

南阳市镇平县贾宋镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

草案公示稿

镇平县贾宋镇人民政府
2025年8月

前言

PREFACE

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，也是各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施是党中央、国务院作出的重大决策部署。按照党中央、国务院和省委省政府的部署要求，贾宋镇组织编制了《镇平县贾宋镇国土空间总体规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)。

《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实南阳市、镇平县重大战略部署安排，承接《镇平县国土空间总体规划(2021-2035年)》，坚持问题导向、目标导向和治理导向，谋划全镇国土空间开发保护新格局。

《规划》是对省、市、县国土空间总体规划及空间发展战略的细化落实，是贾宋镇国土空间开发和保护的蓝图和总体行动纲领。本《规划》的编制工作秉承以人为本、生态文明建设、乡村振兴等时代发展关键词，从贾宋镇的实际出发，基于资源环境承载力，对贾宋镇的保护、开发、整治进行整体的空间谋划，构建覆盖山水林田湖草全系统的国土空间管控体系，以期为下位村庄规划、详细规划、相关专项规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的总遵循。



目录

CONTENTS

- 01 规划总则
- 02 构筑全域开发保护格局
- 03 强化镇村协调统筹，推动镇村联动发展
- 04 完善基础设施，增强乡镇安全韧性
- 05 实施国土综合整治和生态修复
- 06 提升镇区建设质量
- 07 规划实施



01

规划总则

1.1 规划范围与期限

1.2 规划定位

1.3 发展目标



» 1.2 规划定位

落实上位规划确定的职能分工和
功能区划类型。

以苗木花卉种植、商品批发集散和新型建材、
机械制造业为主的

工贸重镇、农文旅融合示范小镇

智慧农业生产示范园区

农特产品种养殖
现代农业
智能化农业

苗木花卉种植基地

苗木花卉种植
花卉观光

农商产品集散地

商品贸易
仓储物流

现代服务业体验基地

休闲旅游
文化体验

» 1.3发展目标

2025年

镇域空间开发保护格局得到优化，土地使用效率显著提升。山水林田湖草沙自然资源和历史文化资源得到有效保护，生产、生活、生态空间更加协调。

2035年

国土空间开发保护格局更加协调有序，国土空间利用更加集约高效，城市品质明显提升，将贾宋镇打造成为规模适度、功能完善、布局优化、绿色低碳、环境优美、安居乐业、城乡融合发展的小城镇。

