

An aerial photograph showing a small village with several buildings, including a prominent white building with a blue roof, situated in the middle of a vast, green agricultural field. The fields are divided into rectangular plots. In the background, more fields and distant hills are visible under a clear blue sky with some light clouds.

南阳市镇平县卢医镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

草案公示稿

镇平县卢医镇人民政府
2025年8月

前言

PREFACE

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，也是各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施是党中央、国务院作出的重大决策部署。按照党中央、国务院和省委省政府的部署要求，卢医镇组织编制了《镇平县卢医镇国土空间总体规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)。

《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实南阳市、镇平县重大战略部署安排，承接《镇平县国土空间总体规划(2021-2035年)》，坚持问题导向、目标导向和治理导向，谋划全镇国土空间开发保护新格局。

《规划》是对省、市、县国土空间总体规划及空间发展战略的细化落实，是卢医镇国土空间开发和保护的蓝图和总体行动纲领。本《规划》的编制工作秉承以人为本、生态文明建设、乡村振兴等时代发展关键词，从卢医镇的实际出发，基于资源环境承载力，对卢医镇的保护、开发、整治进行整体的空间谋划，构建覆盖山水林田湖草全系统的国土空间管控体系，以期为下位村庄规划、详细规划、相关专项规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的总遵循。

「目录」

CONTENTS

- 01 规划总则
- 02 国土空间目标定位
- 03 全域国土空间布局
- 04 完善基础设施配套
- 05 国土综合整治和生态修复
- 06 提升镇区建设质量
- 07 规划实施

