

镇平县**马庄乡**国土空间总体规划

(2021-2035年)

【公示稿】

马庄

2025.08

前言

为贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的战略部署，落实南阳市、镇平县国土空间规划总体布局，立足自身特征和资源禀赋，对马庄乡国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排。依据相关法律法规和标准规范，编制了《镇平县马庄乡国土空间总体规划（2021年-2035年）》，本规划是编制详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据。

目 录

- 01 总则与概况
- 02 定位与目标
- 03 国土空间格局
- 04 基础设施支撑
- 05 乡政府驻地品质提升
- 06 规划实施保障



01

总则与概况

1.1 指导思想

1.2 基本原则

1.3 规划范围

1.4 现状特征



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九届历次全会及党的二十大精神，坚持以人民为中心，加强生态文明建设，统筹推进“五位一体”总体布局，深化落实县委、县政府关于城乡融合高质量发展的要求，统筹发展与安全，统筹土地资源节约集约利用和存量空间盘活，全面提升马庄乡资源要素集聚和综合承载能力。建立责权清晰、科学高效的国土空间规划体系，形成国土空间规划“一张图”，推进国土空间治理体系和治理能力现代化，促进人与自然和谐共生，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。



1.2 规划原则

底线约束，节约集约

落实市县国土空间总体规划划定的耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，严守国土空间安全底线，严控新增建设用地，盘活利用城乡存量建设用地，提高土地节约集约利用水平，实现乡镇从规模扩张的外延式发展向以质量提升为核心的内涵式发展转变。



以人为本，注重品质

坚持以人民为中心，以满足人民对美好生活的向往为目标，充分考虑经济社会发展目标和发展阶段，保障公共服务和公共空间供给，提升人居环境品质，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。



城乡融合，绿色发展

坚持城乡融合、镇村联动，统筹优化城乡空间和资源配置，推进城乡基本公共服务均等化，构建和谐城乡关系。持续改善生态环境、降低碳排放，加快转变城乡建设方式，促进经济社会发展全面绿色转型。



聚焦问题，分类施策

围绕乡村振兴和农业强省建设，分析研究乡镇现存问题和需求，针对性提出解决问题的措施和发展思路，统筹安排乡镇国土空间保护开发、修复、整治项目，提高规划可操作性和实施性。



因地制宜，突出特色

尊重自然地理格局，深入挖掘乡镇自然禀赋和历史人文资源，突出地域特色，保护塑造乡村风貌，延续乡村历史文脉，完善城乡历史文化保护传承体系，建设宜居宜业富有特色的城镇和乡村。