2050年

国土空间开发科学有序，国土空间治理高效，全面建成特色明显、交通畅达、人文互通、城乡深度融合、全国品质的宜居宜游小城镇。

02

构筑全域开发保护格局

2.1 总体空间格局

2.2 底线约束

2.3 国土空间规划分区



2.1 总体格局

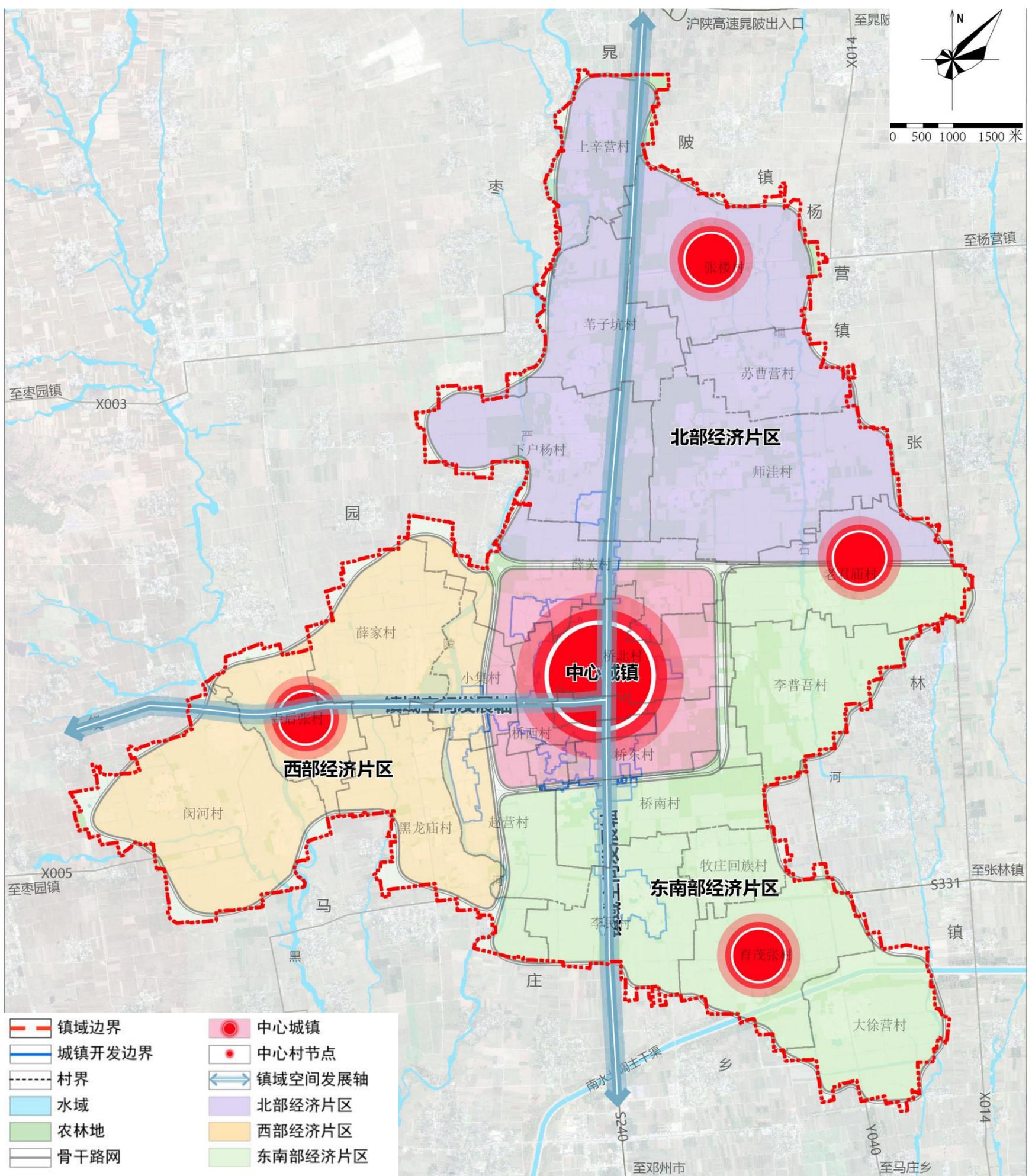
构建“一主二轴三区多节点”的产业空间布局结构。

一主：贾宋镇中心城镇；

二轴：以省道S240为依托，形成的镇域南北向空间发展轴；以省道S331为依托，形成的镇域东西向空间发展轴，带动贾宋镇经济整体发展。

三片区：北部经济片区、西部经济片区以及东南部经济片区。

多节点：包括中心村和主要产业节点。



2.3 国土空间规划分区

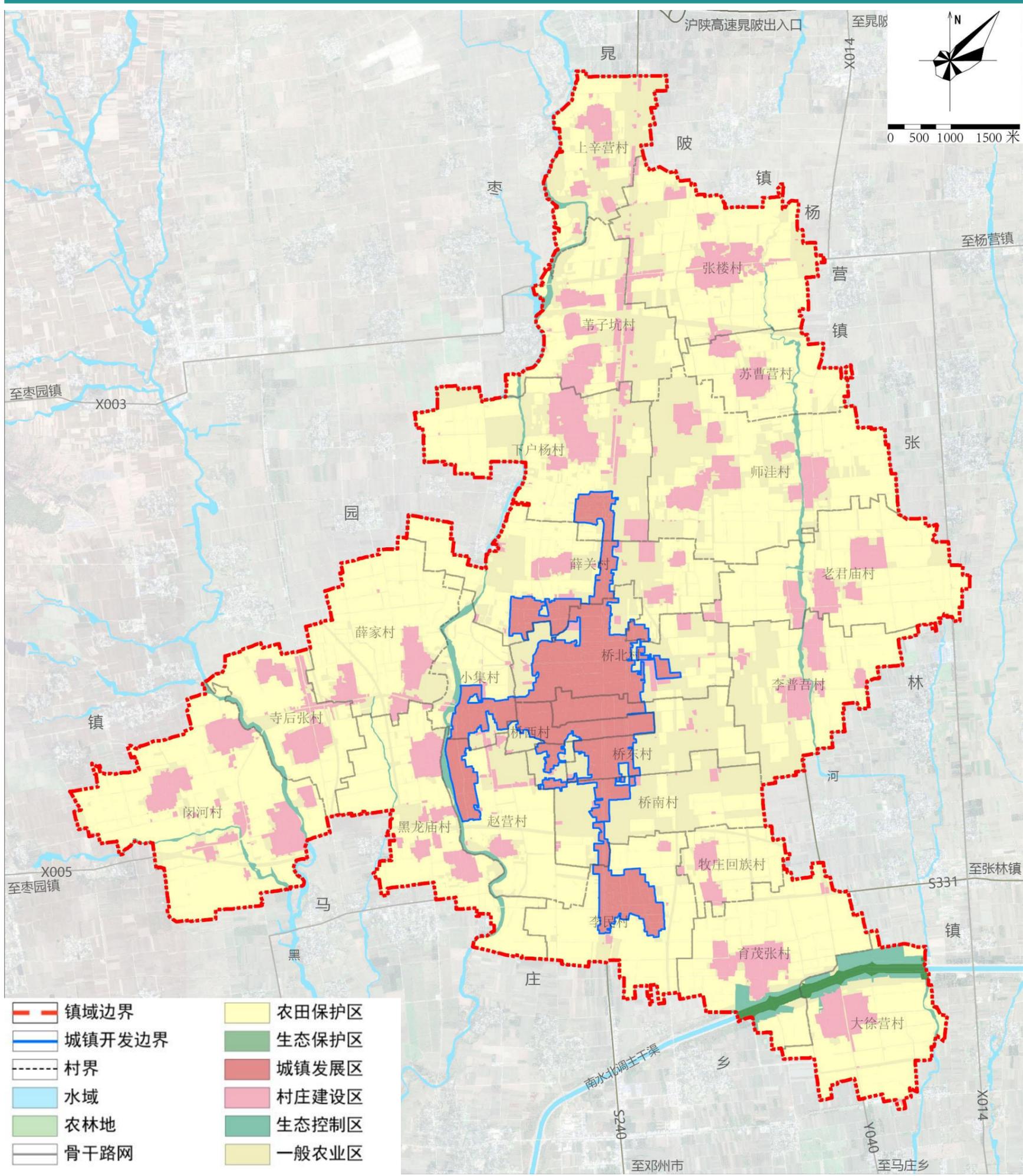
生态保护区 具有特殊重要生态功能或生态环境敏感脆弱、必须强制性严格保护的自然区域，面积27.81公顷。

