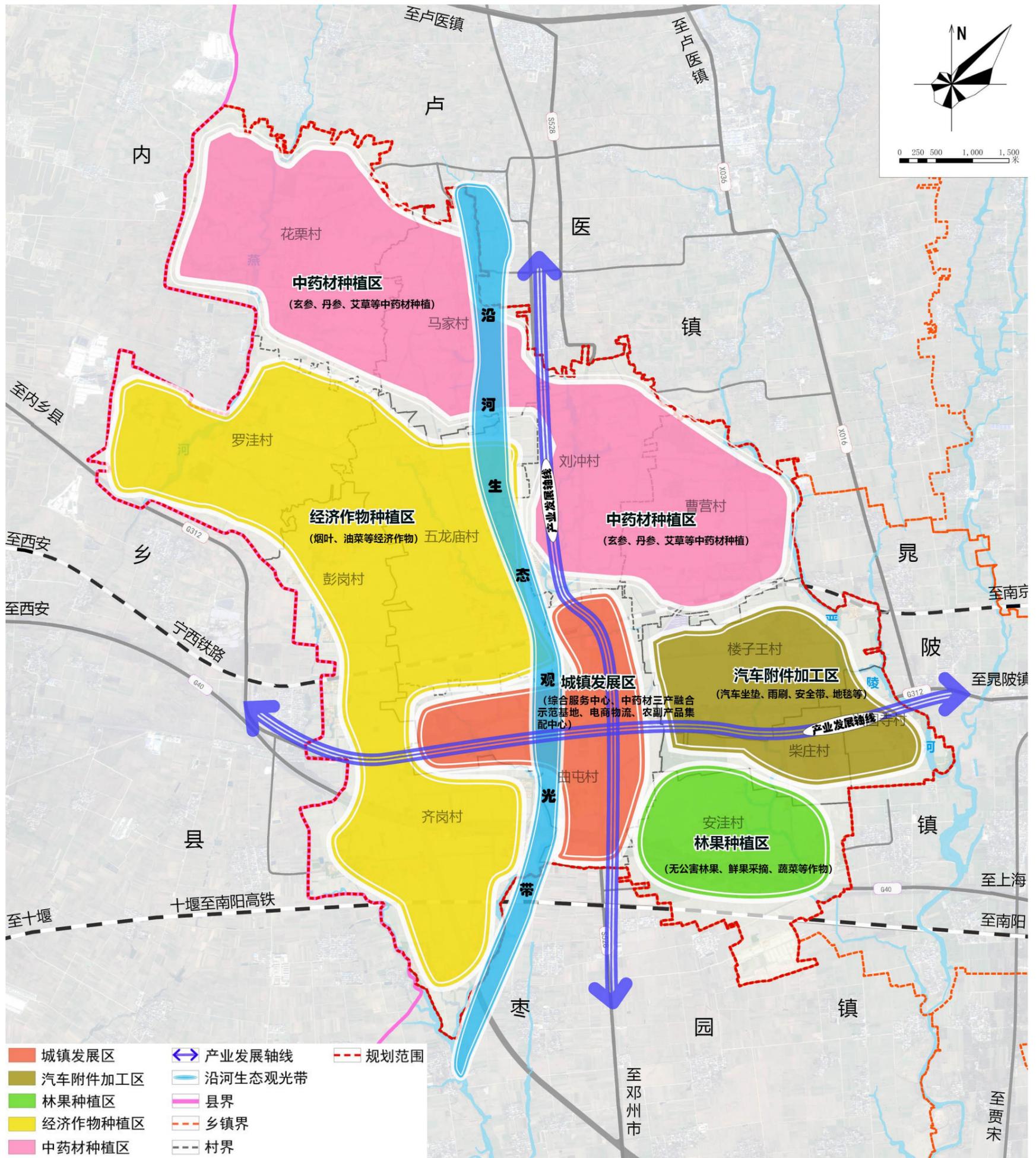


3.1 建设现代化产业体系

“一心、两轴、一带、五区、多点”的产业空间布局结构。

一心：即以镇区为载体的综合服务中心；**两轴：**G312产业发展轴、S528产业发展轴；

一带：黑河生态观光带；**五区：**城镇发展区、中药材种植区、林果种植区、经济作物种植区、汽车附件生产加工区；**多点：**烟叶种植基地、果蔬采摘基地、汽车附件生产加工基地等产业节点。