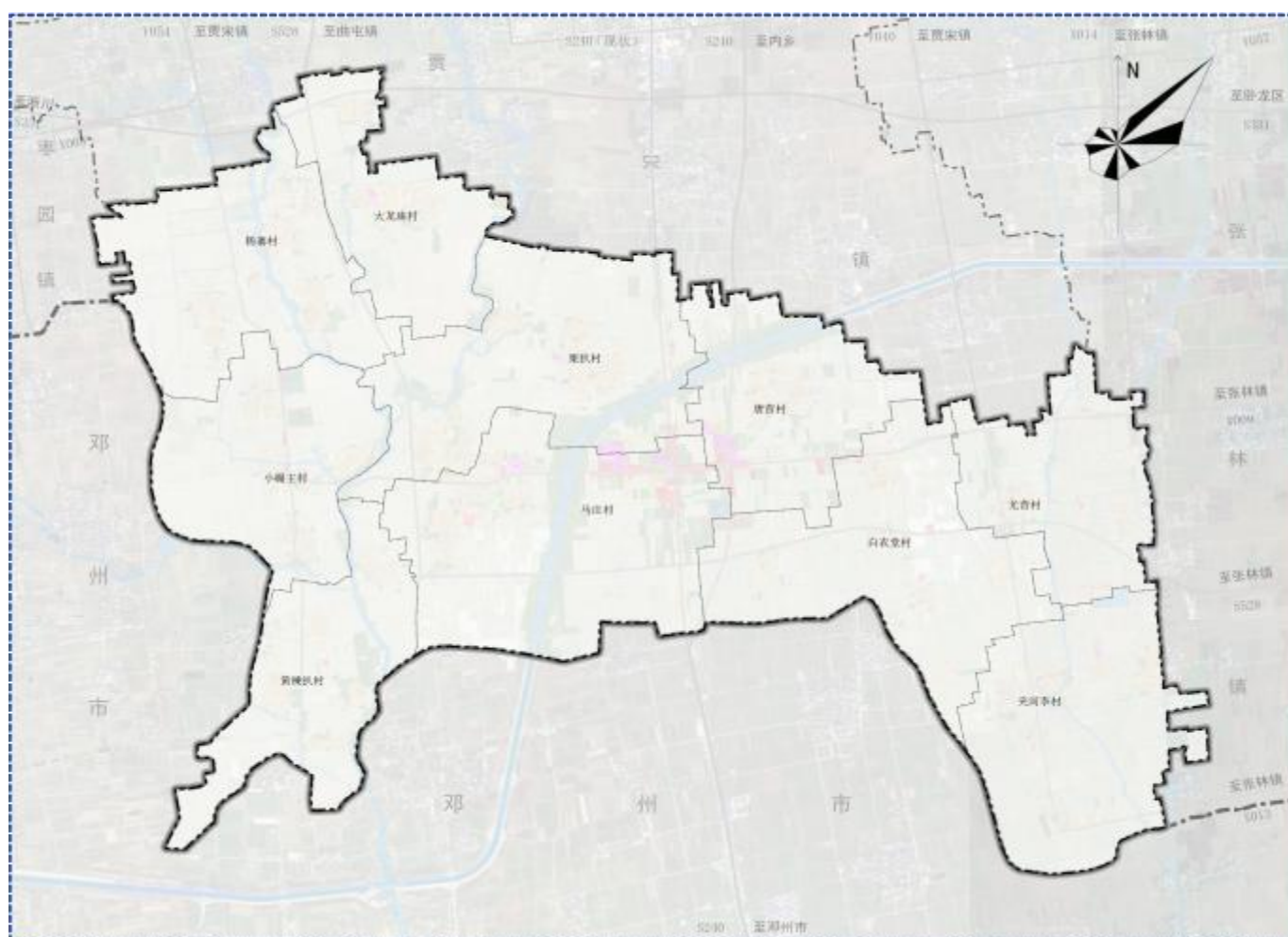
1.3 规划范围

规划范围

- 本规划范围包括乡域和集镇区两个层级。
- 乡域范围为马庄乡行政区范围。
- 集镇区范围西、北至南水北调中线主干渠，东至唐营村小学东，南至省道S528（改线）。

规划期限

- 规划期限为2021-2035年，近期目标年为2025年，远期目标年为2035年。



1.4 现状特征



区位优势突出

马庄乡位于镇平县西南部，距镇平县城22公里。北与贾宋镇相邻，东与张林镇交界，西邻枣园镇，南与邓州市赵集镇、夏集镇接壤，是镇平县的西南门户。



农业生产条件优越

马庄乡地处平原，地势平坦，土壤为黄棕壤土和砂礓黑土。严陵河自北向南流经乡域西部，全乡季节变化明显，气候温和，雨量充沛，土地肥沃，适宜种植，利于农业发展。马庄乡粮食作物面积稳定，农业现代化水平不断提升。



