

镇平县高丘镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

(公示稿)

高丘镇人民政府
2025年9月

前言

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届历次全会及党的二十大精神，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持以人民为中心，坚持一切从实际出发，按照高质量发展要求，做好国土空间规划顶层设计，发挥国土空间规划在国家规划体系中的基础性作用，为国家发展规划落地实施提供空间保障。

《镇平县高丘镇国土空间总体规划(2021-2035年)》是对高丘镇全域国土空间开发保护作出的具体安排，是指导各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，是编制城镇开发边界内详细规划和实用性村庄规划的依据，也是开展全域国土空间保护开发活动、实施国土空间用途管制、进行各项建设等的法定依据。

目录

01 规划总则

02 发展定位与目标

03 国土空间总体格局

04 支撑保障体系

05 土地综合整治与生态修复

06 镇区规划

07 规划传导与实施保障

01

规划总则

1.规划范围

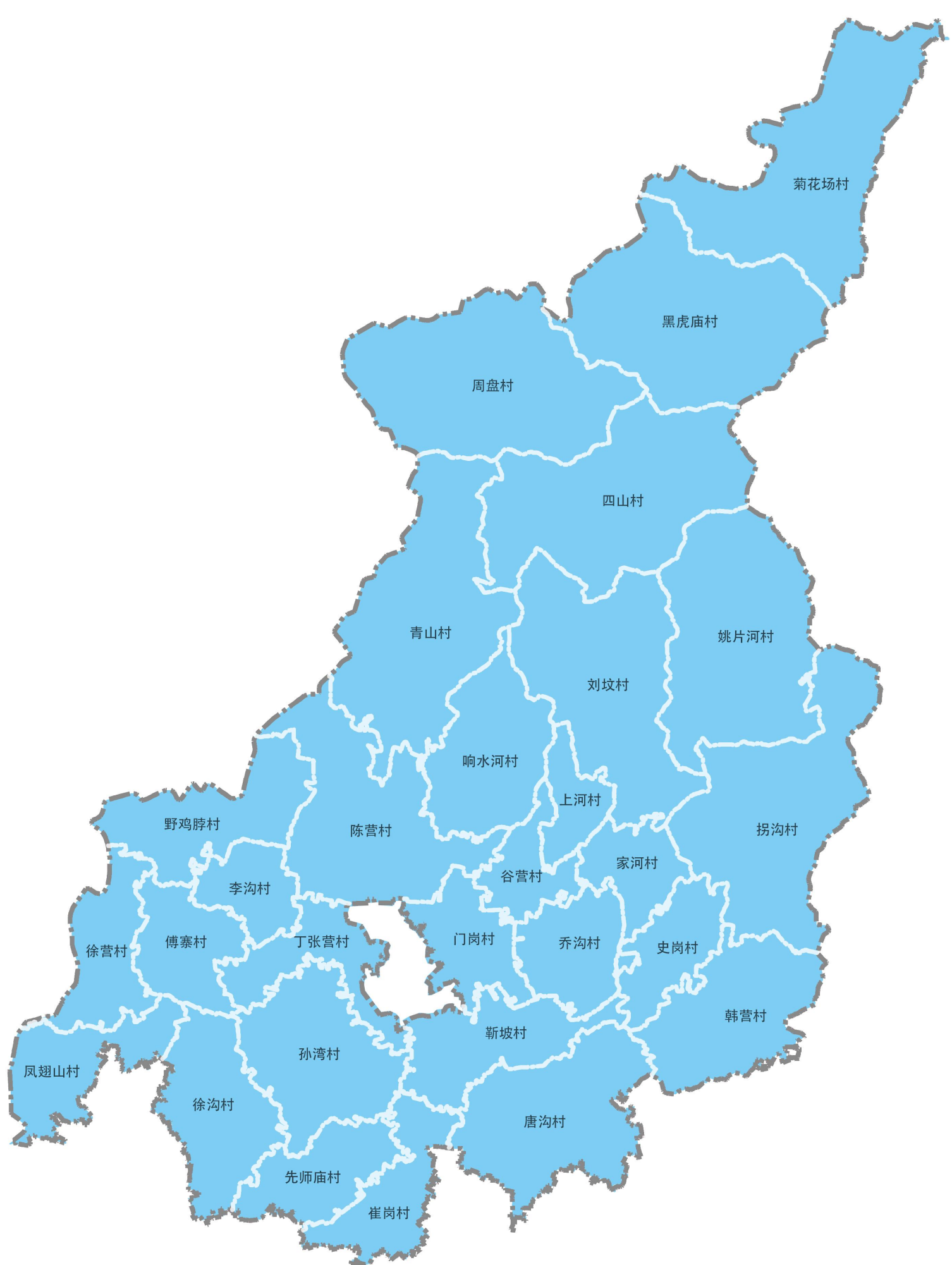
2.规划期限

1.1规划范围

本次规划范围分为镇域、镇区两个层次。镇域包括高丘镇全域国土空间范围，总面积为170. 23平方公里。镇区规划范围为镇政府所在地。

1.2规划期限

规划期限为2021年-2035年，其中近期至2025年，远期至2035年。



02

发展定位与目标

1.发展定位

2.规划目标

2.1发展定位

发展定位：

**南阳市中部旅游休闲康养目的地
镇平县农文旅融合发展示范区
镇平县宜居宜业宜游小镇**

职能定位：

**以特色农副产品种植及加工、生态旅游
为主的现代化农旅型城镇**

2.2规划目标

2025年目标



国土空间开发保护格局不断优化，三线管控初见成效；乡村振兴取得重要进展；三产融合发展初见成效；特色产业格局基本形成；镇区和集聚提升村集聚效应明显，公共服务能力增强。