3.2 统筹公共服务设施

构建“镇区、村”两个社区生活圈层级的公共服务设施体系

以15分钟生活圈理念，打造高品质公共服务设施体系，实现公共服务均等化，稳步提升公共服务保障水平。



教育

根据县教育部门相关规划对现有的学校进行整合、改造、完善，积极引导小学向中心村整合，中学向镇区整合，优化教育资源。



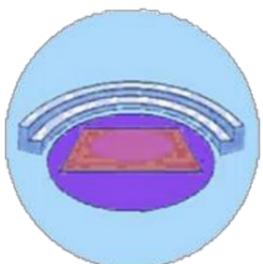
医疗

规划保留现状镇区有卫生院一处，各行政村均有卫生所，但医疗卫生技术条件有限，医护人员配备无法适应未来发展需求。



文化

结合镇政府推进综合文化中心建设，各村积极打造社区文化，配置室内多功能文化场所。



体育

重点推进全民健身中心建设。各村健身广场等体育设施。



养老

建设老年活动中心、敬老院、青少年活动中心等。至少达到每个村1处文化大院，在镇区建立文化宣传服务站1处。

04

完善基础设施配套

4.1 提升基础设施网络

4.2 完善防灾减灾规划

4.1 提升基础设施网络

构建“绿色健全”的基础设施网络。

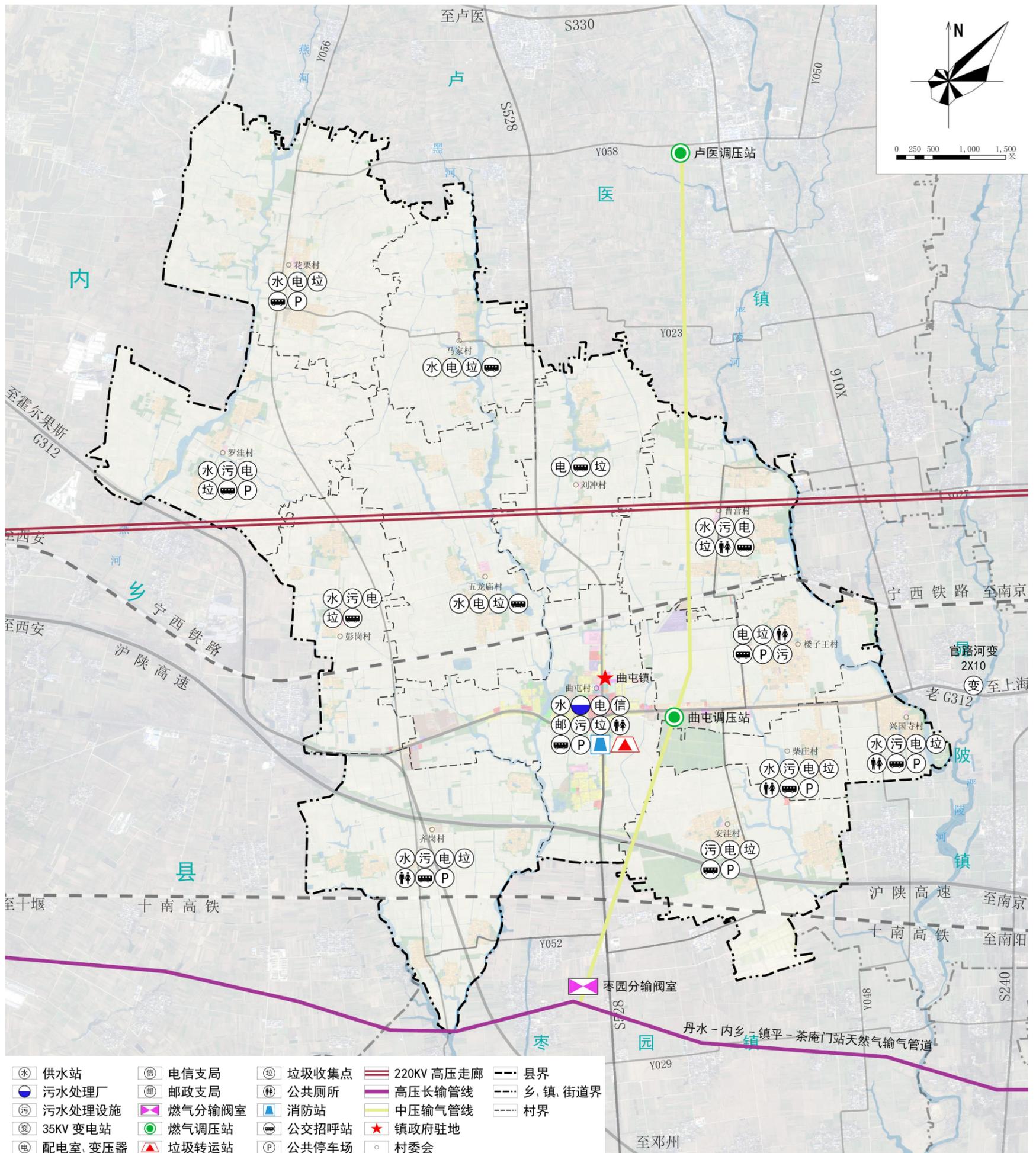
给水：规划保留乡镇集中给水厂，各村优先共享，局部新建给水设施。

排水：镇区雨污分流，加强农村污水处理设施建设；

电力：规划保留变电站一处，位于镇区东部，应设安全防护空间。

通信：加强信息基础设施建设，加快下一代信息基础设施建设；

燃气：统筹现状和专项规划等对燃气管网布局，提升居民天然气气化率。



4.2完善防灾减灾规划

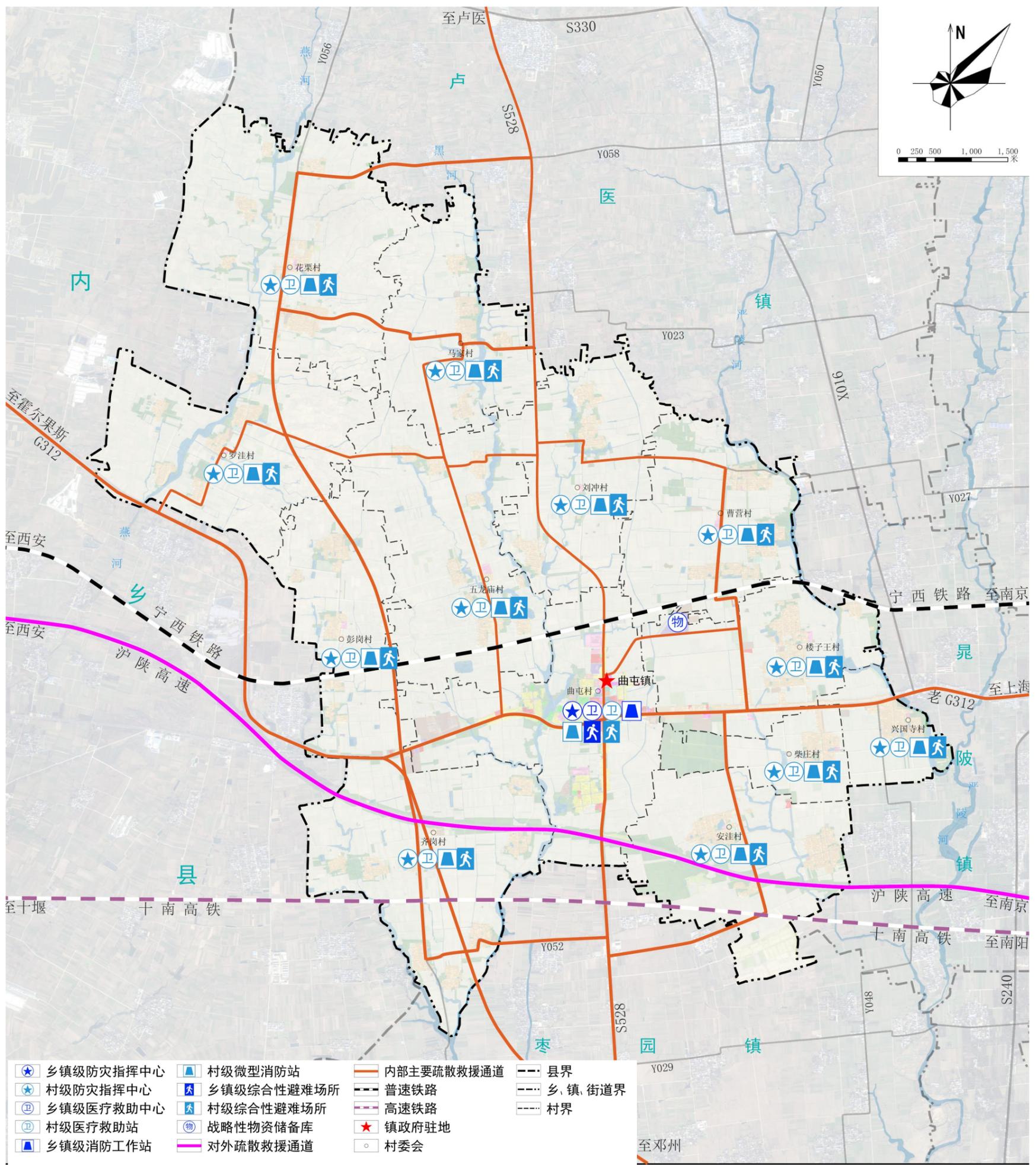
完善“韧性安全”的防灾减灾体系。

加强抗震减灾体系、消防体系、防洪排涝等系统性建设。健全综合防灾减灾体系，明确防灾减灾标准、划定防灾减灾分区、建立灾害预警及协调机制、完善防灾减灾设施建设系。

