

(2021-2035年)

草案公示稿



#### 前言 PREFACE

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图,也是各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施是党中央、国务院作出的重大决策部署。按照党中央、国务院和省委省政府的部署要求,卢医镇组织编制了《镇平县卢医镇国土空间总体规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)。

《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真落实南阳市、镇平县重大战略部署安排,承接《镇平县国土空间总体规划(2021-2035年)》,坚持问题导向、目标导向和治理导向,谋划全镇国土空间开发保护新格局。

《规划》是对省、市、县国土空间总体规划及空间发展战略的细化落实,是卢医镇国土空间开发和保护的蓝图和总体行动纲领。本《规划》的编制工作秉承以人为本、生态文明建设、乡村振兴等时代发展关键词,从卢医镇的实际出发,基于资源环境承载力,对卢医镇的保护、开发、整治进行整体的空间谋划,构建覆盖山水林田湖草全系统的国土空间管控体系,以期为下位村庄规划、详细规划、相关专项规划和开展各类 开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的总遵循。

## 日录 CONTENTS

- 01 规划总则
- 02 国土空间目标定位
- 03 全域国土空间布局
- 04 完善基础设施配套
- 05 国土综合整治和生态修复
- 06 提升镇区建设质量
- 07 规划实施



#### 规划范围与期限

#### 规划范围

按照全域全要素布局的要求,确定规划范围为卢医镇行政区域范围,总面积

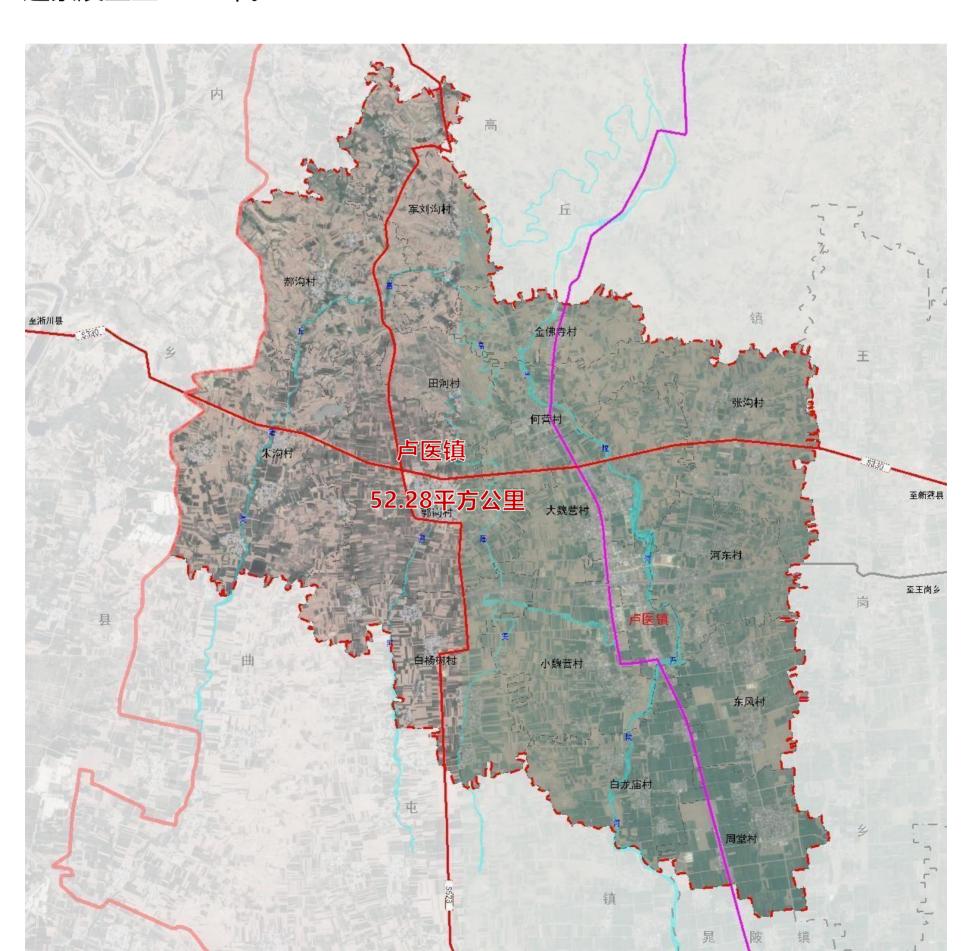
52.28平方公里。

#### 规划期限

规划期限为

#### 2021年至2035年,

远景展望至2050年。



#### 规划定位与目标

根据城镇现有基础、发展态势以及在区域发展中承担的主要职能,按照"发挥优势、合理分工、形成合力、协调发展"的原则,规划形成职能完备、分工合理、协作紧密、特色鲜明的城镇职能结构。