生态空间持续优化

国土绿化、河道整治为抓手，不断优化生态空间。高质量推进水系连通、河道治理，水生态环境总体改善。



传统产业基础雄厚

依托省道S240、省道S528，马庄乡烟叶和果蔬采摘等特色农业集聚优势，以此带动农产品初加工、商贸物流等产业迅速发展。

02

定位与目标

2.1 职能定位

2.2 规划目标



2.1 职能定位

- 重点发展农产品加工业、现代农产品物流业和休闲旅游业的**农贸型乡镇**。

- ◆ 优质农产品供应基地
- ◆ 西南片区农副产品交易中心
- ◆ 商贸物流服务集聚地
- ◆ 红色文化研学基地



2.2 规划目标



2025年

国土空间开发保护格局框架初步确立，耕地和永久基本农田得到全面保护，水生态安全体系基本形成，城乡建设布局更加完善。近期区域交通水利等基础设施支撑功能进一步加强。

2035年

全面形成绿色生态、集约高效、安全韧性的国土空间保护利用格局。农业生产能力显著提高，生态系统得到全面治理，城乡居民生活品质大幅提升。乡村交通网络、现代化公共服务设施得到全面提升改造，实现城乡同质一体化发展。

03

国土空间格局

3.1 严格底线管控

3.2 优化空间格局

3.3 稳固农业空间

3.4 保护生态空间

3.5 统筹建设空间



3.1 严格底线管控

严格落实耕地和永久基本农田保护红线

按照数量不减少、质量不降低、生态有改善、布局有优化的原则，严格落实上级下达的耕地和永久基本农田保护目标，划定保护红线，保障国家粮食安全和重要农产品供给。

◆ 耕地保护目标：3.86万亩 ◆ 永久基本农田：3.68万亩

严格落实生态保护红线

严格保护自然保护地、生态功能重要和生态敏感区域，维系区域生态安全的底线，坚持生态优先，绿色发展，实行最严格的管控。

◆ 生态保护红线：51.46公顷

严格落实城镇开发边界

乡域范围内不涉及城镇开发边界。



3.2 优化空间格局

打造“一心两轴、两廊三区”的国土空间总体格局

一心

以集镇区为核心，引领联动乡域，统筹推进乡域城镇化高质量发展。

两轴

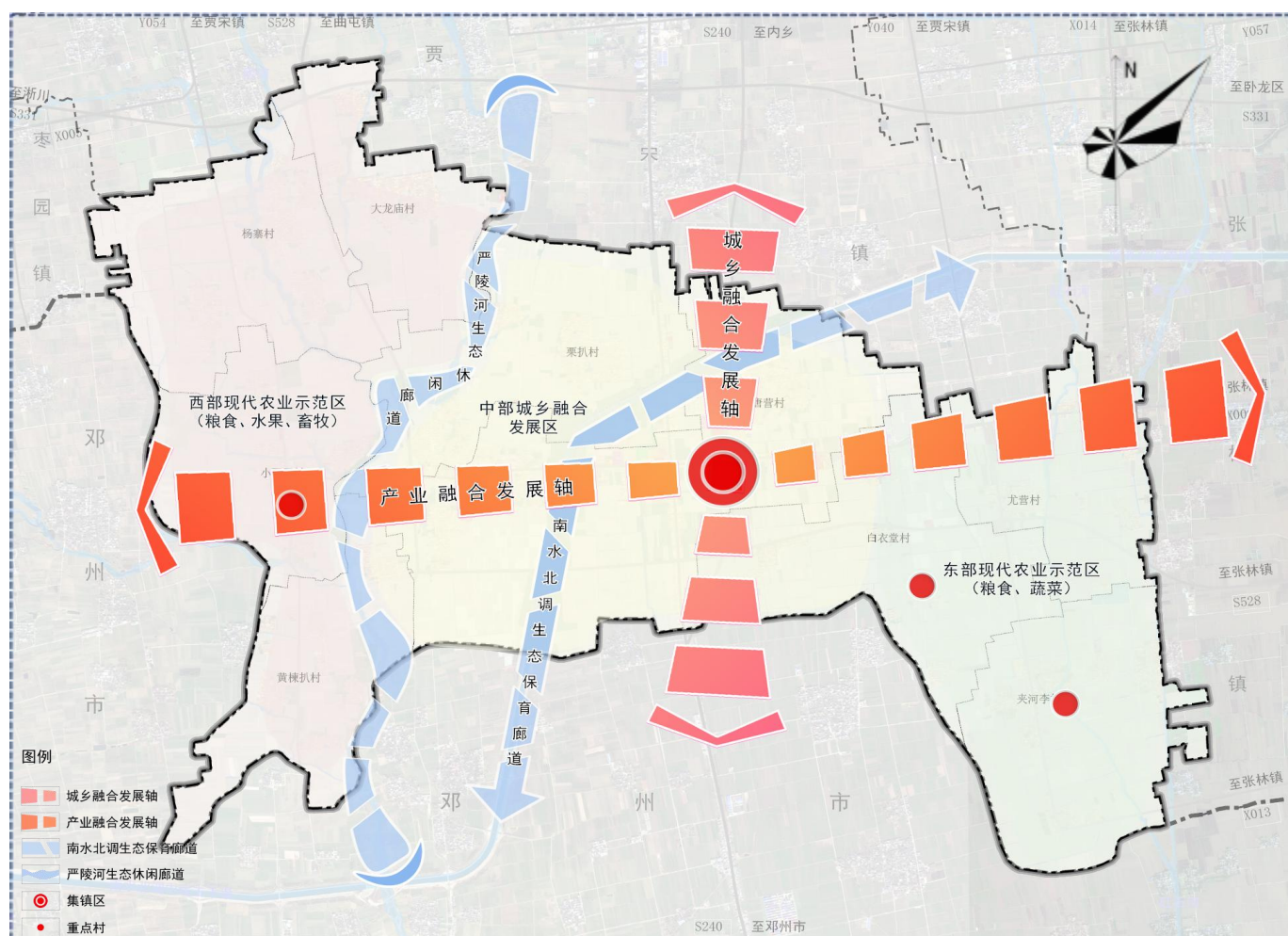
以省道S240形成的乡域南北向城乡融合发展轴；以县道X009形成的乡域东西向产业融合发展轴。