生态控制区 生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的区域125.93公顷。

农田保护区 为了维护国家粮食安全，切实保护耕地，永久基本农田相对集中需严格保护的区域，面积3003.13公顷。

乡村发展区 重点加强基础设施建设，提升村庄公共服务水平，因地制宜发展村庄产业，促进农村一二三产业融合发展，面积2032.29 公顷。

城镇发展区 城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域，面积397.46公顷。



03

强化镇村协调统筹，推动镇村 联动发展

3.1 建设现代化产业体系

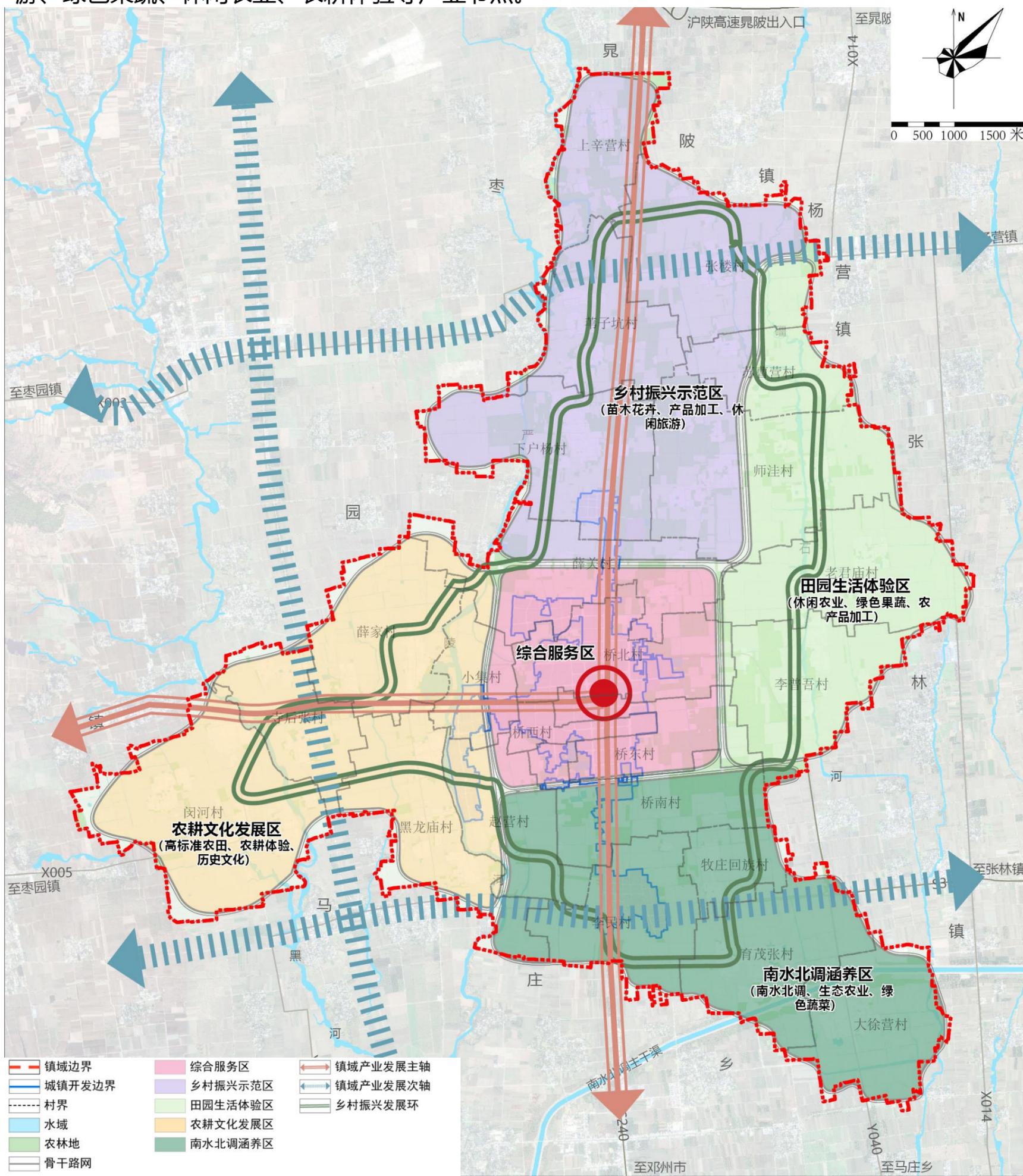
3.2 统筹公共服务设施



3.1 建设现代化产业体系

“一心、一环、五轴、五片区、多节点”的产业空间布局结构。

“一心”：贾宋镇综合服务中心。“一环”：依托镇域道路，将各村庄连接起来，形成乡村振兴环。“五轴”：依托省道S240、乡道Y009形成主要城镇产业发展主轴，依托省道S331、乡道Y007和Y012形成城镇产业对外发展轴。“五片区”：指乡村振兴示范区、田园生活体验区、综合服务区、农耕文化发展区、南水北调涵养区。“多节点”：指苗木花卉、产品加工、休闲旅游、绿色果蔬、休闲农业、农耕体验等产业节点。