# 重点发展农产品加工业、现代农产品物流业和休闲旅游业的农产品物流业和休闲旅游业的农产品。



#### 底线约束

#### 城镇开发边界

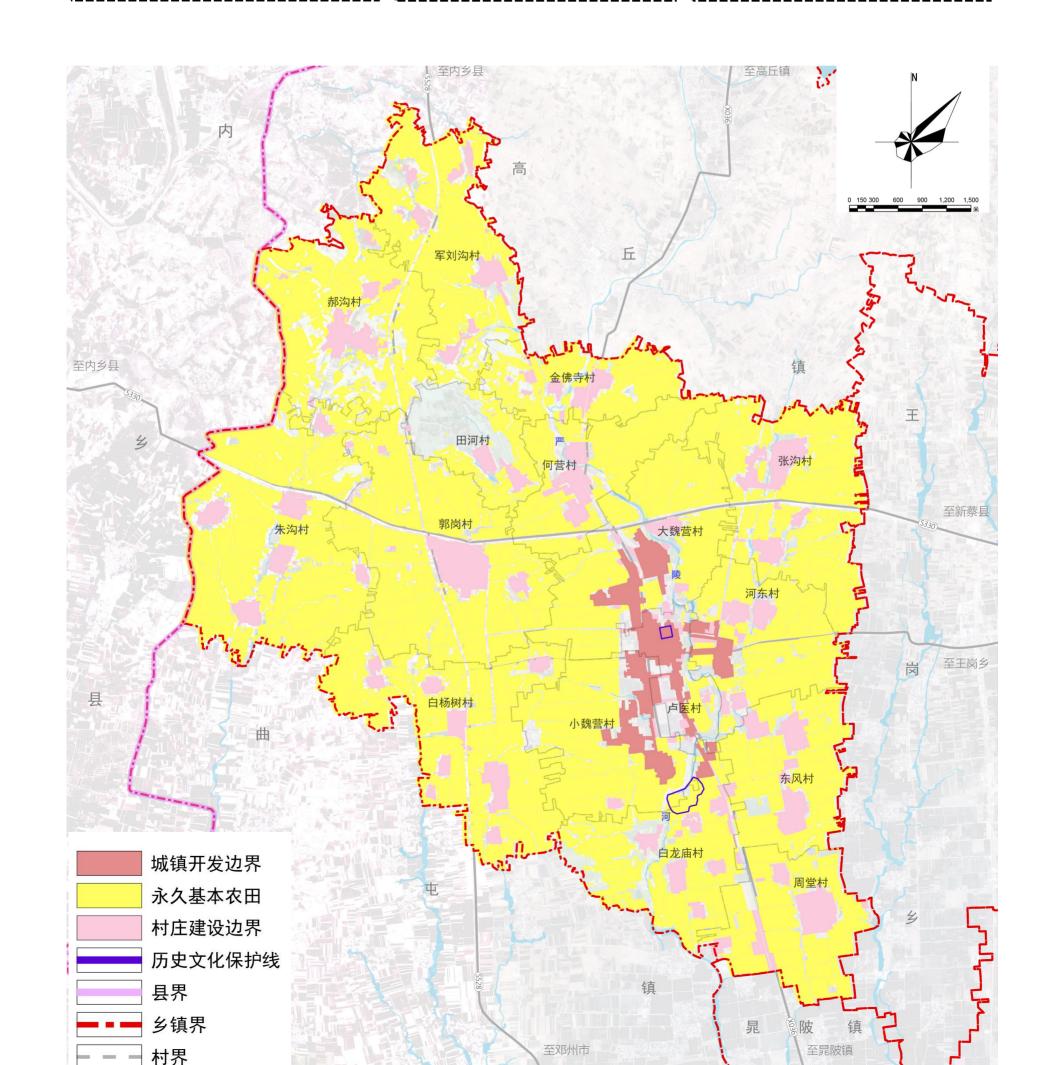
以城镇开发建设现状为基础,按照节约集约适度绿色发展要求,形成集约紧凑的城镇空间格局。城镇开发边界面156.68公顷。