01

规划总则

1.1 规划范围与期限

1.2 规划定位

1.3 发展目标

规划范围与期限

规划范围

按照全域全要素布局的要求，确定规划范围为卢医镇行政区域范围，总面积

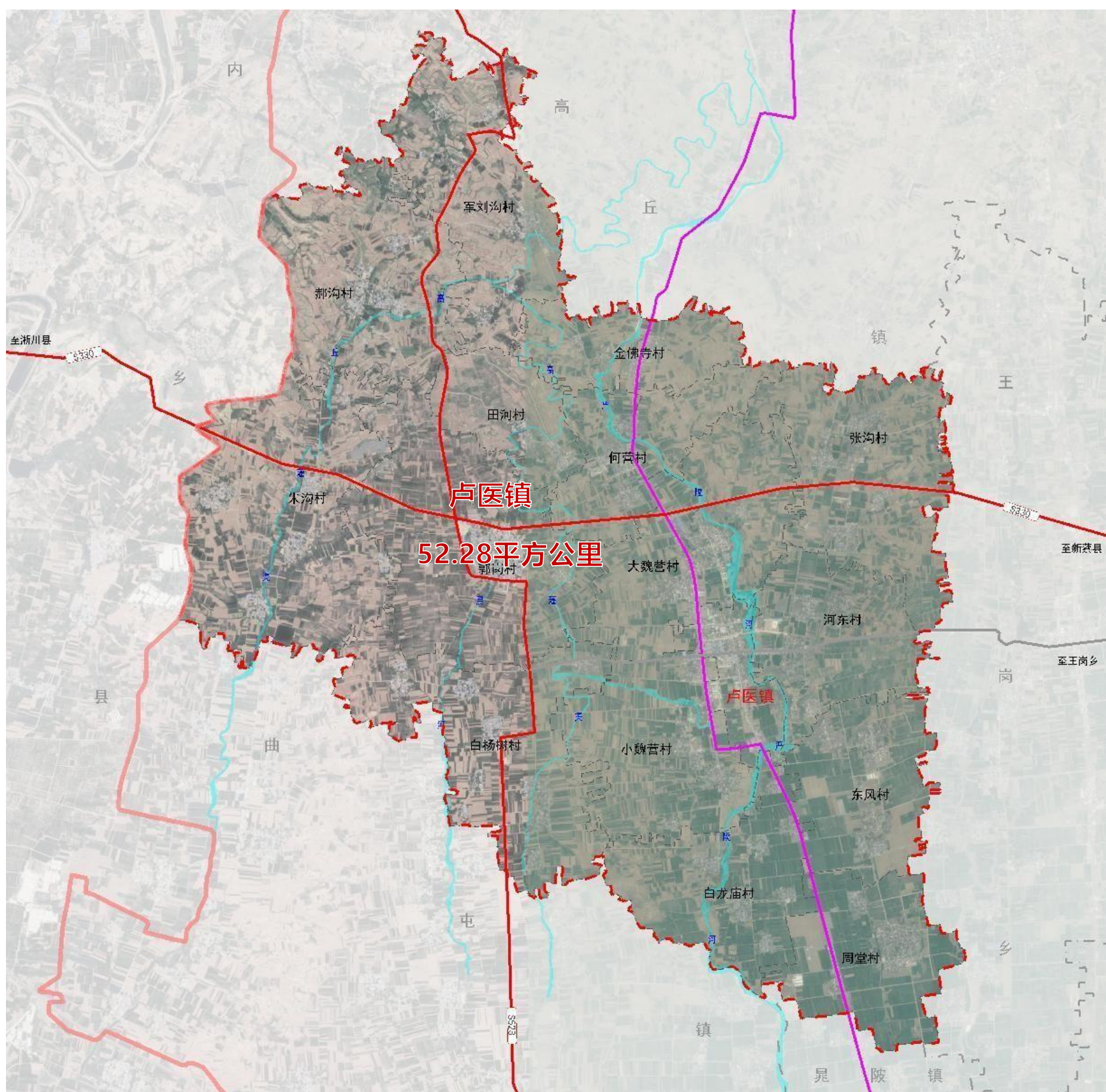
52.28平方公里。

规划期限

规划期限为

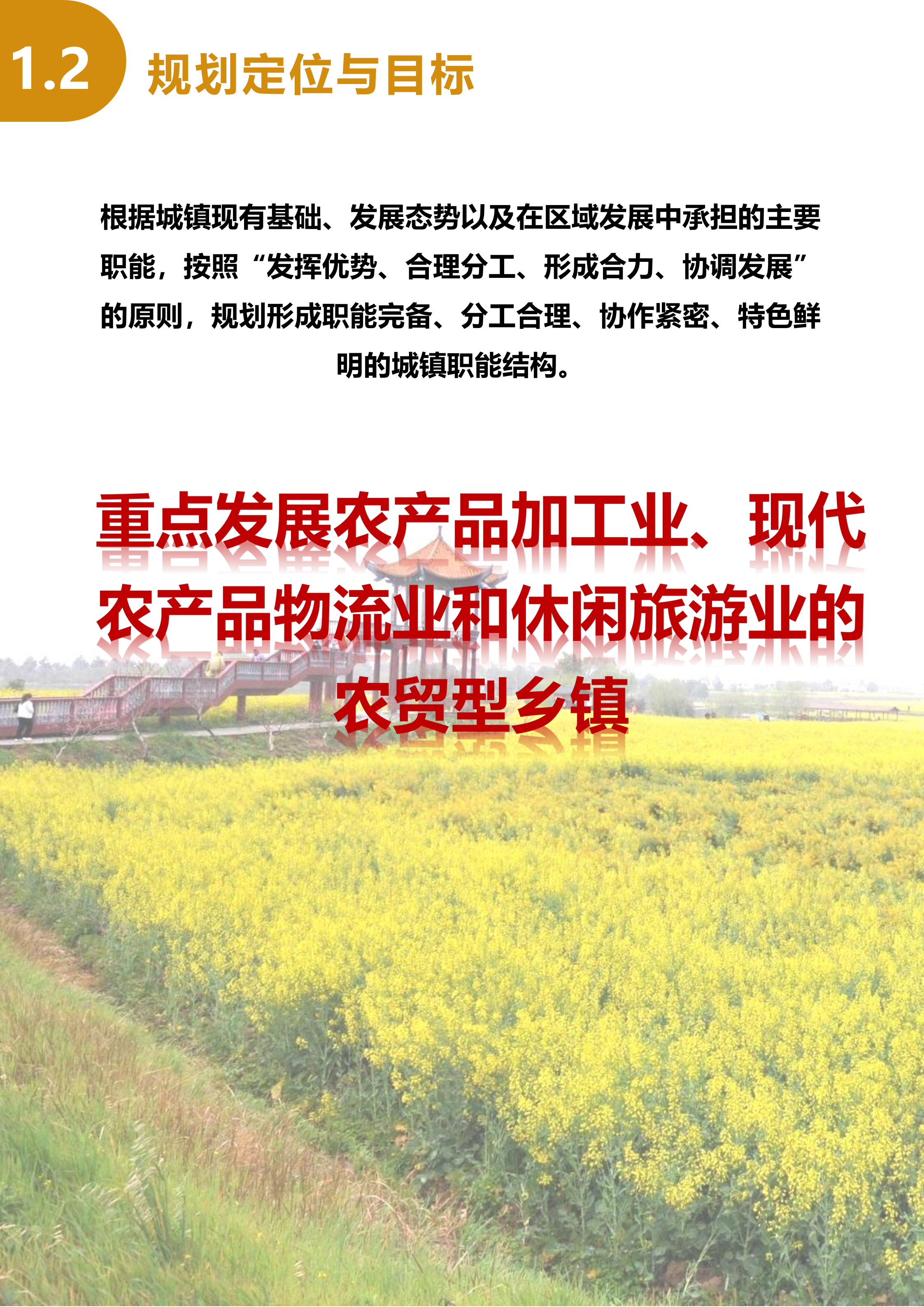
2021年至2035年，

远景展望至2050年。