» 3.2 统筹公共服务设施

构建“镇区、村”两个社区生活圈层级的公共服务设施体系

以15分钟生活圈理念，打造高品质公共服务设施体系，实现公共服务均等化，稳步提升公共服务保障水平。



教育

村庄可按照实际情况设置完全小学或低年级教学点。



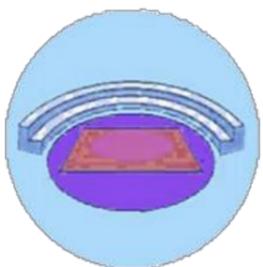
医疗

新建一处镇驻地卫生院，大力发展社区卫生院（室），尽快形成以镇驻地为核心、社区卫生院（室）为骨干的两级医疗卫生网络体系。



文化

结合镇政府推进综合文化中心建设，各村积极打造社区文化，配置室内多功能文化场所。



体育

重点推进全民健身中心建设，镇区规划2处体育用地。各村健身广场等体育设施。



养老

规划在张楼村、苏曹营村、薛关村、李民村、闵河村、育茂张村、大徐营结合生活圈规划老年人日间照料中心。

04

完善基础设施,增强乡镇安全韧性

4.1 完善综合交通系统

4.2 统筹公共服务设施



4.1 完善综合交通系统

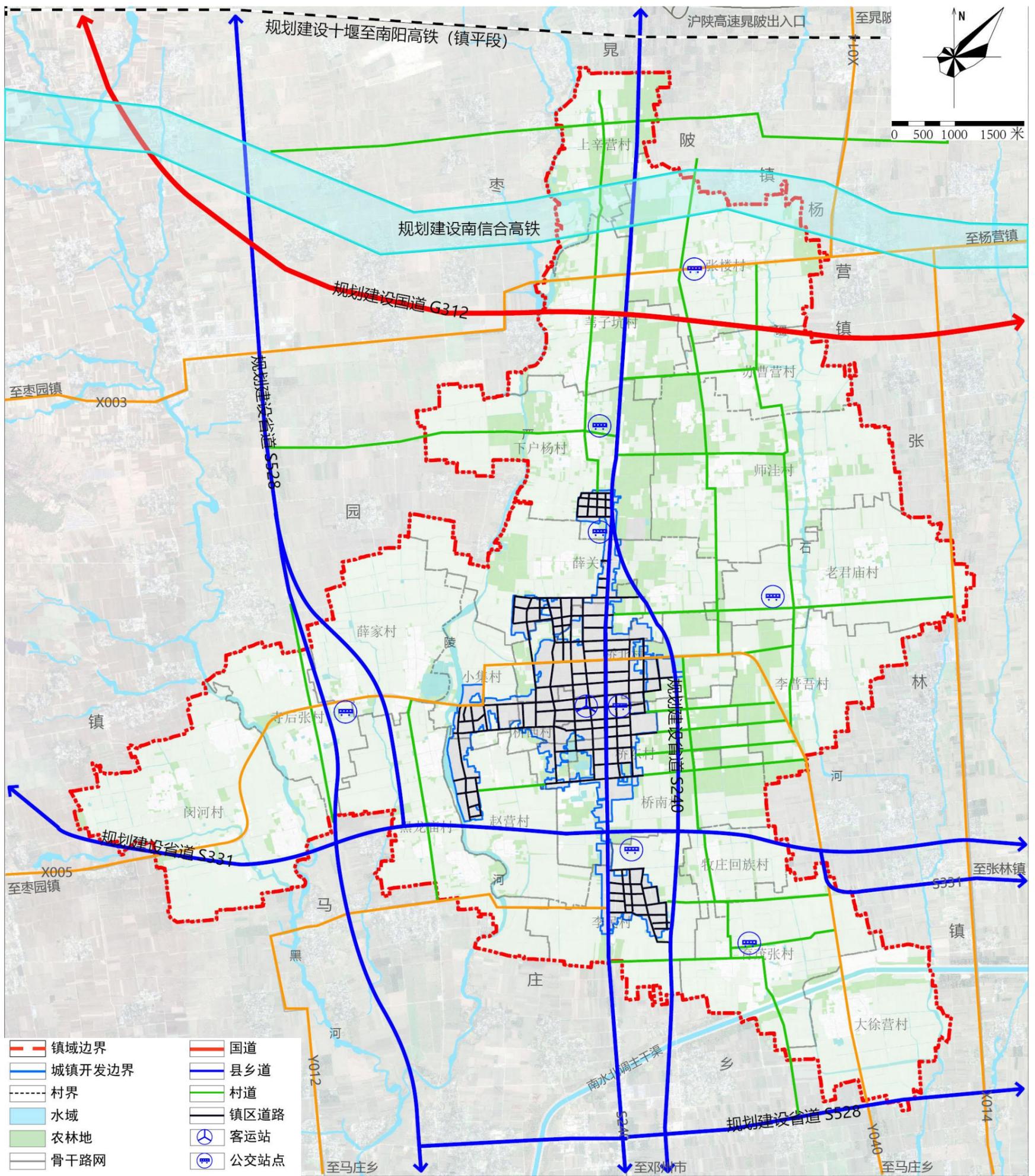
构建“外联内畅”的综合交通体系。

高铁：落实省内重大项目，在镇域北部预留建设南信合高铁用地。

镇域主要道路：包括国道G312、省道S240、S331、S528等。

将省道S240贾宋镇区段进行局部改道至镇区东部；落实省重大项目建设国道G312、省道S331、省道S528。

客运站：保留现状的客运站，同时对客运站进行改造提升。



4.2提升基础设施网络

构建“绿色健全”的基础设施网络。

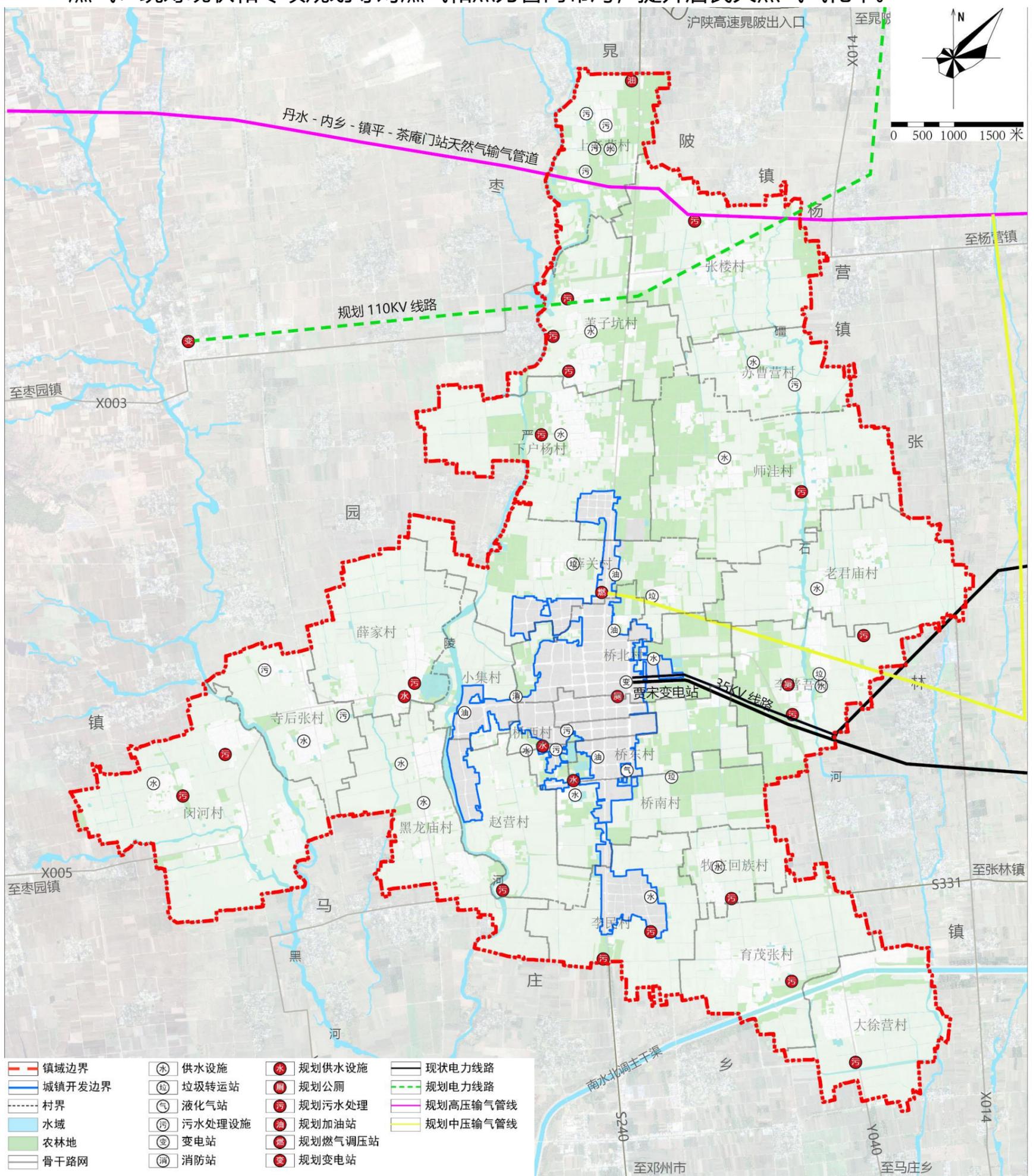
给水：规划在桥东村新增一处南水北调水厂,全镇实现城乡供水一体化。

排水：镇区雨污分流, 加强农村污水处理设施建设;

电力：规划保留镇区35kV变电站, 各行政村保留现状变压器, 满足贾宋镇供电需求。规划继续强化农村电网整治。

通信：加强信息基础设施建设, 加快下一代信息基础设施建设;