#### 永久基本农田

将稳定耕地中集中连片的优质耕地优先划入永久基本农田,永久基本农田一经划定,严禁擅自调整。永久基本农田面积3425.69公顷。

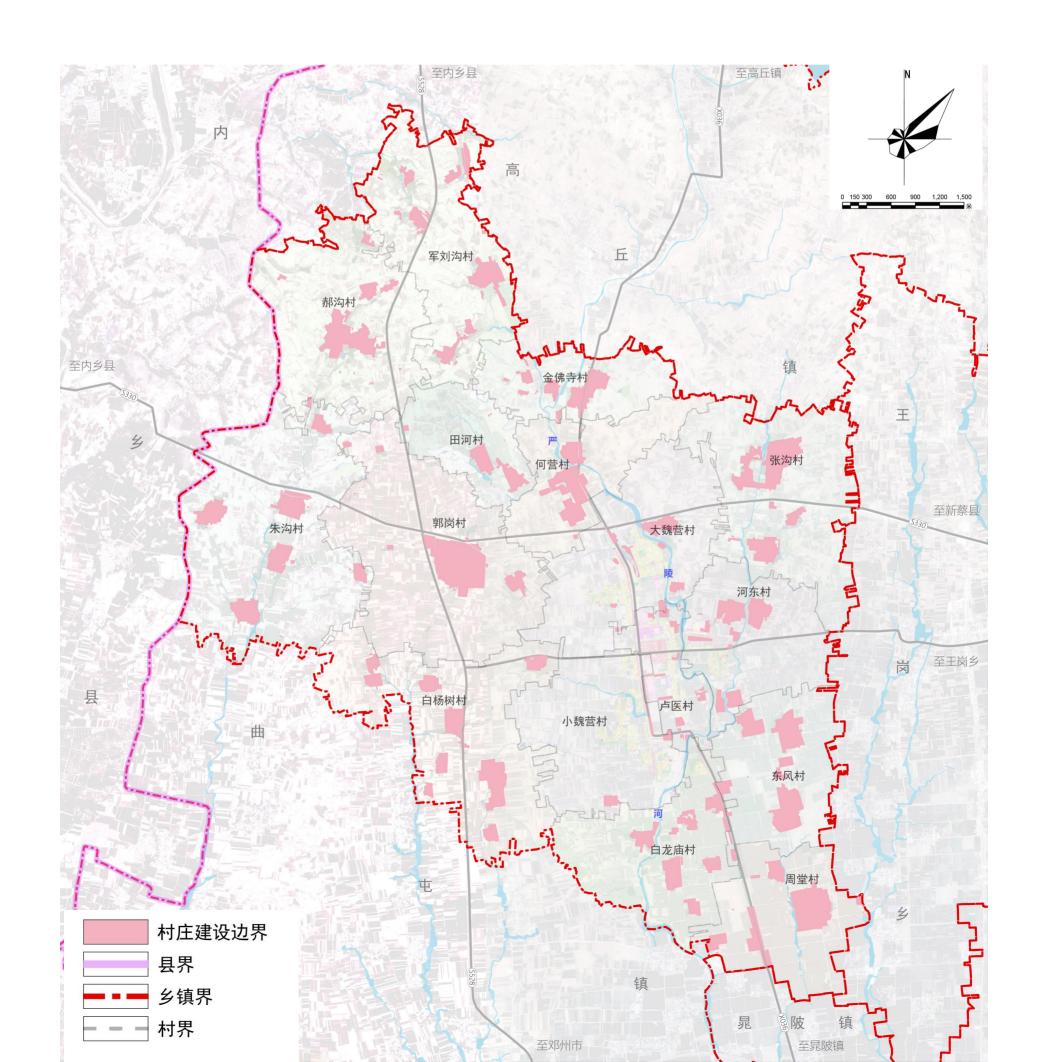
#### 生态保护红线

生态保护红线内自然保护地核 心保护区外,禁止开发性、生 产性建设活动。



#### 村庄建设边界

村庄建设边界划定按照市国土空间规划下达的城乡建设用地规模,结合村庄分 类与布局规划,科学预测村庄人口发展趋势和村庄建设用地规模并分解至村庄, 以村庄现状建设用地范围为基础,划定村庄建设边界。统筹划定卢医镇村庄建 设边界484.07公顷。







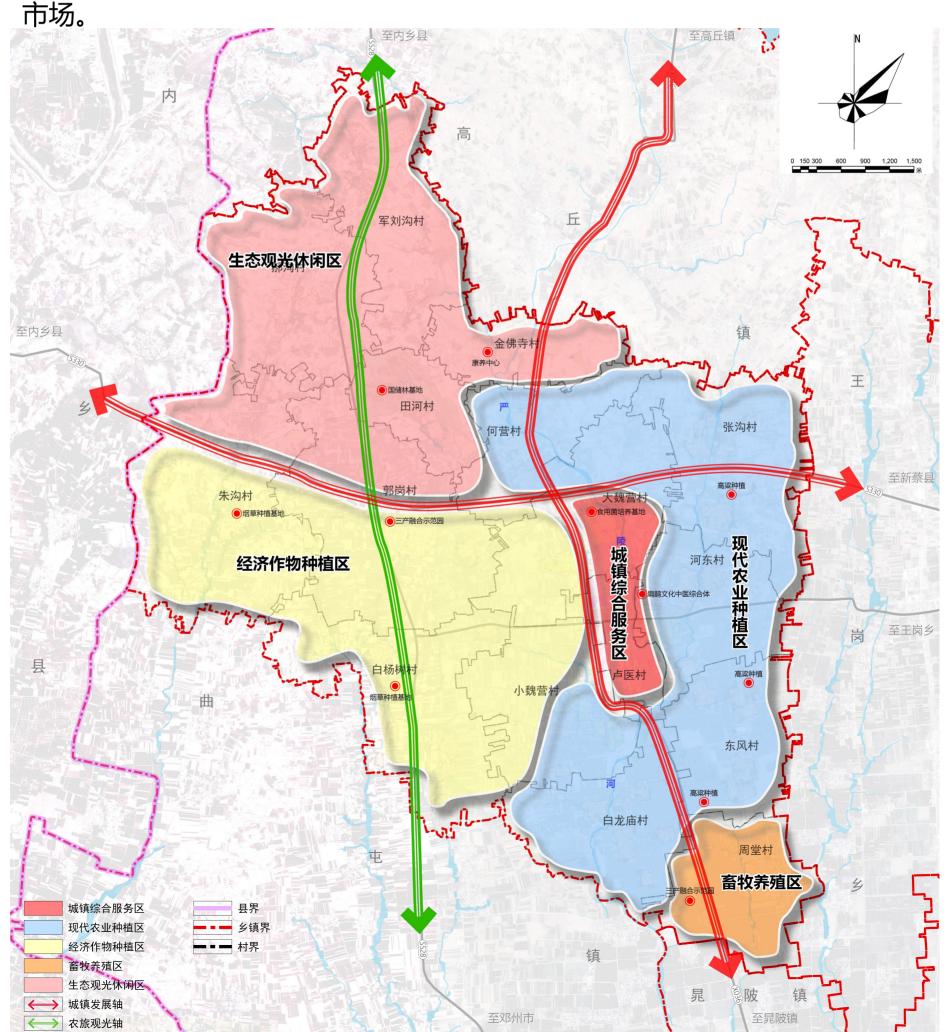
#### 建设现代化产业体系

#### "三轴、五区、多节点"的产业空间布局结构。

三轴: 农旅观光轴和两条城镇发展轴;