根据城镇现有基础、发展态势以及在区域发展中承担的主要职能，按照“发挥优势、合理分工、形成合力、协调发展”的原则，规划形成职能完备、分工合理、协作紧密、特色鲜明的城镇职能结构。

重点发展农产品加工业、现代农产品物流业和休闲旅游业的农贸型乡镇



02

全域开发保护格局

2.1 底线约束

城镇开发边界

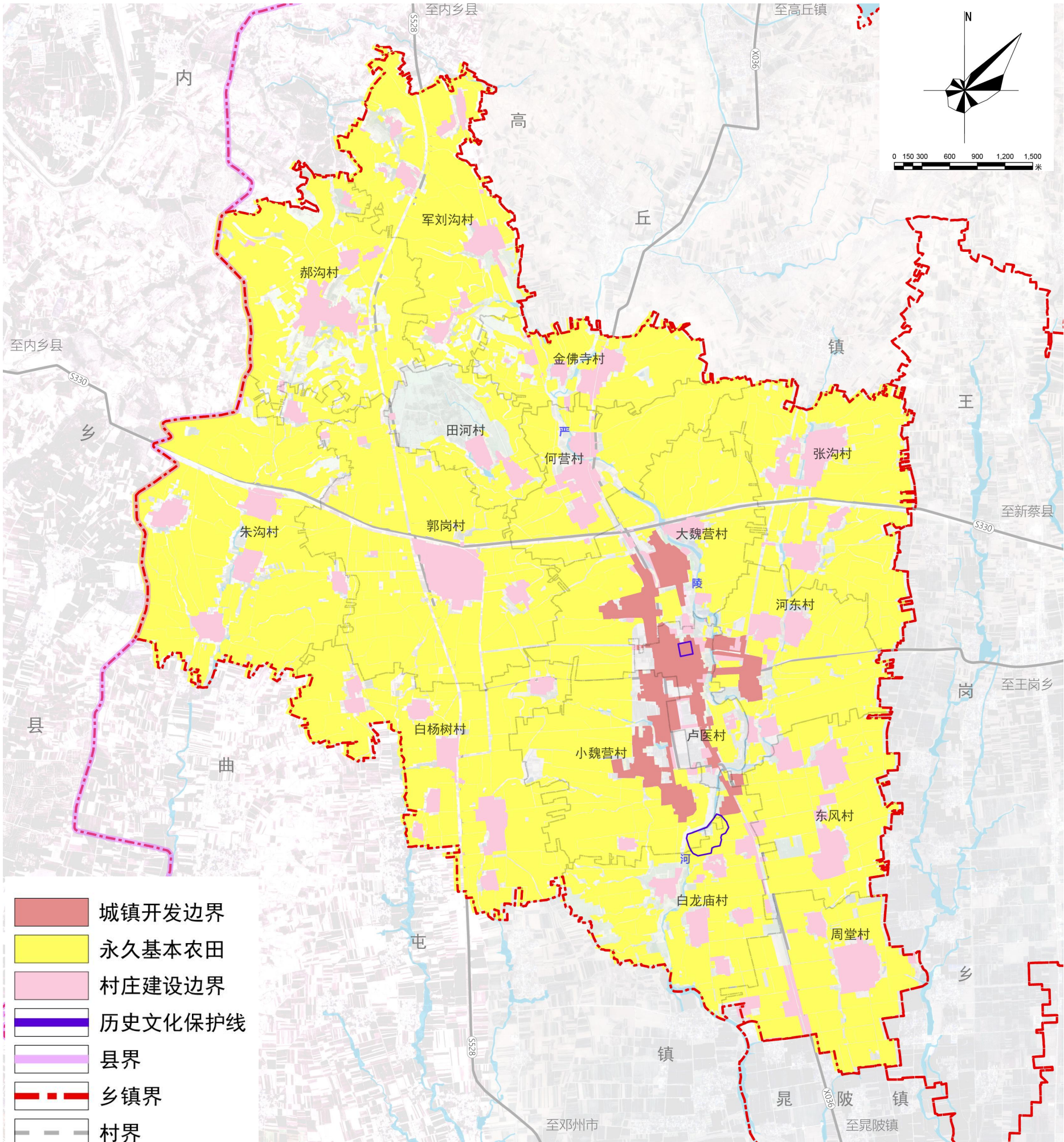
以城镇开发建设现状为基础，按照节约集约适度绿色发展要求，形成集约紧凑的城镇空间格局。城镇开发边界面积156.68公顷。