两廊

以南水北调干渠形成的生态保育廊道；以严陵河河道形成的生态休闲廊道。

三区

东部现代农业示范区（粮食、蔬菜）、西部现代农业示范区（粮食、水果、畜牧）、中部城乡融合发展区。



3.3 稳固农业空间

坚持最严格的耕地保护制度



实施耕地“三位一体”保护

稳定优质耕地布局、稳步提升耕地质量、维护耕地生态价值。



优化农业生产布局

保障高效稳产的农业空间布局、推进粮食生产功能区建设



推动农村土地综合整治

实施高标准农田建设、推动村庄低效建设用地整理、开发残次园林地等宜耕后备土地资源。



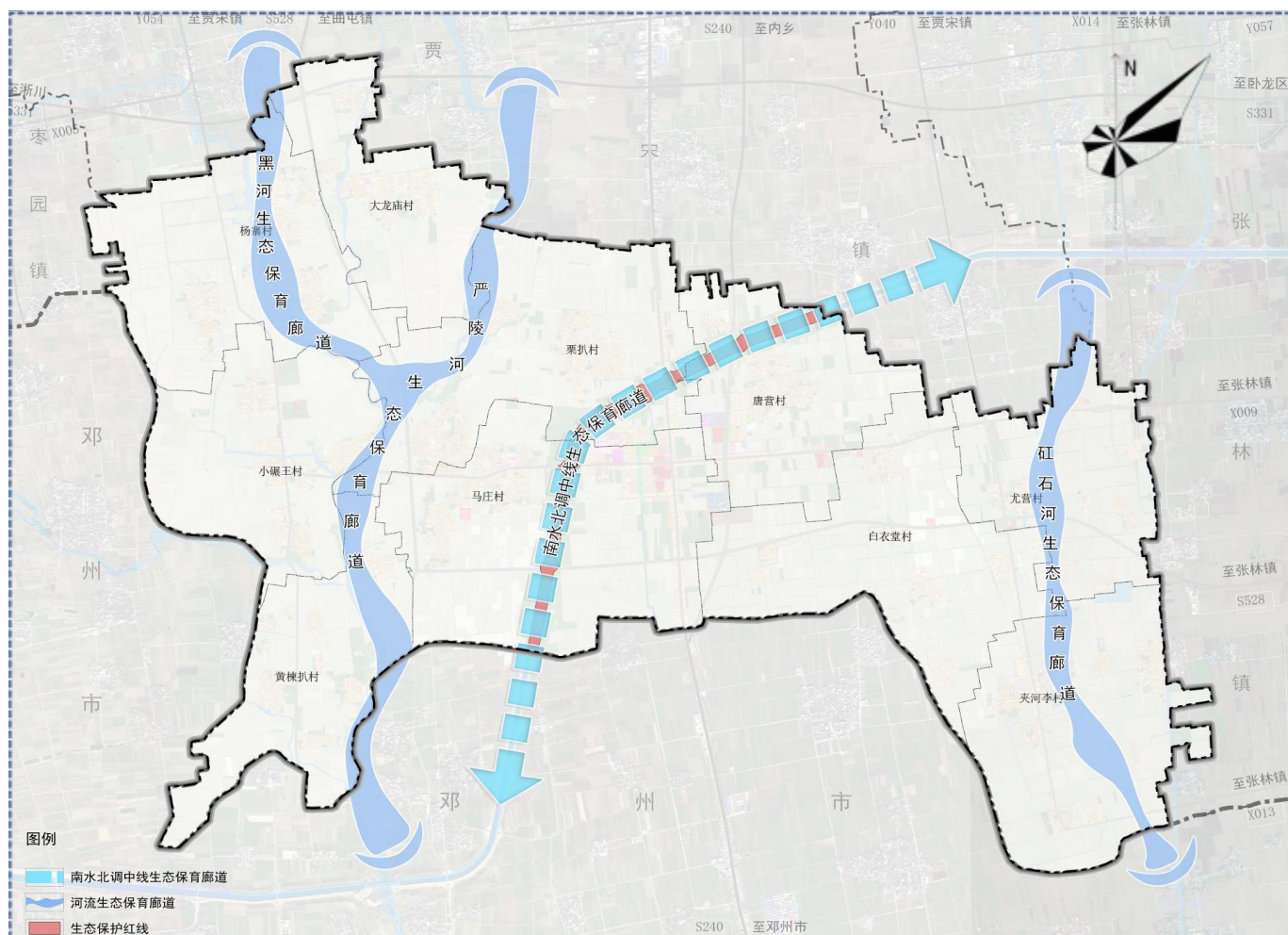
3.4 保护生态空间

统筹保护利用自然资源

- ◆ 维护重要生态廊道、保护生物多样性
- ◆ 规范河道管理、保障河渠安全
- ◆ 加强水生态治理、提高水环境质量
- ◆ 加强林地资源保护与利用

实施山水林田湖草沙系统修复

- ◆ 加强河流综合治理
- ◆ 实施南水北调干渠中轴线保护工程



3.5 统筹建设空间

构建“乡政府驻地—集聚提升村—基层村”三级镇村体系



推进乡政府驻地建设

有序引导人口和产业集聚，提升乡政府驻地的带动能力。



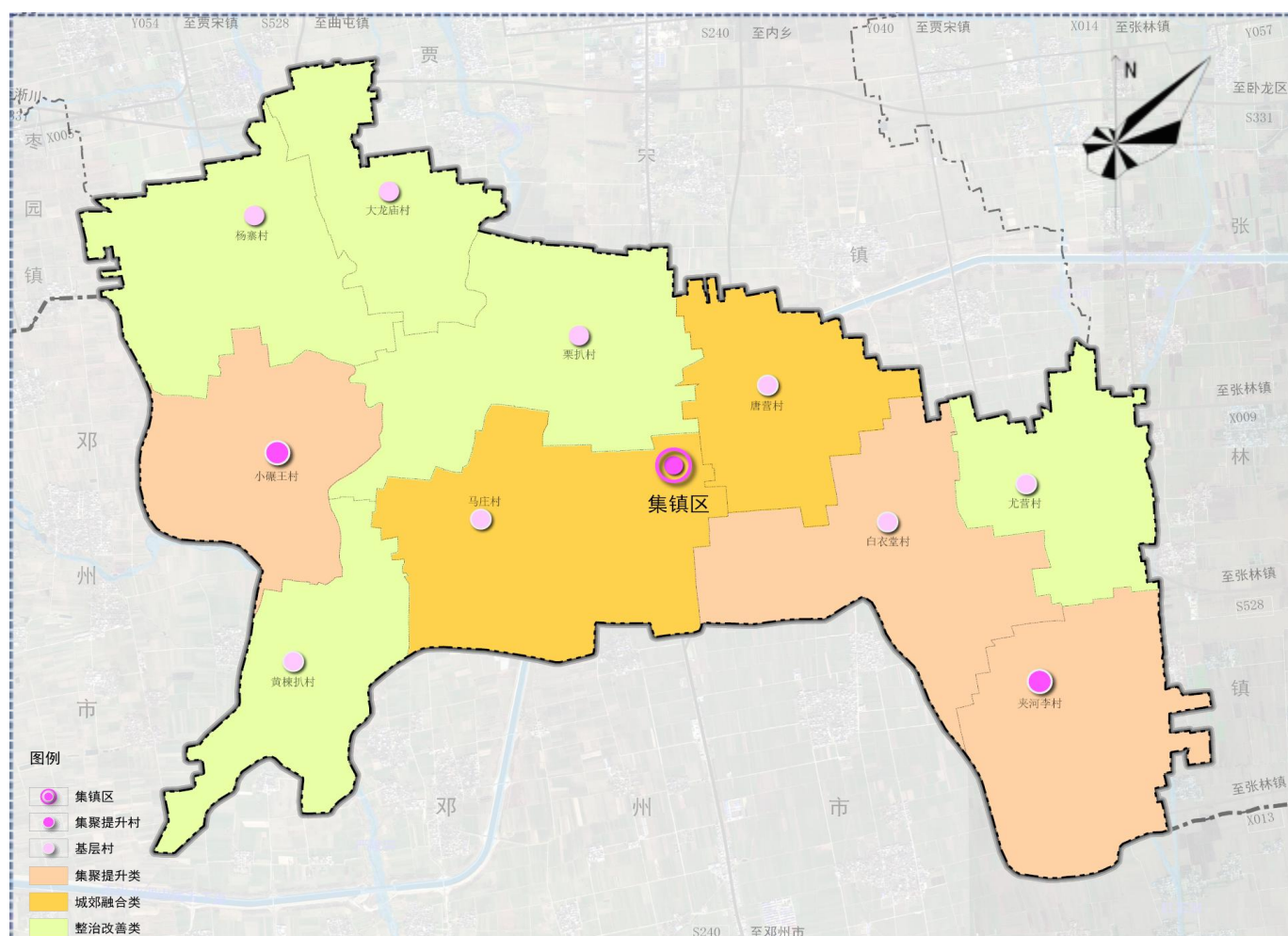
统筹集聚提升村布局

引导周边村庄人口集聚，完善基础设施和公共服务设施配置，提升对周边村庄服务能力。