**五区:** 城镇综合服务区、生态观光休闲区、 经济作物种植区、现代农业种植区、畜牧养殖区;

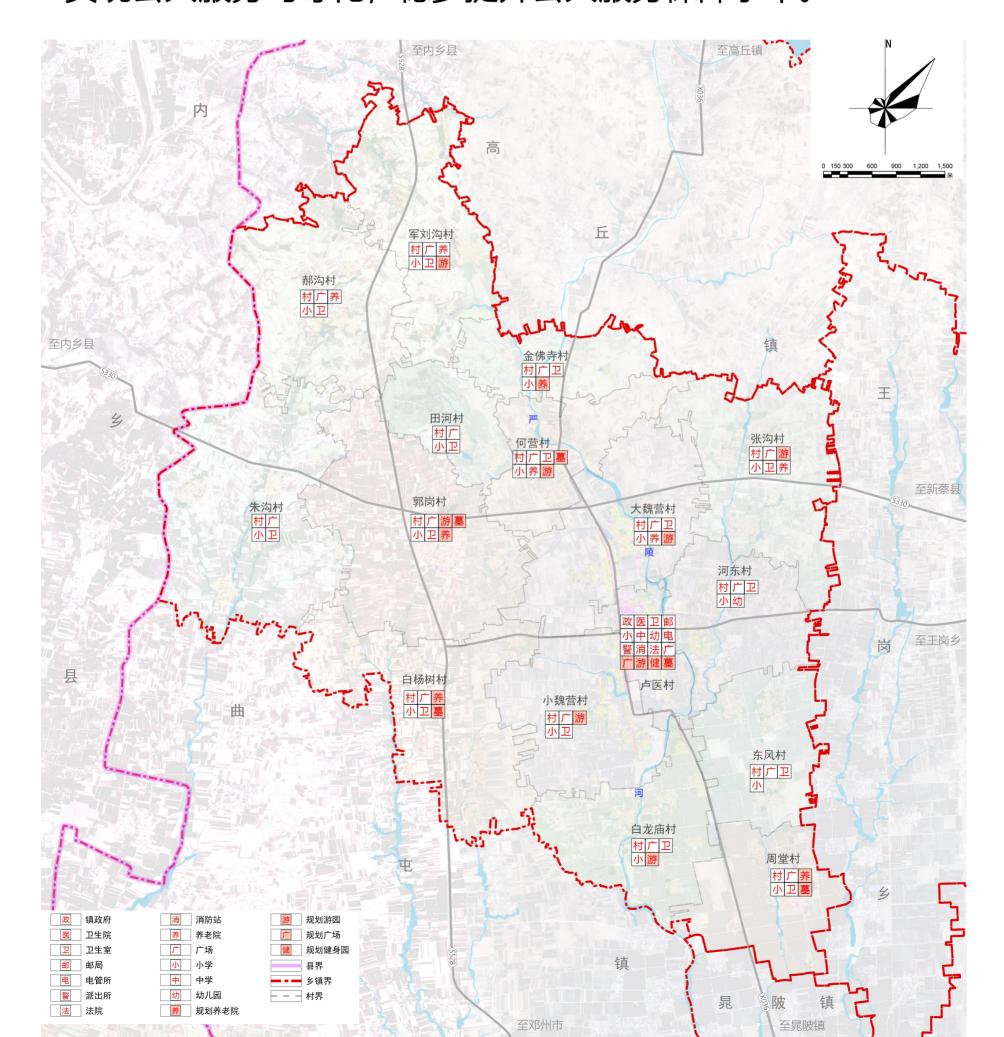
**多节点**:国储林基地、金佛寺康养中心、三产融合示范园、中草药种植基地、烟叶种植基地、食用菌培养基地,扁鹊中医文化综合体、卢医镇商贸市场