永久基本农田

将稳定耕地中集中连片的优质耕地优先划入永久基本农田，永久基本农田一经划定，严禁擅自调整。永久基本农田面积3425.69公顷。

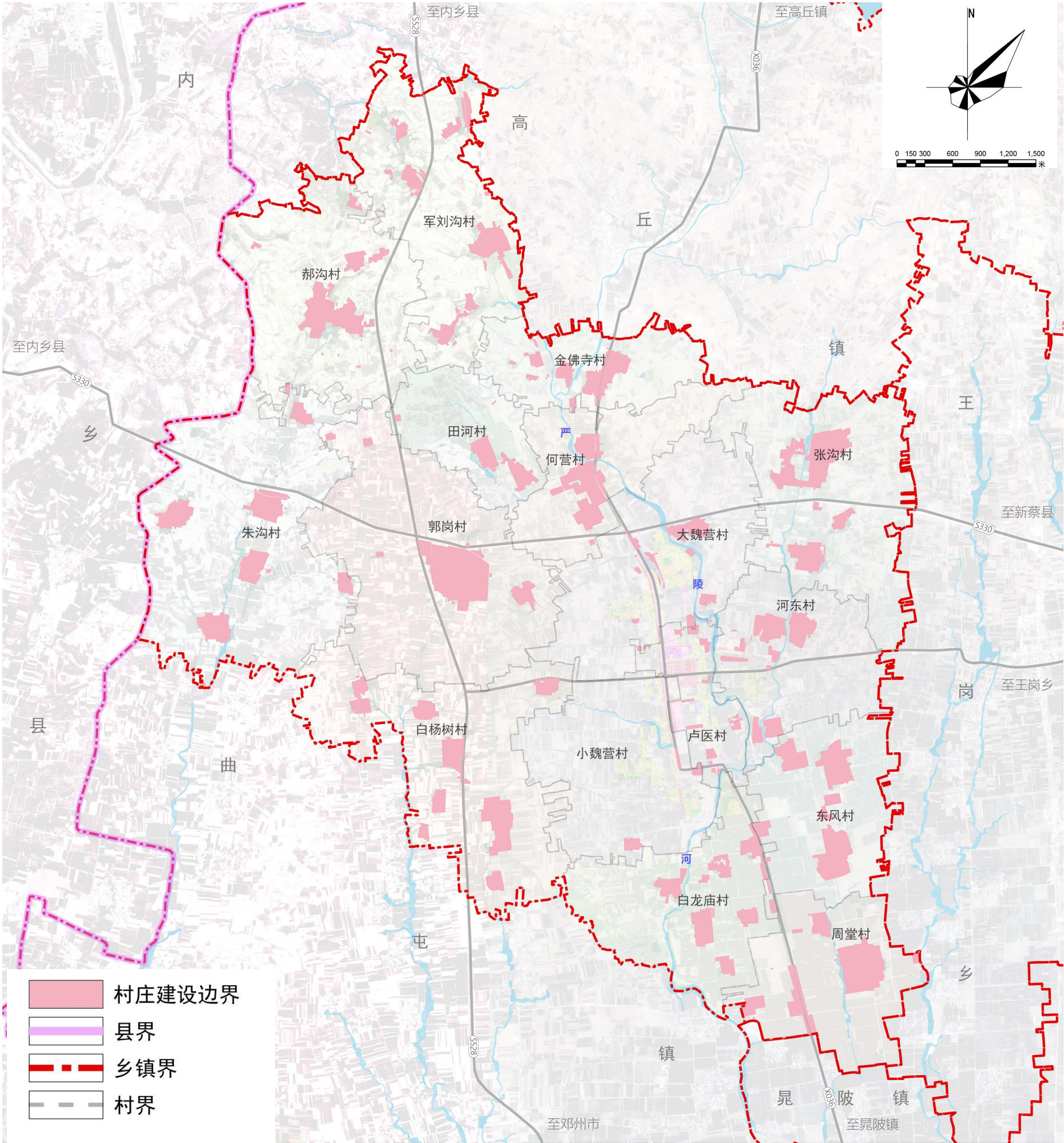
生态保护红线

生态保护红线内自然保护地核心保护区外，禁止开发性、生产性建设活动。



村庄建设边界

村庄建设边界划定按照市国土空间规划下达的城乡建设用地规模，结合村庄分类与布局规划，科学预测村庄人口发展趋势和村庄建设用地规模并分解至村庄，以村庄现状建设用地范围为基础，划定村庄建设边界。统筹划定卢医镇村庄建设边界484.07公顷。