2035年目标



实现镇域基层治理体系和治理能力现代化、乡村全面振兴和推动镇域经济高质量发展，不断满足人民群众对美好生活的向往。山水相融、城景相依的宜居宜业宜游构想成为现实。



03

国土空间总体格局

- 1.国土空间总体格局
- 2.统筹划定三条控制线
- 3.构建绿色生态空间格局

3.1 国土空间总体格局

构建“一心、一轴、一廊、三区多点”的国土空间总体格局

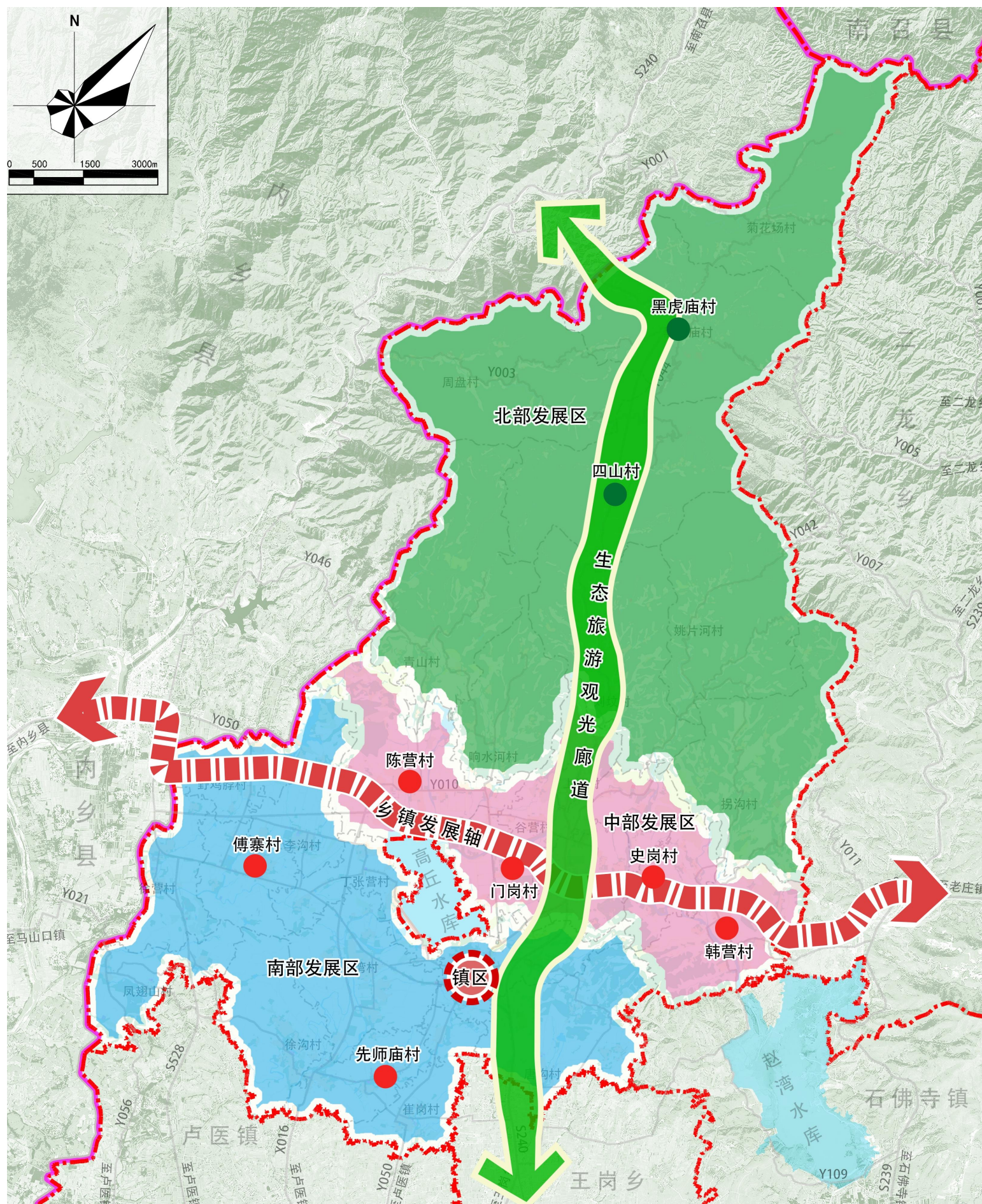
一心：以镇区为核心的综合服务中心；

一轴：以S329公路为支撑，打造乡镇发展轴，带动沿线的产业经济发展；