#### 统筹公共服务设施

#### 构建"镇区、村"两个社区生活圈层级的 公共服务设施体系

以15分钟生活圈理念,打造高品质公共服务设施体系, 实现公共服务均等化,稳步提升公共服务保障水平。



# 

### 完善基础设施配套

- 4.1 提升基础设施网络
- 4.2 完善防灾减灾规划

#### 提升基础设施网络

#### 构建"绿色健全"的基础设施网络。

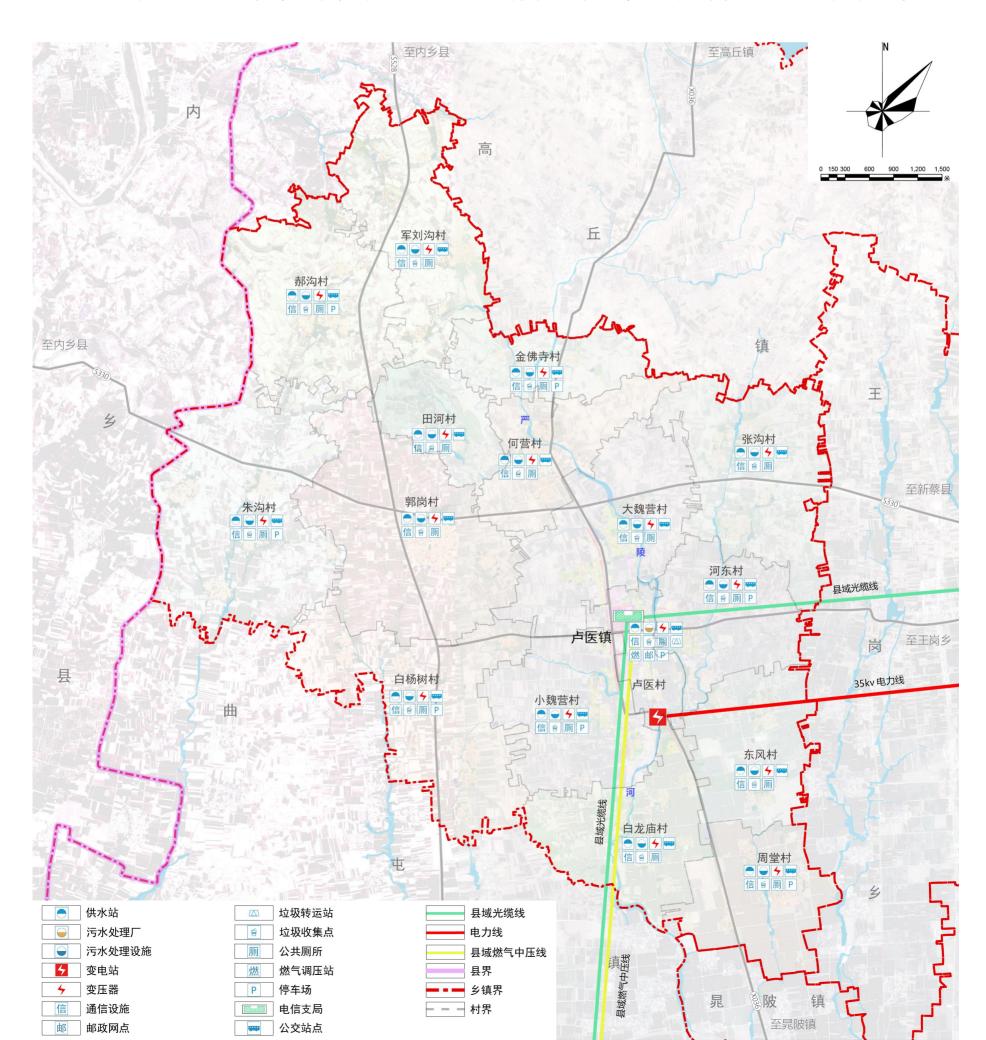
给水:镇域采用集中供水。其他村庄建设安全饮水工程,实现集中供水。

排水:镇区雨污分流,加强农村污水处理设施建设;

电力:规划保留变电站一处,高压走廊应设安全防护空间。

通信:加强信息基础设施建设,加快下一代信息基础设施建设;