03

全域国土空间布局

3.1 建设现代化产业体系

3.2 统筹公共服务设施



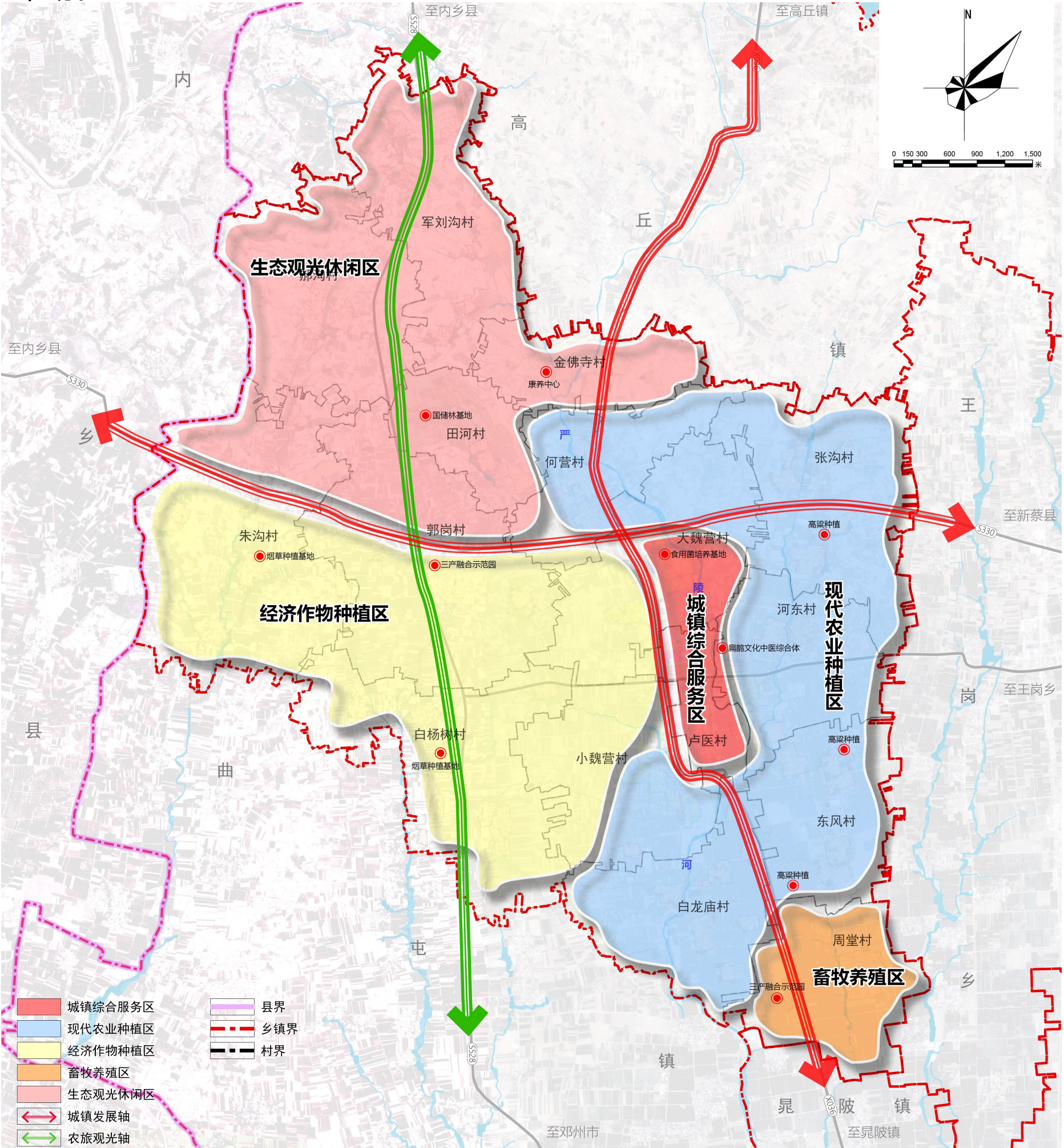
建设现代化产业体系

“三轴、五区、多节点”的产业空间布局结构。

三轴：农旅观光轴和两条城镇发展轴；

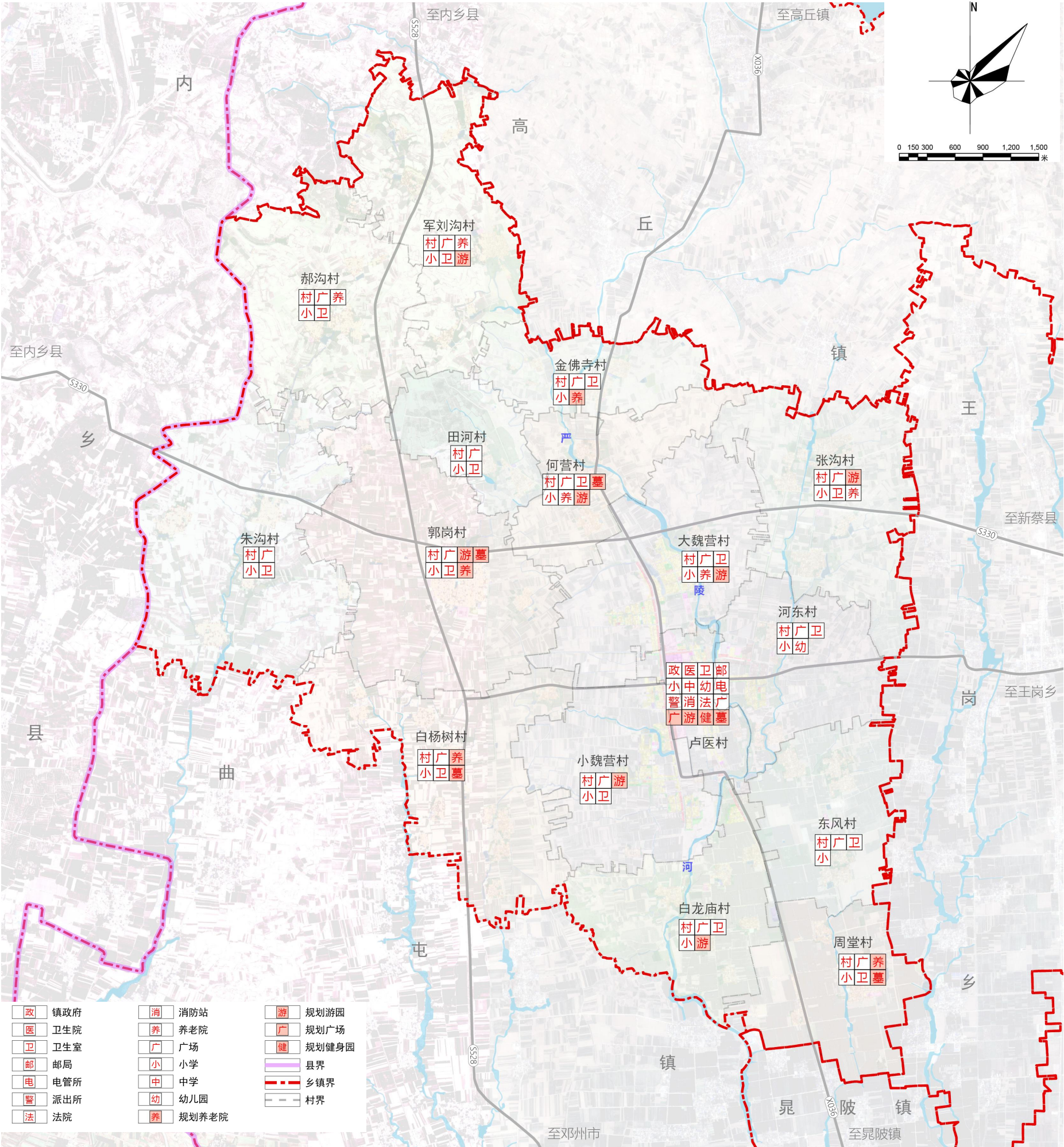
五区：城镇综合服务区、生态观光休闲区、经济作物种植区、现代农业种植区、畜牧养殖区；