防洪规划：规划黑河20年一遇的防洪标准设防，镇域居民点按照10年一遇的防洪标准进行设防。

抗震规划：曲屯镇抗震设防标准为Ⅷ度，重大建设工程、生命线工程和重要设施按八度抗震烈度设防。

消防规划：规划镇区设置消防大队，规划各个村庄均应设置微型消防室。



05

国土综合整治和生态修复

5.1 开展国土综合整治

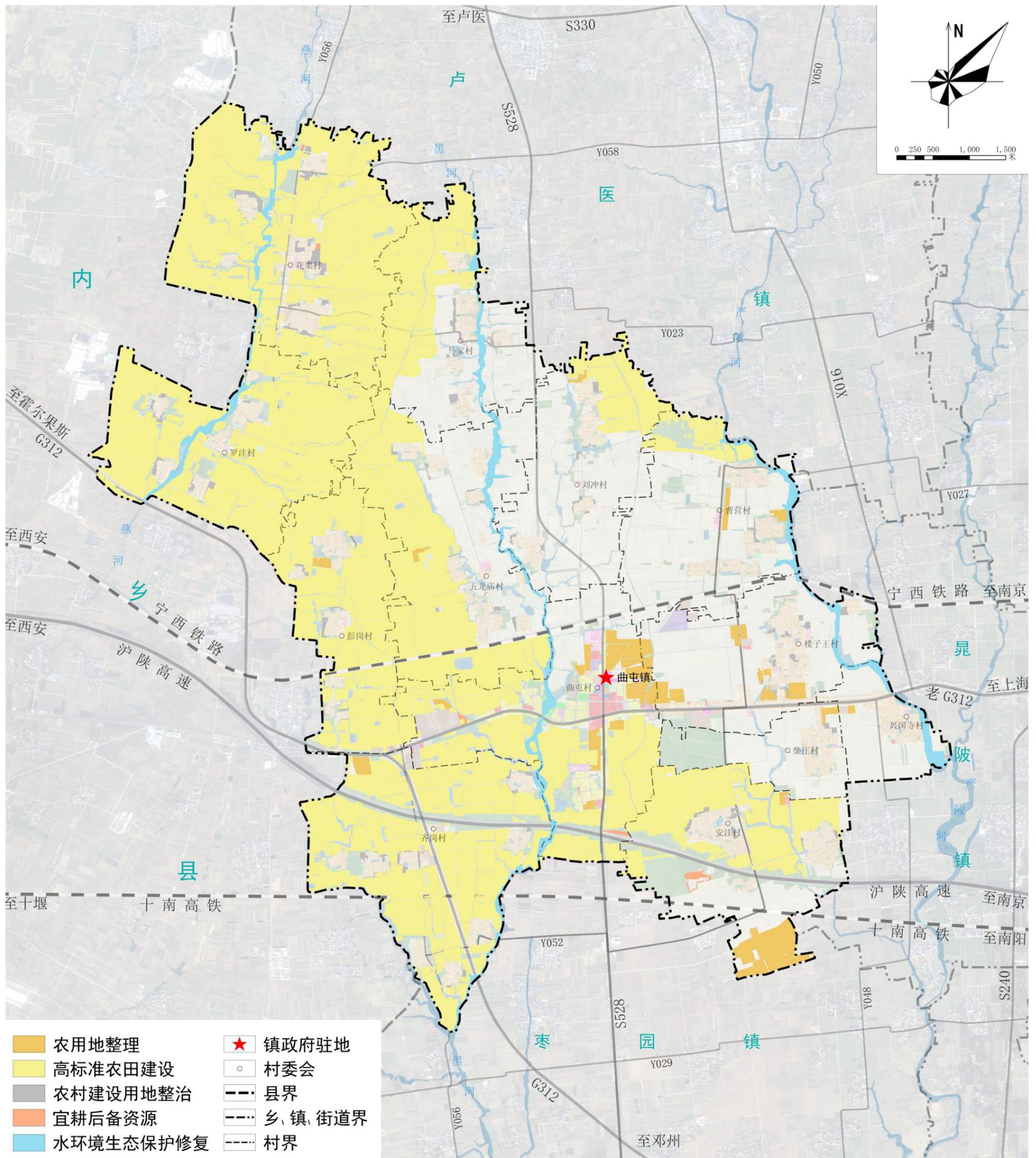
5.2 实施生态修复治理



5.1 开展国土综合整治

深入开展国土综合整治

按照发展保护特色村、整治空心村的要求，结合城乡建设用地增减挂钩政策积极推进农村建设用地整理，优化用地结构布局，提高节约集约用地水平。鼓励农民有偿腾退宅基地和其他建设用地，严格落实“一户一宅”政策，按照规划有序开展，逐步减少建设用地。农村建设用地整治40.00公顷。