燃气: 统筹现状和专项规划等对燃气管网布局, 提升居民天然气气化率。



#### 完善防灾减灾规划

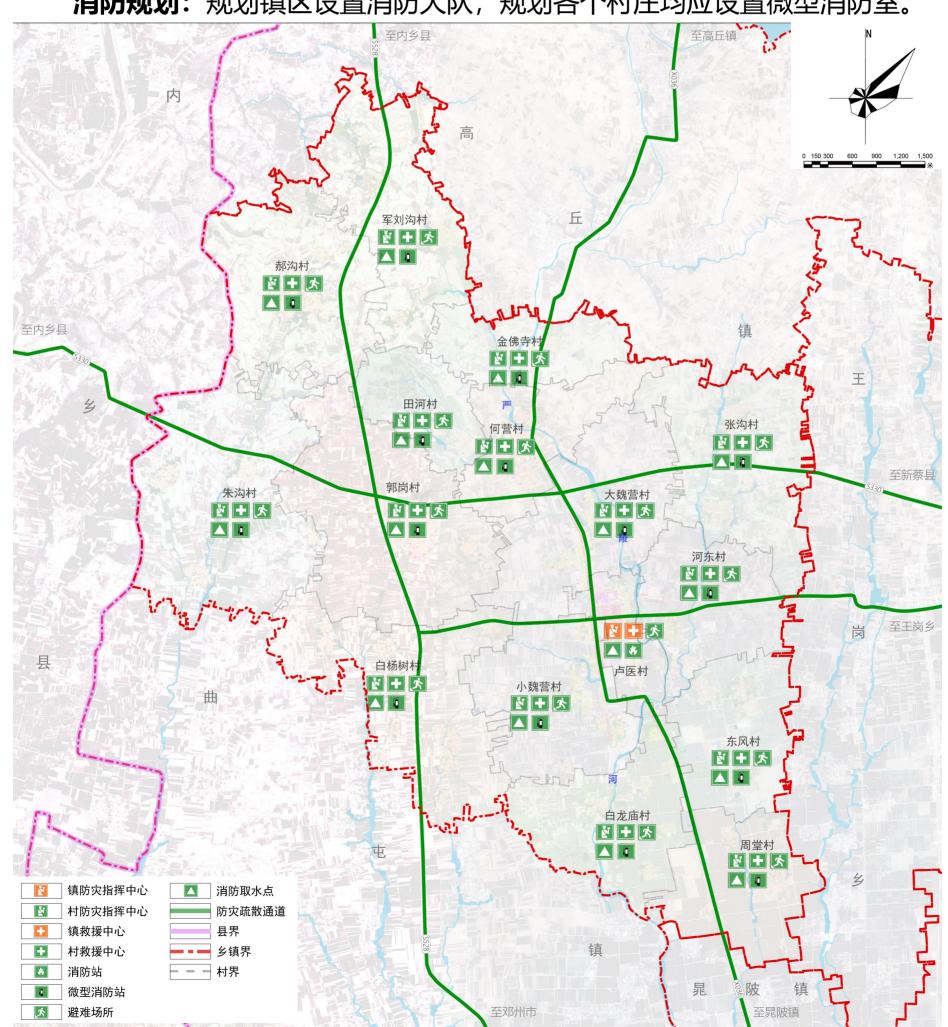
#### 完善"韧性安全"的防灾减灾体系。

加强抗震减灾体系、消防体系、防洪排涝等系统性建设。健全综合防灾减灾体系,明确防灾减灾标准、划定防灾减灾分区、建立灾害预警及协调机制、完善防灾减灾设施建设系。

**防洪规划**: 卢医镇的防洪标准为20年一遇,包括严陵河。镇区按照20年一遇的防洪标准设防,镇域居民点按照10年一遇的防洪标准进行设防。。

**抗震规划**: 卢医镇抗震设防标准为VII度, 重大建设工程、生命线工程和 重要设施按八度抗震烈度设防。

消防规划: 规划镇区设置消防大队, 规划各个村庄均应设置微型消防室。

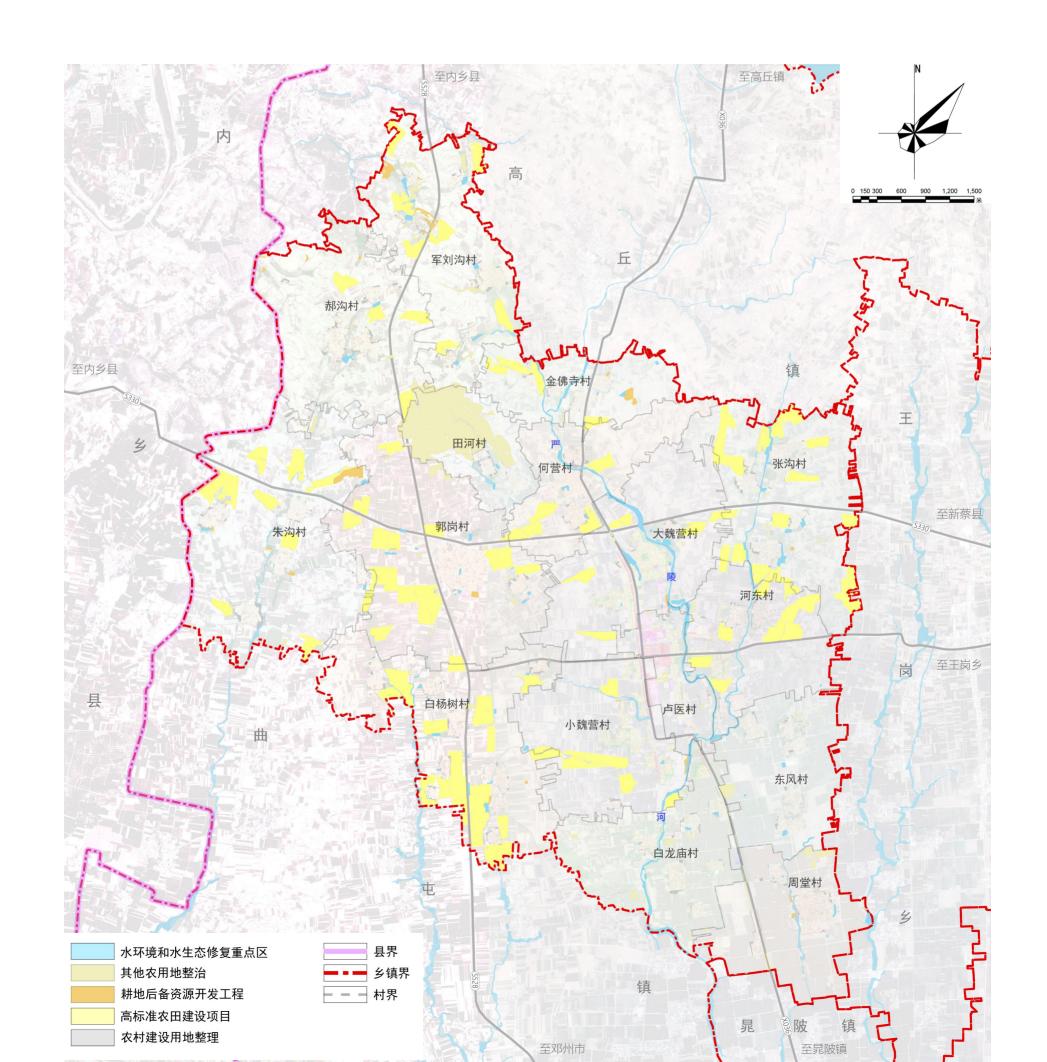




#### 开展国土综合整治

#### 深入开展国土综合整治

按照发展保护特色村、整治空心村的要求,结合城乡建设用地增减挂钩政策积极推进农村建设用地整理,优化用地结构布局,提高节约集约用地水平。鼓励农民有偿腾退宅基地和其他建设用地,严格落实"一户一宅"政策,按照规划有序开展,逐步减少建设用地。到2035年全镇农村建设用地整理规模30.40公顷。