多节点：国储林基地、金佛寺康养中心、三产融合示范园、中草药种植基地、烟叶种植基地、食用菌培养基地，扁鹊中医文化综合体、卢医镇商贸市场。



构建“镇区、村”两个社区生活圈层级的
公共服务设施体系

以15分钟生活圈理念，打造高品质公共服务设施体系，
实现公共服务均等化，稳步提升公共服务保障水平。



04

完善基础设施配套

4.1 提升基础设施网络

4.2 完善防灾减灾规划

提升基础设施网络

构建“绿色健全”的基础设施网络。

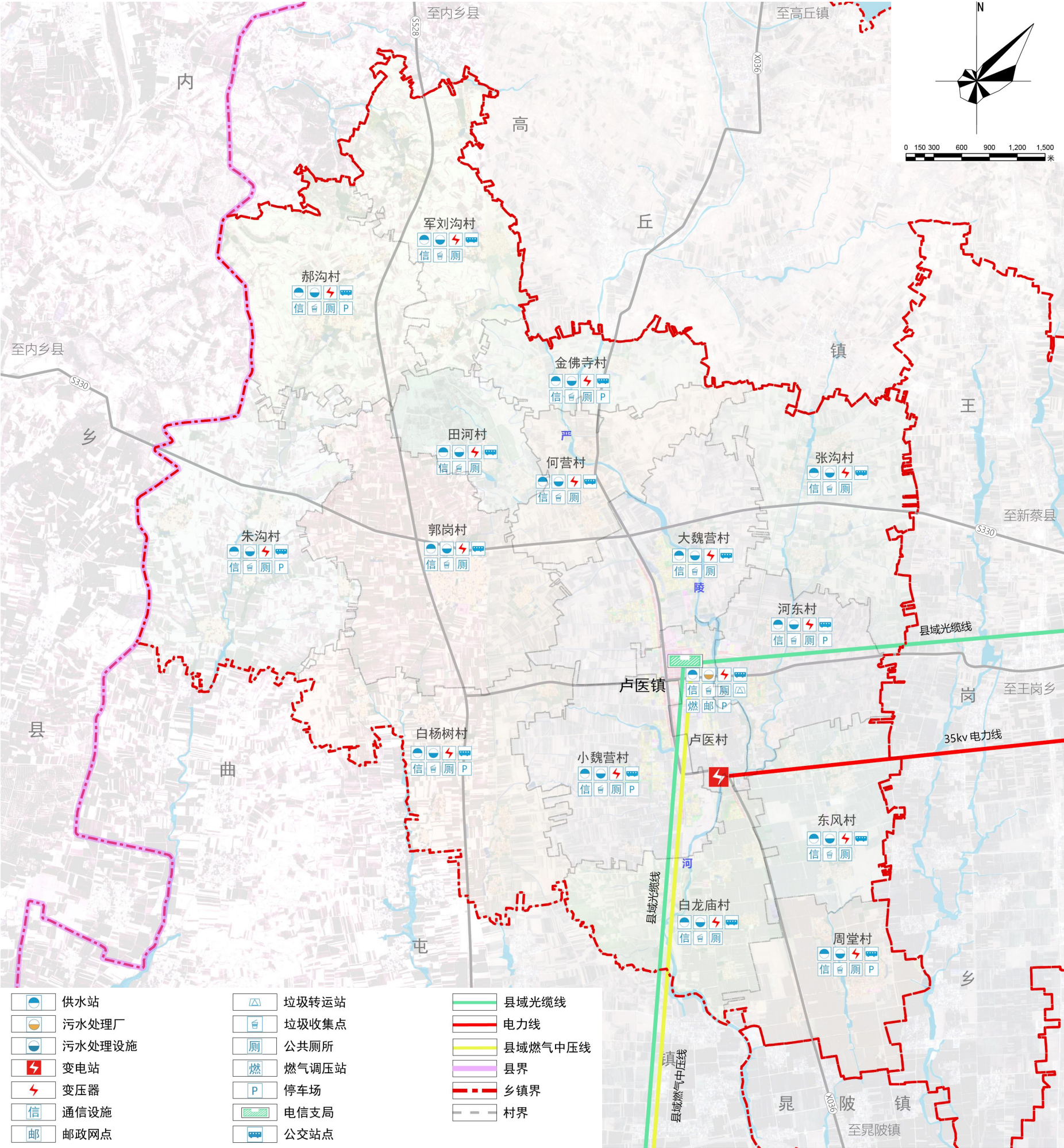
给水：镇域采用集中供水。其他村庄建设安全饮水工程，实现集中供水。

排水：镇区雨污分流，加强农村污水处理设施建设；

电力：规划保留变电站一处，高压走廊应设安全防护空间。

通信：加强信息基础设施建设，加快下一代信息基础设施建设；

燃气：统筹现状和专项规划等对燃气管网布局，提升居民天然气气化率。



完善防灾减灾规划

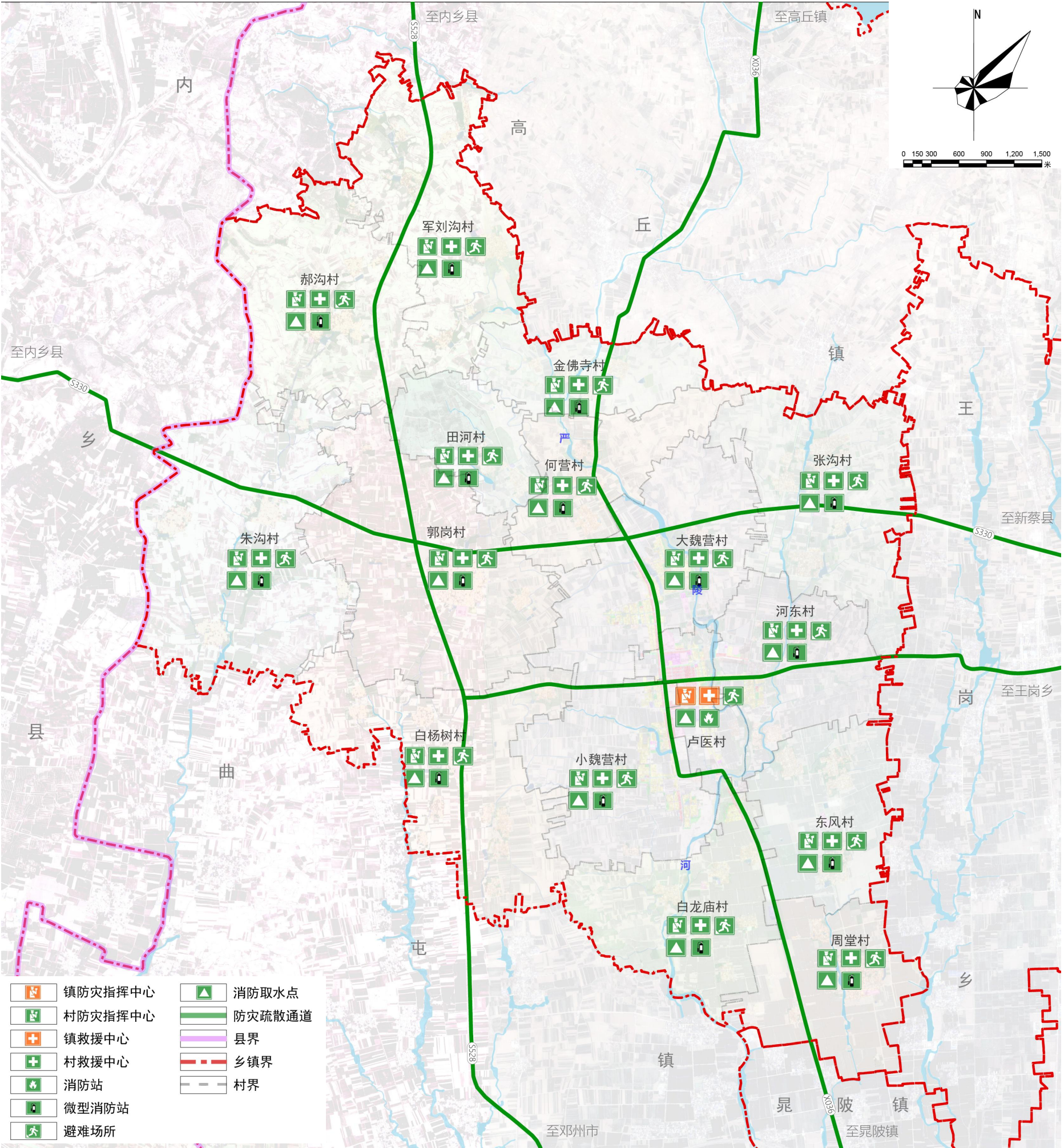
完善“韧性安全”的防灾减灾体系。

加强抗震减灾体系、消防体系、防洪排涝等系统性建设。健全综合防灾减灾体系，明确防灾减灾标准、划定防灾减灾分区、建立灾害预警及协调机制、完善防灾减灾设施建设系。