燃气：统筹现状和专项规划等对燃气和热力管网布局, 提升居民天然气气化率。



4.3 完善防灾减灾规划

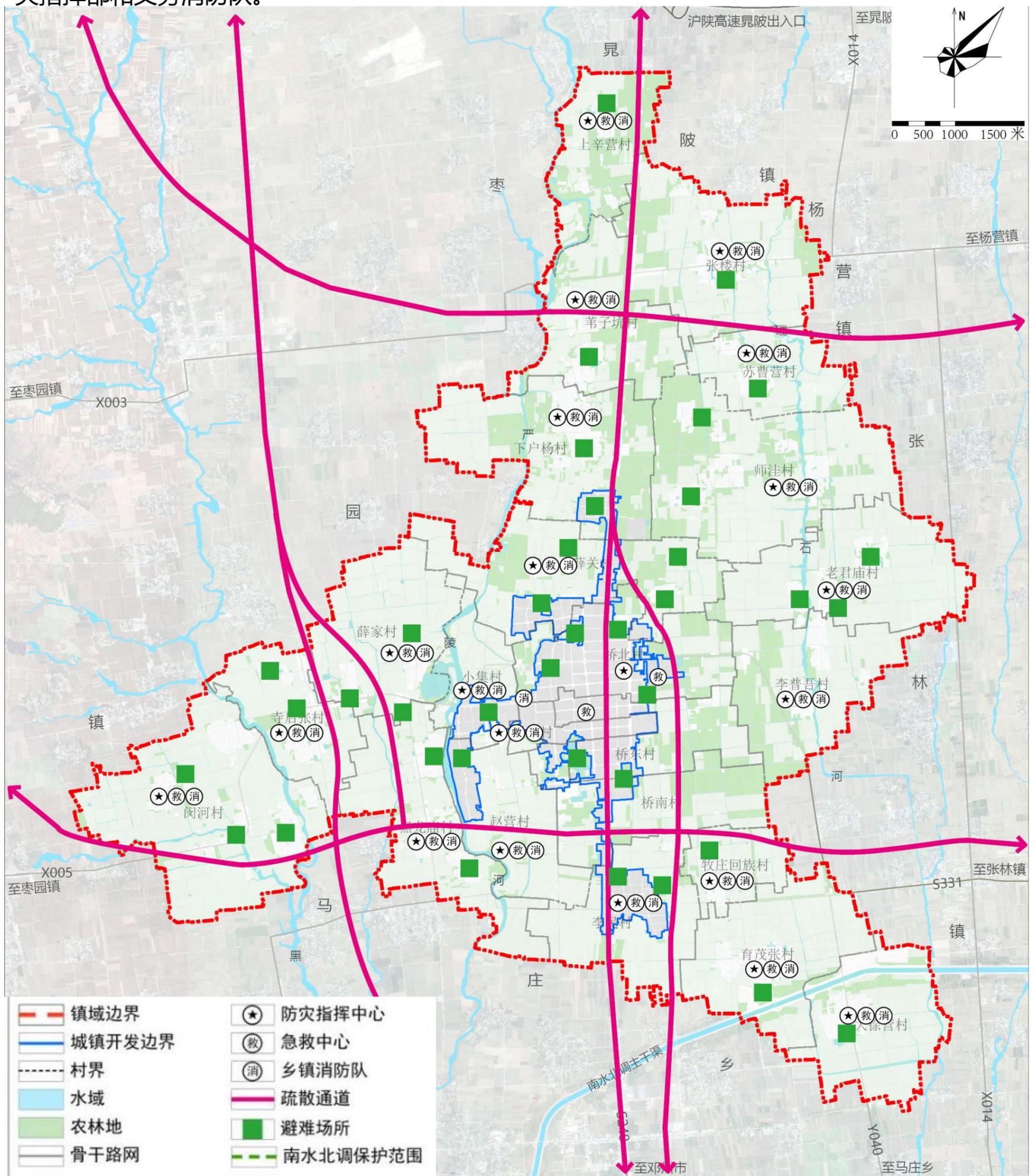
完善“韧性安全”的防灾减灾体系。

加强抗震减灾体系、消防体系、防洪排涝等系统性建设。健全综合防灾减灾体系，明确防灾减灾标准、划定防灾减灾分区、建立灾害预警及协调机制、完善防灾减灾设施建设。

防洪规划：对严陵河、礓石河和黑河的防护堤进行加固，按20年一遇标准进行建设。

抗震规划：规划贾宋镇抗震设防标准为7度，贯彻“以防为主”的方针，有组织、有领导地增强各方面防震抗灾意识和整体的抗震防灾能力。

消防规划：在镇区建立小型消防站、设立防灾指挥中心和防灾救援中心；在中心村设立救灾指挥部和义务消防队。



05

实施国土综合整治和生态修复

5.1 开展国土综合整治

5.2 实施生态修复治理



5.1 开展国土综合整治

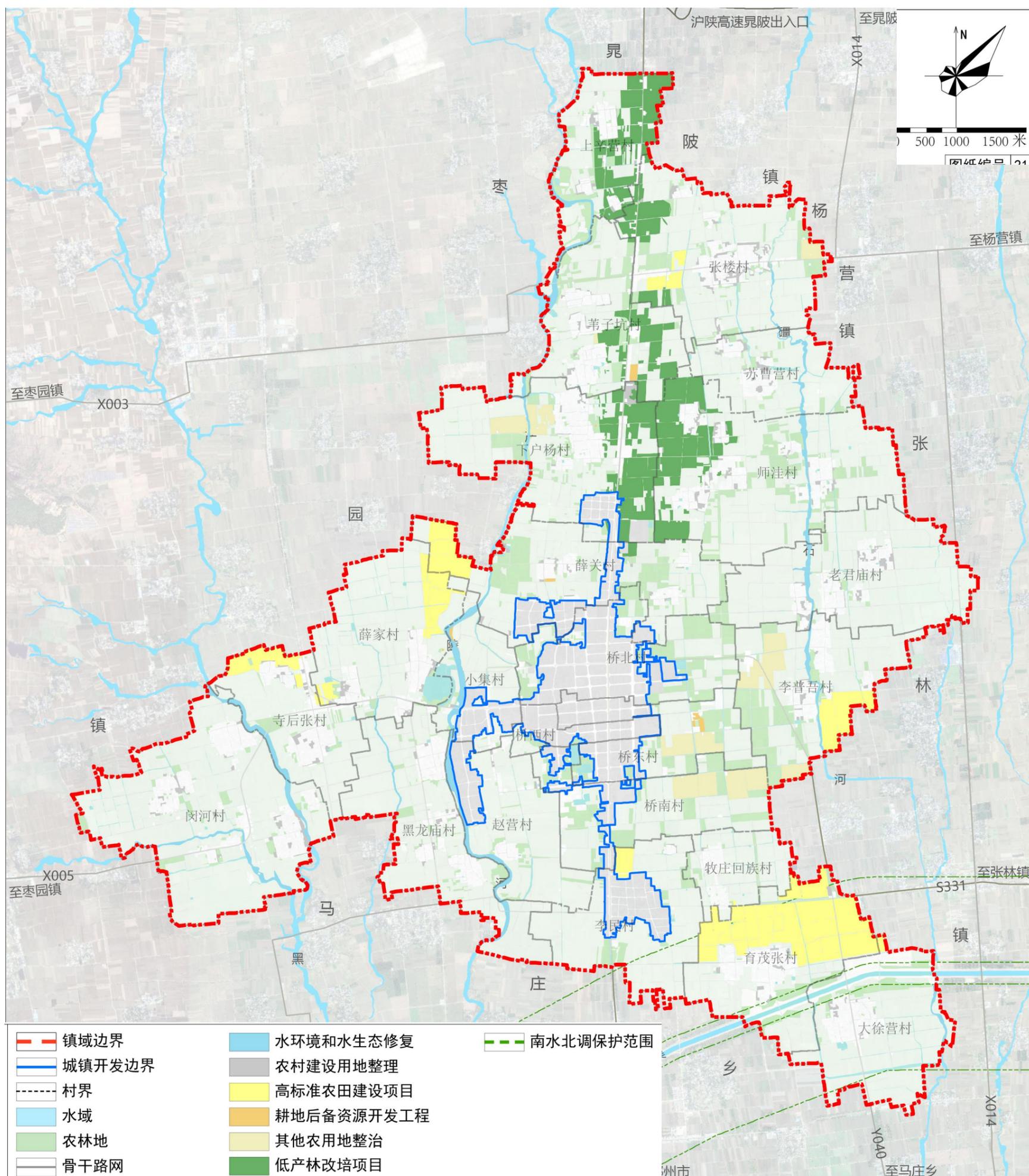
深入开展国土综合整治

耕地垦造重点工程：落实镇平县国土空间总体规划，补充耕地面积7.52公顷。

高标准农田建设项目：近期贾宋镇新建设高标准农田15.38顷，远期贾宋镇高标准农田则达到耕地面积的95%；

落实低产林改培项目：到2035年，贾宋镇共实施低产林改培项目469.93公顷，主要位于苇子坑村、师洼村、下户杨村、薛关村、苏曹营村。