### 5.2 实施生态修复治理

#### 深入实施生态修复治理

坚持保护优先、自然恢复为主,坚持统筹兼顾、突出重点难点,坚持科 学治理、推进综合施策,坚持改革创新、完善监管机制等基本原则,明确了 到2035年全镇生态保护和修复的主要目标。到2035年确保湿地面积保持不变。

#### 水体治理和修复

镇域生态修复主要为严陵河沿线水生态修复。生态修复总规模为58.86公顷。 各个坑塘进行生态修复总规模22.27公顷。





6.1 镇区综合交通规划 athender to the

#### 镇区道路交通规划

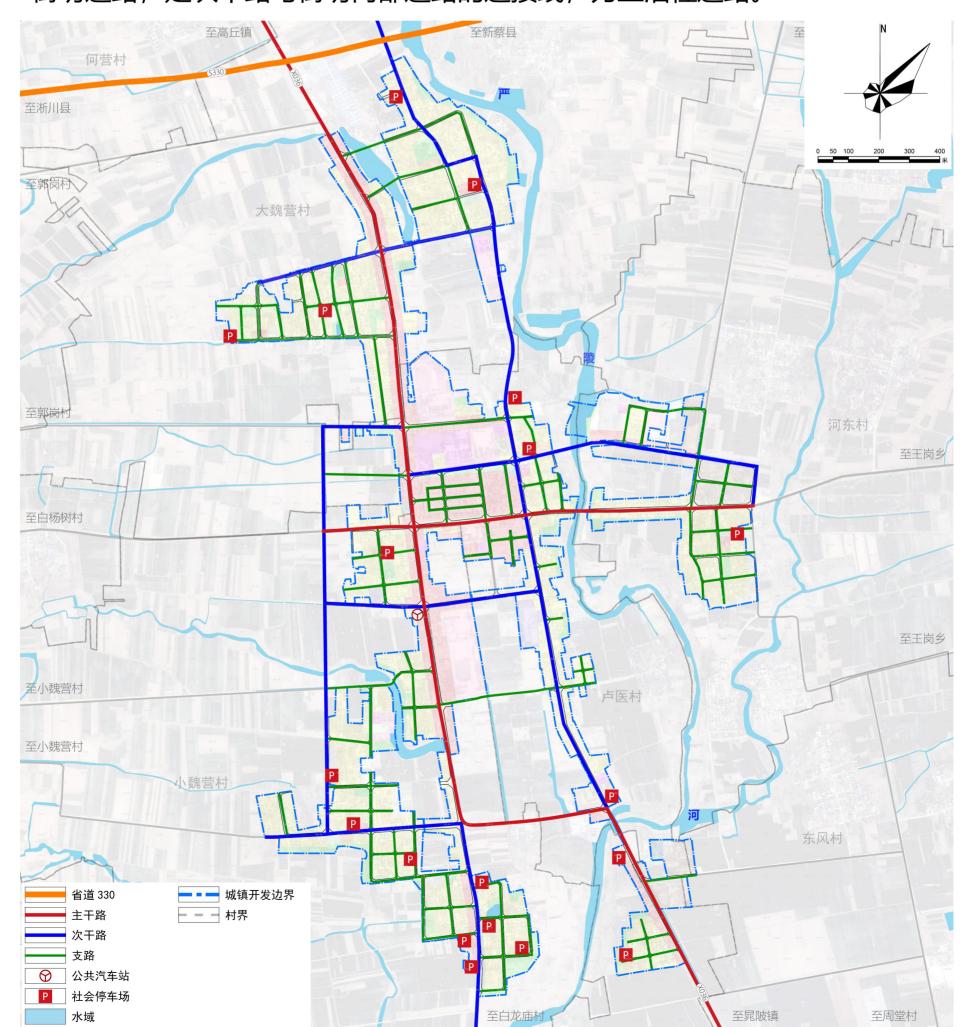
#### 构建外联内畅的城镇道路交通网络

本次规划镇区形成"五横三纵"的主干路框架。

"五横": 文明路、医圣路、府前街、市场街、富强路;

"三纵":迎宾路(县道036)、仁医路、健康路。

主干路——联系镇区的各个功能分区,在城镇道路网中起骨架作用。次干路——起集散交通的作用,分配各个功能分区的内部交通。支路——一般街坊道路,是次干路与街坊内部道路的连接线,为生活性道路。



# 了了 提升镇区建设质量

- 7.1 规划传导
- 7.2 实施机制保障



#### 实施机制保障

- ◆ 合理划分村庄分类, 指导村庄规划编制
- 充分考虑村庄现实情况和未来发展需求,在县级空间规划村庄分类基础上,进一步细化优化,为村规编制提供指引。

#### 考虑现状特征

#### 考虑需解决的问题和存 在发展需求

#### 考虑规划管理的需求

#### 分类原则

选取**区位条件、资源禀赋、** 人口变化以及外部影响因素 等要素因子,对全省行政村 分类进行系统研究,识别出 村分类主要依据因子和因子 特征。 充分考虑村庄产业项目落地以及一二三产融合发展、特色历史文化资源保护和利用、土地综合整治、生态修复和土壤修复、农民住房建设、村容村貌提升等方面的问题和需求,进行村分类研究。