防洪规划：卢医镇的防洪标准为20年一遇，包括严陵河。镇区按照20年一遇的防洪标准设防，镇域居民点按照10年一遇的防洪标准进行设防。。

抗震规划：卢医镇抗震设防标准为Ⅷ度，重大建设工程、生命线工程和重要设施按八度抗震烈度设防。

消防规划：规划镇区设置消防大队，规划各个村庄均应设置微型消防室。



05

国土综合整治和生态修复

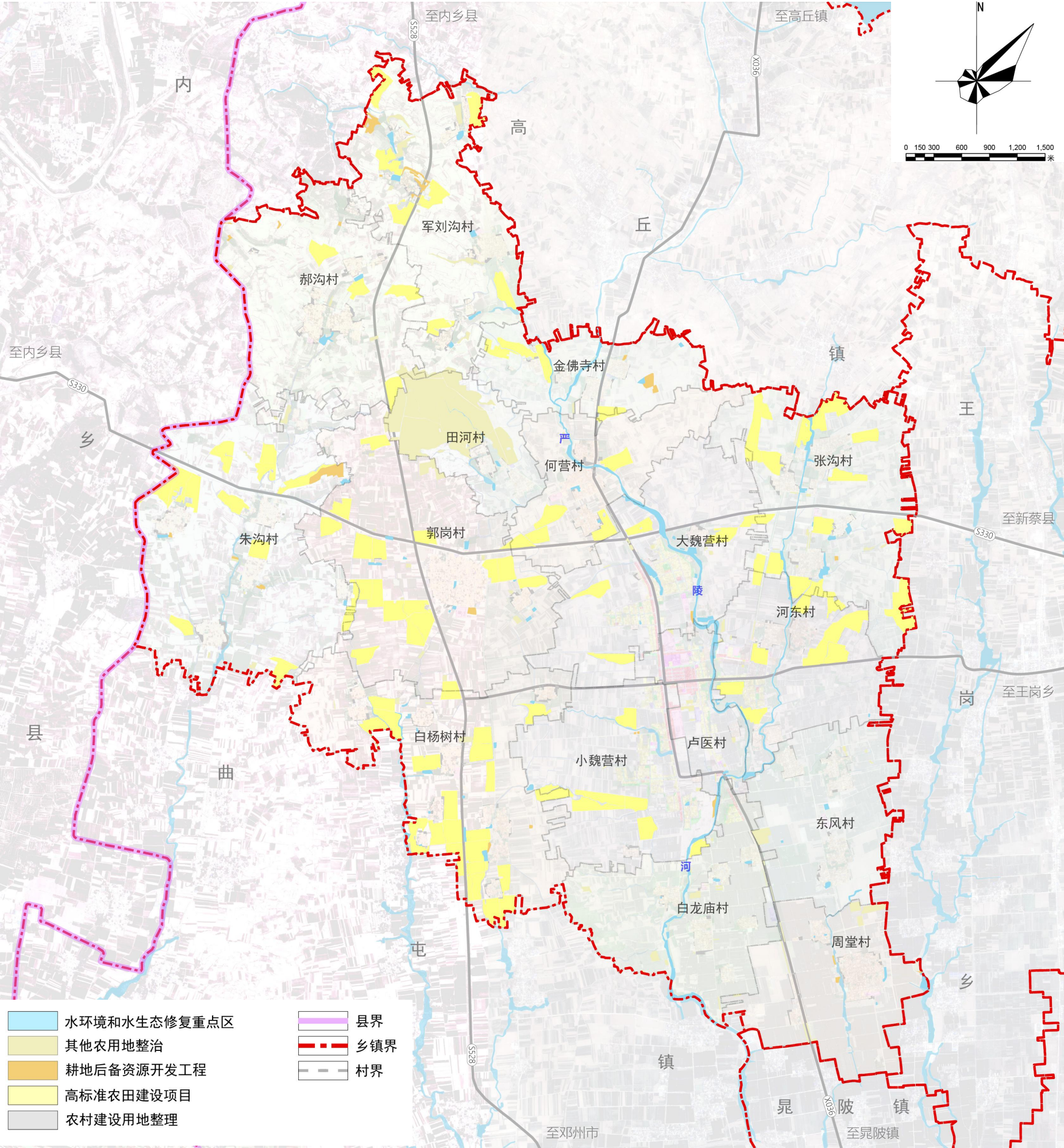
5.1 开展国土综合整治

5.2 实施生态修复治理



深入开展国土综合整治

按照发展保护特色村、整治空心村的要求，结合城乡建设用地增减挂钩政策积极推进农村建设用地整理，优化用地结构布局，提高节约集约用地水平。鼓励农民有偿腾退宅基地和其他建设用地，严格落实“一户一宅”政策，按照规划有序开展，逐步减少建设用地。到2035年全镇农村建设用地整理规模30.40公顷。



实施生态修复治理

深入实施生态修复治理

坚持保护优先、自然恢复为主，坚持统筹兼顾、突出重点难点，坚持科学治理、推进综合施策，坚持改革创新、完善监管机制等基本原则，明确了到2035年全镇生态保护和修复的主要目标。到2035年确保湿地面积保持不变。