农村建设用地整理：到2035年，全镇农村建设用地整理规模155.61公顷；



» 5.2 实施生态修复治理

深入实施生态修复治理

水体治理和修复

01

实施镇域主要河流以及重点沟渠和坑塘综合治理工程，河道进行清淤、培堤、沿途建筑物进行改建及绿化，提高该段河道的防洪能力，美化环境。修复面积99.03公顷。

南水北调中线干渠饮用水水源保护

02

保障南水北调等重大输水工程水质安全，巩固提升饮用水安全保障水平。

森林生态修复

03

采取封闭保护、植被恢复等措施，实施森林生态修复、森林质量提升，使生态系统趋于持续稳定。



06

提升镇区建设质量

6.1 镇区综合交通规划



6.1 镇区道路交通规划

完善镇区道路交通规划

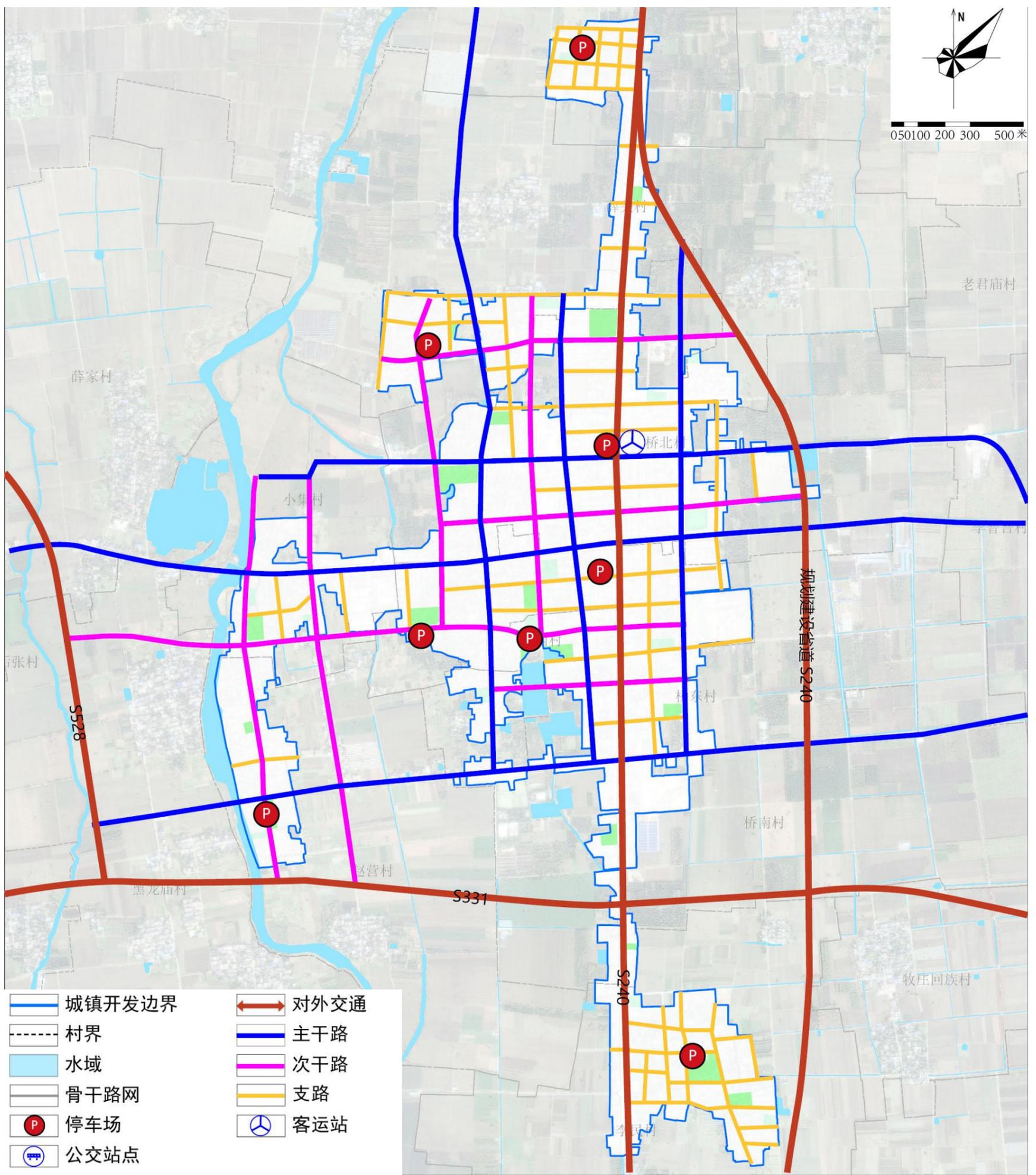
优化提升城乡联系，完善城镇对外交通网络

为满足未来镇区发展的要求，将240省道改道至镇区东部，并设防护绿带。

构建道路交通网络，划分道路等级，确定主次干路走向

干路规划：其中主干路红线宽度20-30米，采用一块板和三块板断面形式。

支路规划：作为主次干路的补充，联系各片区。



07

提升镇区建设质量

7.1 规划传导

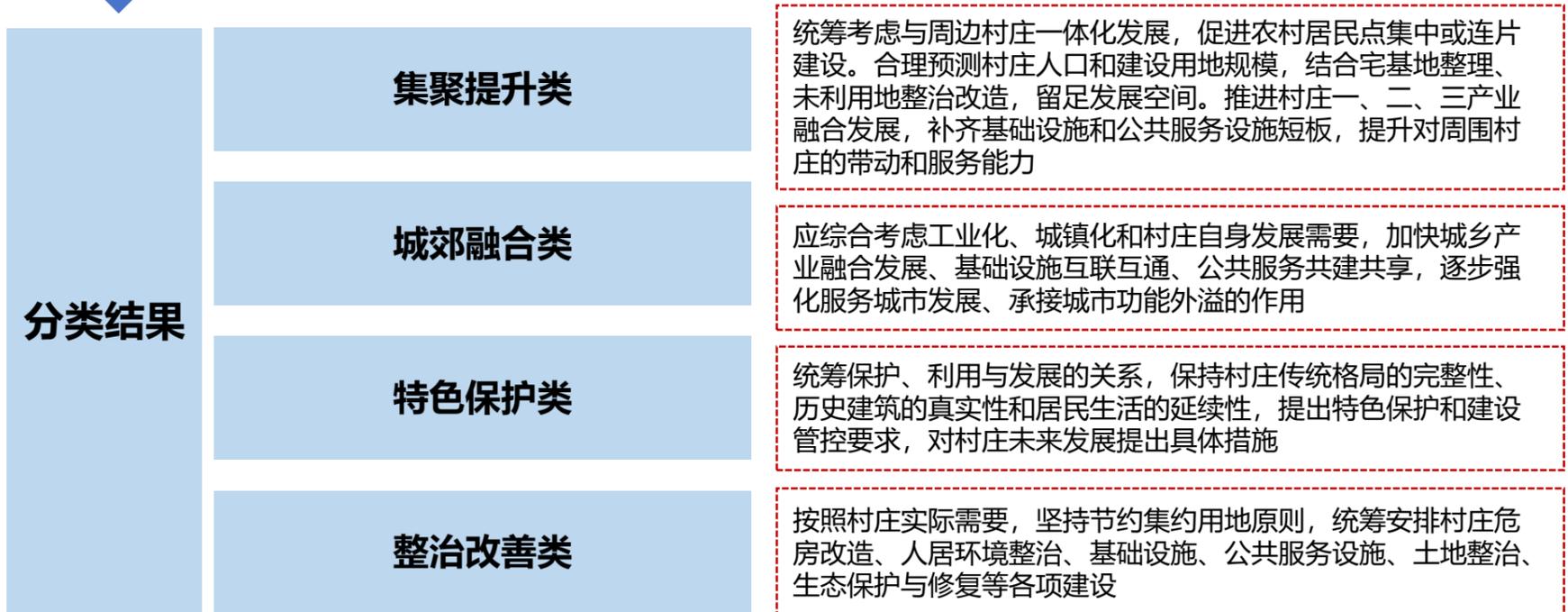
7.2 实施机制保障



7.1 实施机制保障

◆ 合理划分村庄分类，指导村庄规划编制