完善基层村功能

重点完善服务设施，改善村庄人居环境。



04

基础设施支撑

- 4. 1完善综合交通体系
- 4. 2均质公共服务配置
- 4. 3加强基础设施保障
- 4. 4构建防灾减灾体系



4.1 完善综合交通体系

构建“两纵两横多支”的综合交通体系

两纵

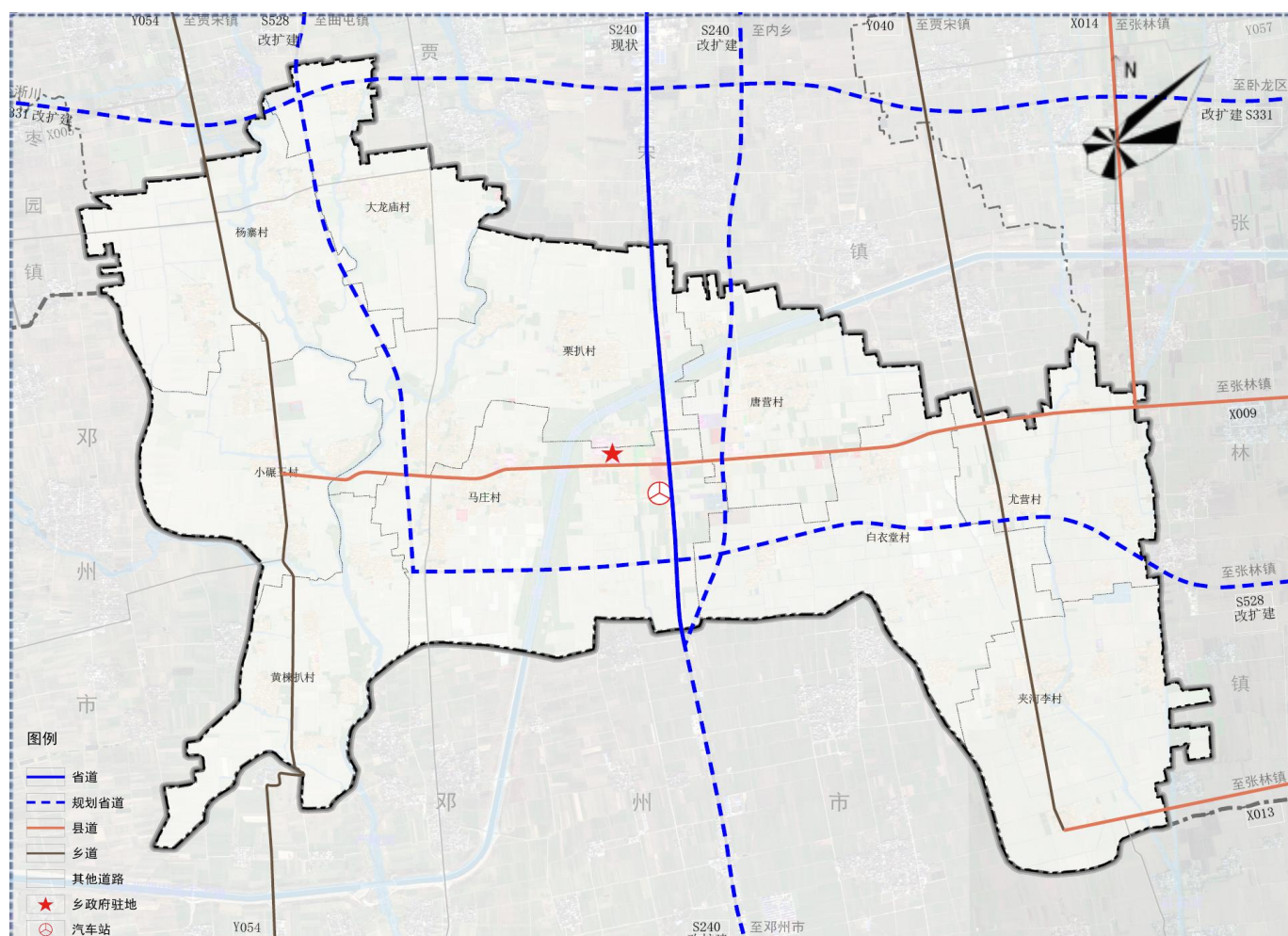
省道S240、省道S528

两横

省道S528、县道X009

多支

村村通道路



4.2 均质公共服务配置

构建“集镇区生活圈—村庄生活圈”两级公共服务体系

教 育



保留集镇区中学、小学、幼儿园
集聚提升村设置完全小学、幼儿园
基层村可设置低年级教学点

医 疗



马庄乡卫生院扩建、建设医养中心
各行政村建设标准化公有产权卫生室

文 化



集镇区建设综合文化站
集聚提升村配置综合文化服务中心
基层村配置文化大院

体 育



集镇区建设综合体育活动场
集聚提升村建设“一场一室”
基层村至少建设1处健身广场

社 会 福 利



集镇区设置养老院和托老所
集聚提升村设置托老所和老年服务中心
乡镇建设1处示范性农村公益性公墓

4.3 加强基础设施保障

乡域统筹共建，实现基础设施共享



给水

科学合理利用水源，提高水质和用水安全。建立安全可靠的供水系统，保障居民生活饮用水安全。