为等工作提供坚强支撑和法定依据,便于开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设规划许可、进行各项建设村庄常态化管理和长远发展。



#### 集聚提升类

#### 建设。合理预测村庄人口和建设用地规模,结合宅基地整理、 未利用地整治改造,留足发展空间。推进村庄一、二、三产业 融合发展,补齐基础设施和公共服务设施短板,提升对周围村 庄的带动和服务能力

统筹考虑与周边村庄一体化发展,促进农村居民点集中或连片

#### 分类结果

#### 城郊融合类

应综合考虑工业化、城镇化和村庄自身发展需要,加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享,逐步强化服务城市发展、承接城市功能外溢的作用

#### 特色保护类

统筹保护、利用与发展的关系,保持村庄传统格局的完整性、 历史建筑的真实性和居民生活的延续性,提出特色保护和建设 管控要求,对村庄未来发展提出具体措施

#### 整治改善类

按照村庄实际需要,坚持节约集约用地原则,统筹安排村庄危房改造、人居环境整治、基础设施、公共服务设施、土地整治、生态保护与修复等各项建设



#### 分类编 制指引

村庄规划编制内容分类指引表									
规划内容		村庄类型							
		城郊融合类	集聚提 升类	特色保 护类	整治改善 善类	搬迁撤 并类			
现状分析	发展特征与问题		•		•				
发展目标	发展目标		•	•	0				
	规划控制指标	9 9 1215 AV	•	•	•				
村城布局	底线约束	城郊融	•	167					
	国土空间布局优化	合Ⅰ类	•	•	0				
	建设用地布局	落实市	•	•	0				
耕地与永久基本农 田保护	耕地保护	县、乡	•	•	•				
	永久基本农田保护	镇国土	•	•	•				
全域国土综合整治 与生态修复 产业发展	全域国土综合整治	空间规	•	•	•	编制			
	生态修复	划,按	0	0	0	"通则			
	产业发展规划	照详细	•	•	0	式"村			

	村庄分类						
图件名称	城郊融合类		集聚提	特色保	整治改		
	I类	Ⅱ类	升类	护类	善类		
1. 区位分析图		0	0	0	0		
2. 村城现状图	] [		•		•		
3. 村城控制线规划图★	1 [	(Y) • ()	•	•	•		
<ol> <li>村城国土空间布局规划图★</li> <li>全城国土综合整治与生态修复规划图</li> </ol>			•		•		
			0	0	•		
6. 村庄产业布局规划图			0	0	0		
7. 村庄居民点布局规划图★			•	•	•		
8. 村民住房设计引导图★	1 [	•	•	<b>₩</b>	•		
9. 公共建筑设计引导图		0	0	0	0		
10. 农房风貌整治改造引导图	J _ L	11 · 3	•	•	•		
11. 环境整治引导图★	10000	ST.	•	•	•		
12. 村庄道路交通规划图	1 1		•	•	•		
13. 村庄道路竖向规划图		•	•	•	•		
14. 村庄供水工程规划图		1 · 3	•	•	•		
15. 村庄排水工程规划图	1 1	•	•	•	•		
16. 村庄电力通信工程规划图	1 [	0	0	0	0		
17. 村庄燃气工程规划图	] [	0	0	0	0		
18. 村庄环卫设施规划图	1 1	0	0	0	0		
19. 历史文化资源保护规划图	1 [	0	0	• 1	0		
20. 村庄安全与防灾减灾规划图	1 [	77 <b>.</b>	•	•	•		

2.特色保护类中无历史文化资源的村庄,历史文化资源保护规划图为可选

#### 7.2 实施机制保障

#### 强化规划传导

建立上下贯通、横向协同的规划传导机制。落实县级空间规划,指引 "多规合一"实用性村庄规划 , 严格按照国土空间规划核发建设项目 用地预审选址意见书、建设用地规划许可证、建设工程规划许可证和 乡村建设规划许可证。

#### 构建管理体系

以国土空间数字化平台为支撑,围绕空间规划的全生命周期,建立 "调查-编制-实施-监督-评估"的闭环管理体系。依托国土空间规划 实施监管系统,强化对规划全过程信息化监管。将国土空间规划执行 情况纳入自然资源执法监察内容,明确各级执法职责,综合运用卫片 等信息化手段,强化执法监察。

#### 完善政策体系

建立健全城乡统一的建设用地大市场,完善相关配套制度,建立公平 合理的集体经营性建设用地入市增值收益分配制度。完善全民所有自 然资源资产收益管理制度,完善确权登记管理,逐步实现自然资源确 权登记全覆盖,清晰界定全部国土空间各类自然资源资产的产权主体。

#### 推动规划实施

以土地综合整治推动规划实施,以整治片区实施方案为抓手,落实国 土 空间规划意图, 实现国土空间布局优化。对国土空间的分期实施做 出统 筹安排,提出分期实施目标和重点任务,明确分期约束性指标、 管控边 界和管控要求。