5.2 实施生态修复治理

深入实施生态修复治理

坚持保护优先、自然恢复为主，坚持统筹兼顾、突出重点难点，坚持科学治理、推进综合施策，坚持改革创新、完善监管机制等基本原则。

水体治理和修复

曲屯镇河流水体修复101.47公顷，范围为黑河、严陵河、小燕河水域及沿岸两侧，沟渠，坑塘水面；坑塘治理修复11.78公顷，分布在曲屯镇域各村。



06

提升镇区建设质量

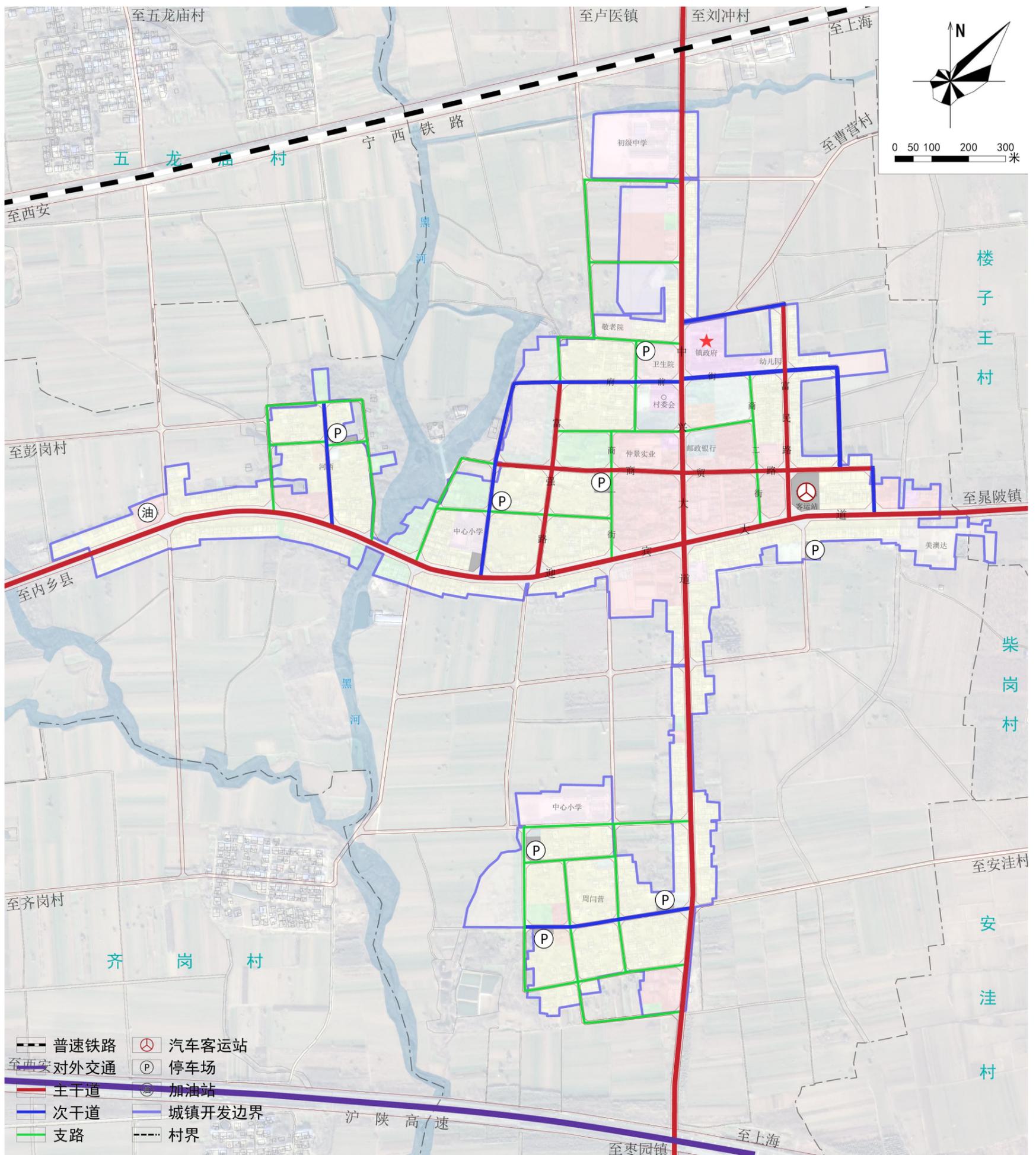
6.1 镇区综合交通规划

6.1镇区道路交通规划

完善镇区道路交通规划

规划拓宽道路，完善主次道路，优化道路布局，设置社会停车场、加油站、新能源充电设施等配套服务设施。

规划国道道路横断面为A-A，红线宽度为18-24米；规划省道断面为B-B，道路宽度15-18米；主干路（C-C）红线宽度15m；次要道路宽（D-D）为12m；支路（E-E）红线宽度为8-12M。



07

提升镇区建设质量

7.1 规划传导

7.2 实施机制保障

7.1 实施机制保障

◆ 合理划分村庄分类，指导村庄规划编制

➢ 充分考虑村庄现实情况和未来发展需求，在县级空间规划村庄分类基础上，进一步细化优化，为村规编制提供指引。



备注：1. ★ 上墙图件 ● 必备图件 ○ 可选图件