排水

采用雨污分流制，雨水利用管道和地势排放到附近坑塘水域。集镇区污水处理率逐步达到95%以上，村庄污水处理率逐步达到60%以上。



电力

厉行节约用电，建立高效、安全、经济的供电系统，满足城乡经济社会发展与人民生活水平提高对电能的需求。



通信

通信系统日趋完善，乡镇居民无线网络覆盖。



供热

大力推广使用清洁能源供热，优先满足民用采暖用热。



燃气

敷设天然气管道，集镇区进行集中供气。



环卫

设置垃圾转运站，乡域生活垃圾无害化处理率达到100%。

4.4 构建防灾减灾体系

打造“全域覆盖、分级防护”的综合防灾减灾体系

防洪排涝



乡政府驻地达到20年一遇防洪标准，集聚提升村和基层村按照10年一遇标准设防。乡镇、村庄排涝标准达到5年一遇。

抗震减灾



一般建设工程抗震设防要求为：地震动峰值加速度为0.1g，地震烈度为Ⅶ度。

消防工程



乡政府驻地设置二级乡镇普通消防站，各行政村设置二级微型消防站，乡域建设“网络覆盖、分级布点”的消防安全体系。

人防工程



贯彻“长期准备、重点建设、平战结合”的方针，根据重点防护对象类型，开展人民防空体系建设。

卫生安全



全面保障疾控机构设施空间供给，满足突发公共卫生事件的应急要求。

地质灾害防治工程



深化地质灾害风险评估，完善监测网络建设，加强节水措施，严格控制地下水开采。