➢ 充分考虑村庄现实情况和未来发展需求，在县级空间规划村庄分类基础上，进一步细化优化，为村规编制提供指引。



备注：1. ★ 上墙图件 ● 必备图件 ○ 可选图件
2. 特色保护类中无历史文化资源的村庄，历史文化资源保护规划图为可选。

7.2 实施机制保障

强化规划传导

建立上下贯通、横向协同的规划传导机制。落实县级空间规划，指引“多规合一”实用性村庄规划，严格按照国土空间规划核发建设项目用地预审选址意见书、建设用地规划许可证、建设工程规划许可证和乡村建设规划许可证。

构建管理体系

以国土空间数字化平台为支撑，围绕空间规划的全生命周期，建立“调查-编制-实施-监督-评估”的闭环管理体系。依托国土空间规划实施监管系统，强化对规划全过程信息化监管。将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法监察内容，明确各级执法职责，综合运用卫片等信息化手段，强化执法监察。

完善政策体系

建立健全城乡统一的建设用地大市场，完善相关配套制度，建立公平合理的集体经营性建设用地入市增值收益分配制度。完善全民所有自然资源资产收益管理制度，完善确权登记管理，逐步实现自然资源确权登记全覆盖，清晰界定全部国土空间各类自然资源资产的产权主体。

推动规划实施

以土地综合整治推动规划实施，以整治片区实施方案为抓手，落实国土空间规划意图，实现国土空间布局优化。对国土空间的分期实施做出统筹安排，提出分期实施目标和重点任务，明确分期约束性指标、管控边界和管控要求。