2. 特色保护类中无历史文化资源的村庄，历史文化资源保护规划图为可选。

7.2 实施机制保障

强化规划传导

建立上下贯通、横向协同的规划传导机制。落实县级空间规划，指引“多规合一”实用性村庄规划，严格按照国土空间规划核发建设项目用地预审选址意见书、建设用地规划许可证、建设工程规划许可证和乡村建设规划许可证。

构建管理体系

以国土空间数字化平台为支撑，围绕空间规划的全生命周期，建立“调查-编制-实施-监督-评估”的闭环管理体系。依托国土空间规划实施监管系统，强化对规划全过程信息化监管。将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法监察内容，明确各级执法职责，综合运用卫片等信息化手段，强化执法监察。

完善政策体系

建立健全城乡统一的建设用地大市场，完善相关配套制度，建立公平合理的集体经营性建设用地入市增值收益分配制度。完善全民所有自然资源资产收益管理制度，完善确权登记管理，逐步实现自然资源确权登记全覆盖，清晰界定全部国土空间各类自然资源资产的产权主体。

推动规划实施

以土地综合整治推动规划实施，以整治片区实施方案为抓手，落实国土空间规划意图，实现国土空间布局优化。对国土空间的分期实施做出统筹安排，提出分期实施目标和重点任务，明确分期约束性指标、管控边界和管控要求。