05

乡政府驻地品质提升



5 乡政府驻地品质提升

01

优化建设用地结构

以提升人民群众获得感和幸福感为目标优化提升居住空间，补足基础设施和公共服务短板，提高居民生活质量，全面提升生活宜居性。

02

提升公共空间利用

通过多种绿化和空间组合形式，构建尺度宜人、富有活力的街巷、公园和广场等公共空间。

03

建设宜居社区生活圈

建设完善的社区配套设施和公共服务设施，重点布局公园绿地、广场、超市、便利店等。创造宜居的社区公共环境，满足社区居民的基本生活需要。



06

规划实施保障



6 规划实施保障

加强组织领导

将监督管理制度贯彻到规划实施的全领域和全过程，形成上下贯通、执行有力的规划实施组织体系。落实各级领导班子国土空间规划管理主体责任。

强化规划传导和指引

落实县级规划确定的职能定位，落实耕地保有量、永久基本农田保护面积等约束性指标，落实“三区三线”和基础设施、生态廊道等空间布局。

规划全生命周期管理

建立全过程、多渠道的公众参与机制，建立规划动态维护机制，加强对国土空间规划的实施监督。

加强“一张图”管理

建立国土空间规划数据库，将规划成果纳入国土空间规划“一张图”。



欢迎社会各界人士对《镇平县马庄乡国土空间总体规划（2021-2035年）》提出宝贵意见和建议。

期待您的参与！



部分图片来源于网络，如涉及版权问题，
请与镇平县规划发展中心联系。