水体治理和修复

镇域生态修复主要为严陵河沿线水生态修复。生态修复总规模为58.86公顷。各个坑塘进行生态修复总规模22.27公顷。



06

提升镇区建设质量

6.1 镇区综合交通规划



6.1

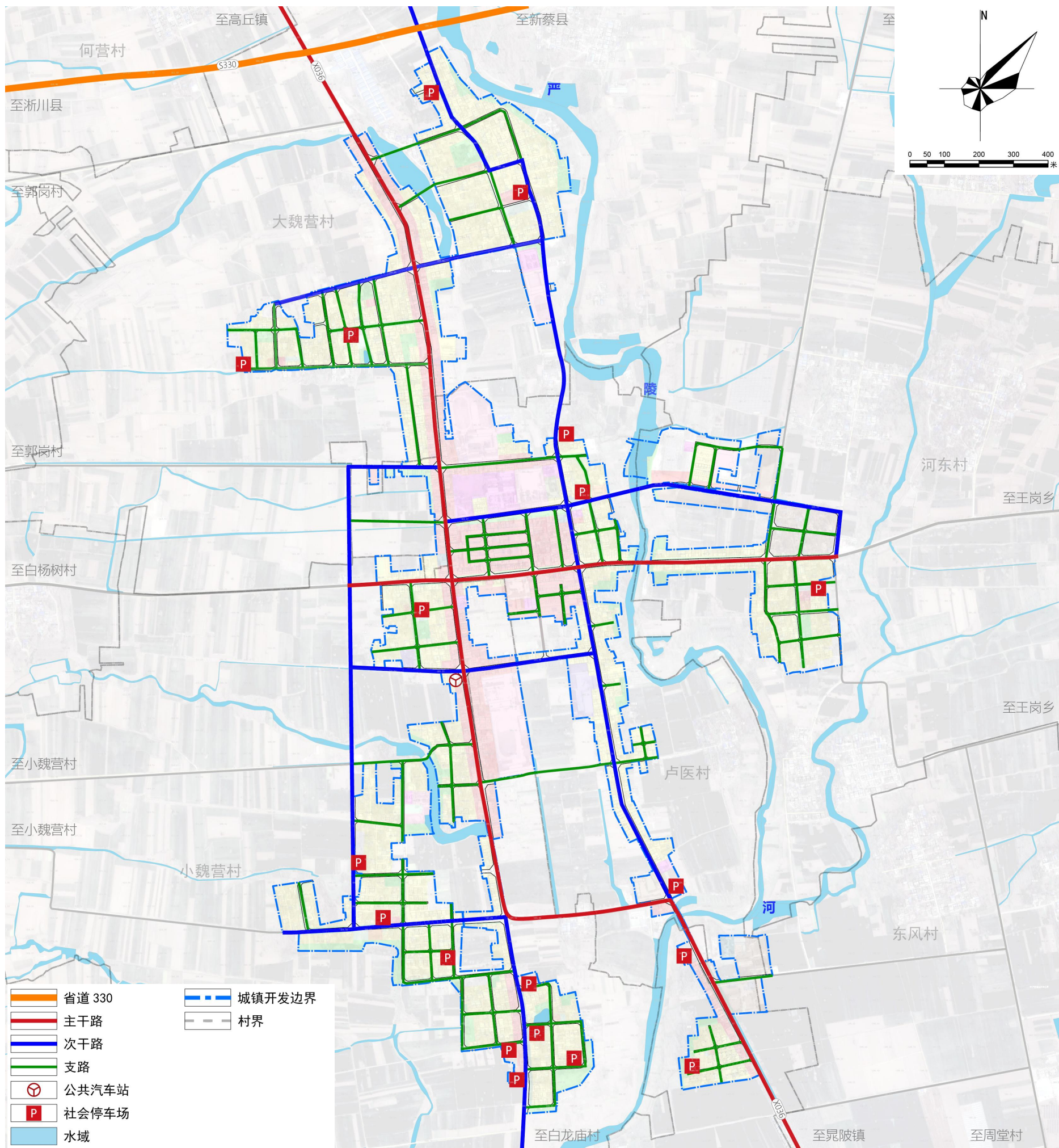
构建外联内畅的城镇道路交通网络

本次规划镇区形成“五横三纵”的主干路框架。

“五横”：文明路、医圣路、府前街、市场街、富强路；

“三纵”：迎宾路（县道036）、仁医路、健康路。

主干路——联系镇区的各个功能分区，在城镇道路网中起骨架作用。次干路——起集散交通的作用，分配各个功能分区的内部交通。支路——一般街坊道路，是次干路与街坊内部道路的连接线，为生活性道路。



07

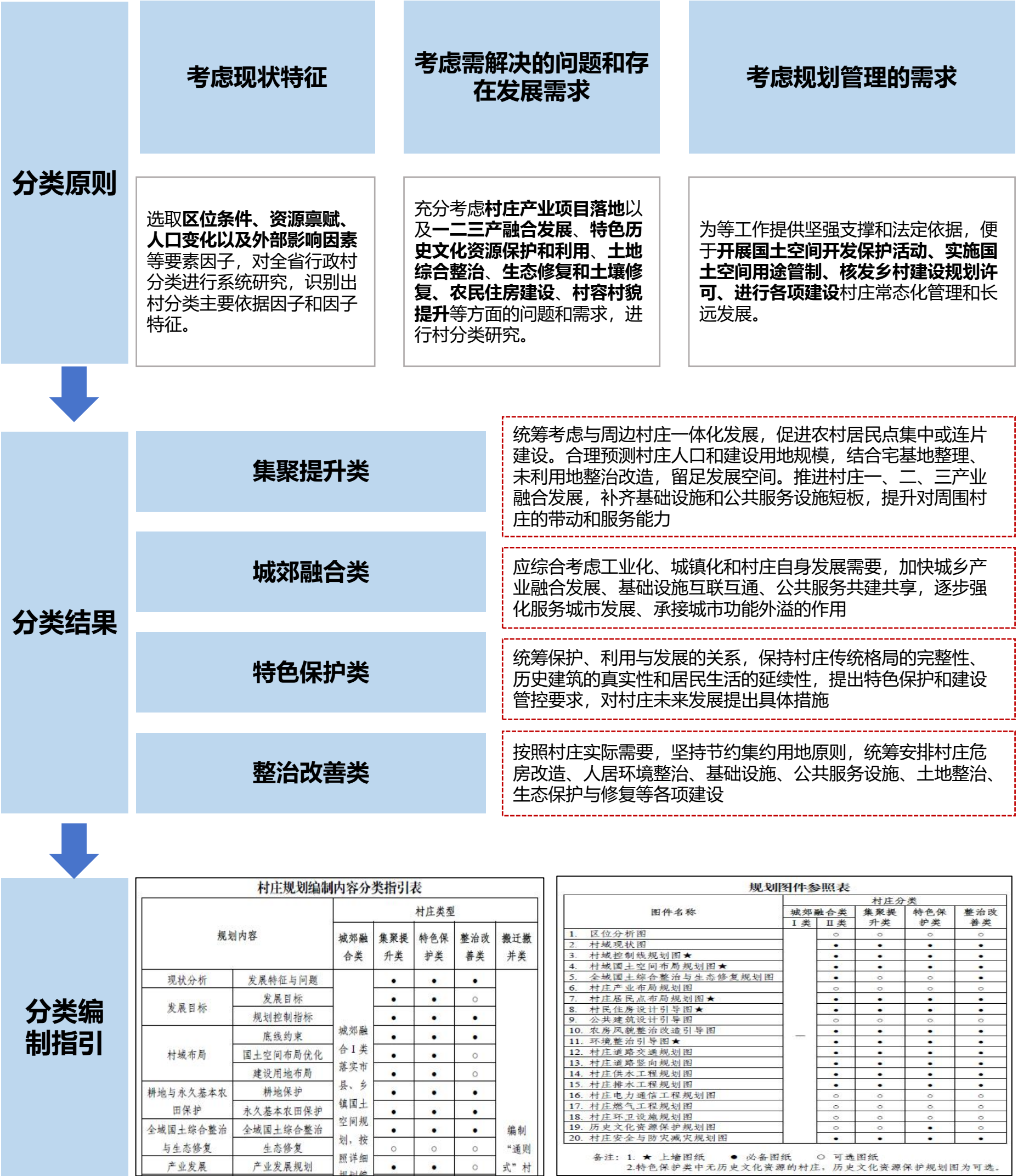
提升镇区建设质量

7.1 规划传导

7.2 实施机制保障



- ◆ 合理划分村庄分类，指导村庄规划编制
- 充分考虑村庄现实情况和未来发展需求，在县级空间规划村庄分类基础上，进一步细化优化，为村规编制提供指引。



实施机制保障

强化规划传导

建立上下贯通、横向协同的规划传导机制。落实县级空间规划，指引“多规合一”实用性村庄规划，严格按照国土空间规划核发建设项目用地预审选址意见书、建设用地规划许可证、建设工程规划许可证和乡村建设规划许可证。

构建管理体系

以国土空间数字化平台为支撑，围绕空间规划的全生命周期，建立“调查-编制-实施-监督-评估”的闭环管理体系。依托国土空间规划实施监管系统，强化对规划全过程信息化监管。将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法监察内容，明确各级执法职责，综合运用卫片等信息化手段，强化执法监察。

完善政策体系

建立健全城乡统一的建设用地大市场，完善相关配套制度，建立公平合理的集体经营性建设用地入市增值收益分配制度。完善全民所有自然资源资产收益管理制度，完善确权登记管理，逐步实现自然资源确权登记全覆盖，清晰界定全部国土空间各类自然资源资产的产权主体。

推动规划实施

以土地综合整治推动规划实施，以整治片区实施方案为抓手，落实国土空间规划意图，实现国土空间布局优化。对国土空间的分期实施做出统筹安排，提出分期实施目标和重点任务，明确分期约束性指标、管控边界和管控要求。