一廊：以S240公路为支撑，打造一条贯穿镇域南北的旅游观光发展廊道；

三区：指南部特色农业示范区、中部休闲农业区、北部山地生态农业区；

多点：以各个集聚提升村或特色保护村为片区核心，构建特色鲜明的乡村发展节点。



3.2 统筹划定三条控制线

永久基本农田



以现状稳定耕地为基础，优先将优质耕地划为永久基本农田，保障国家粮食安全和重要农产品供给，保质保量划定基本农田。

生态保护红线

将整合优化后的自然保护地、生态功能极重要、生态极脆弱区域，以及具有潜在重要生态价值的生态空间划入生态保护红线。



城镇开发边界

结合城镇发展定位，统筹城镇发展需求，优先保障重点发展板块和重点项目建设，合理划定城镇开发边界。



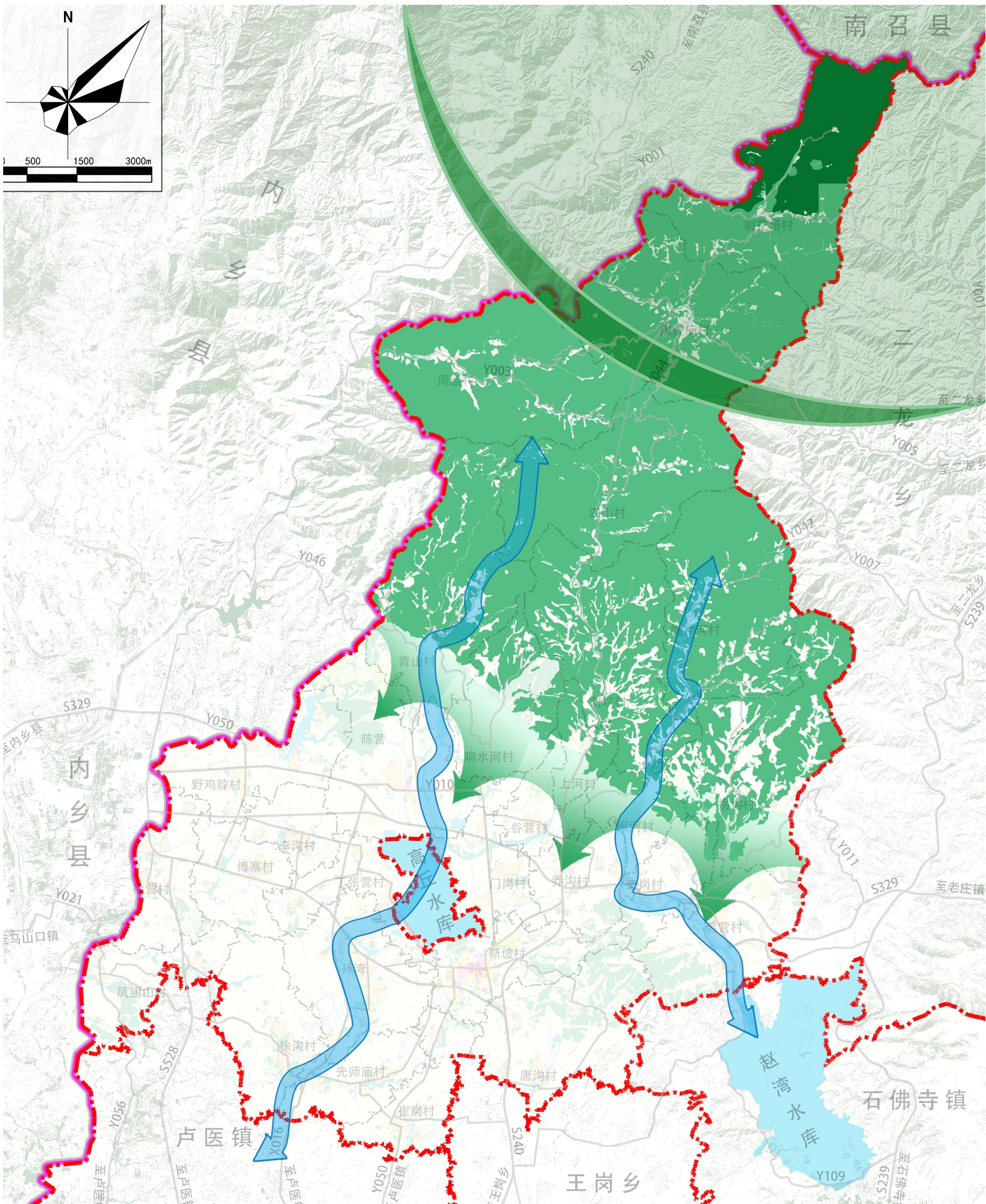
3.3构建绿色生态空间格局

一屏

镇域北部伏牛山生态屏障

两廊

严陵河、芦苇河两条滨水生态廊道



04

支撑保障体系

- 1.构建便捷综合交通体系
- 2.优化公共服务设施体系
- 3.完善市政基础设施体系

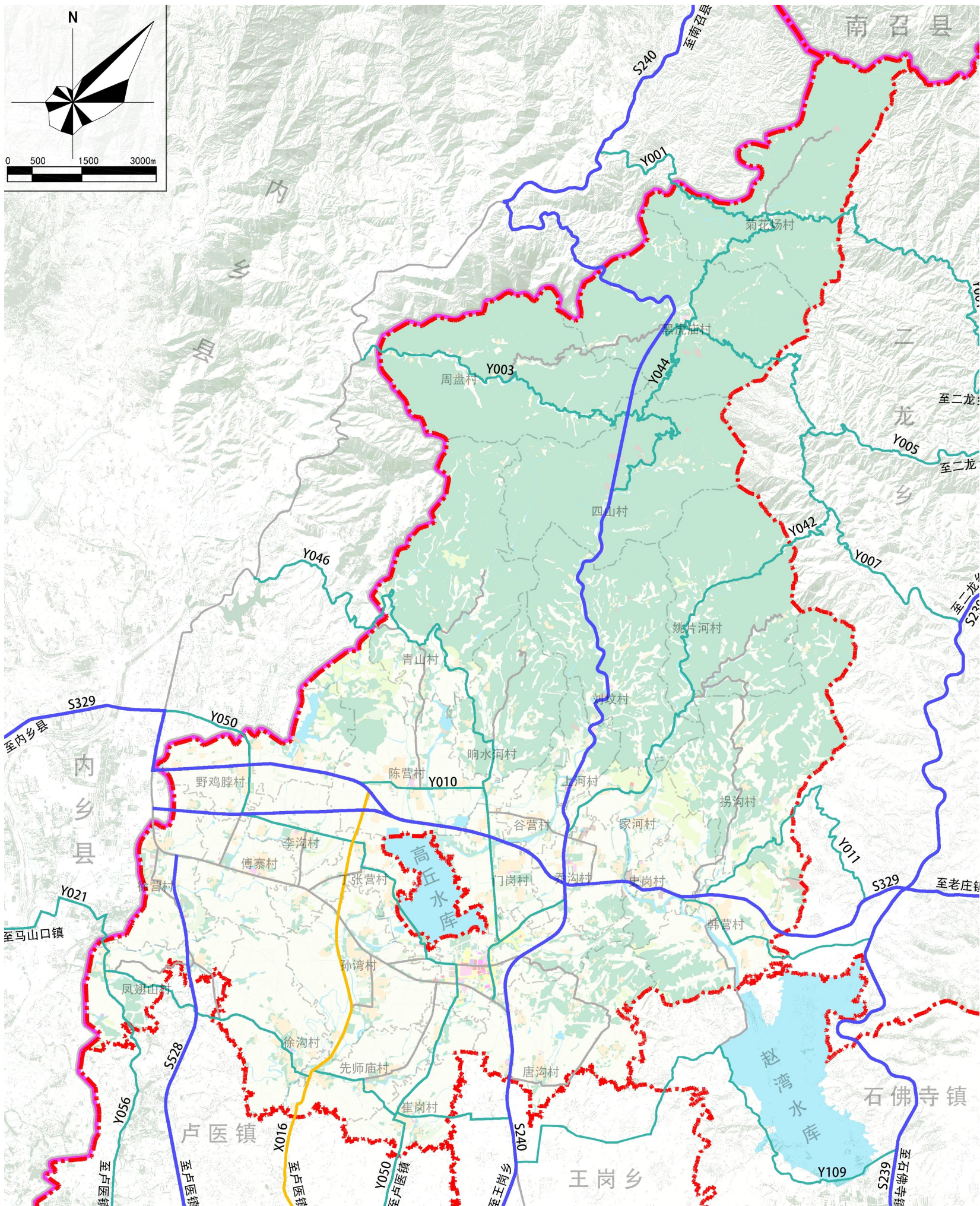
4.1 构建便捷综合交通体系

构建 “省道、县道、乡道” 的综合交通网络

省道
S240
S329
S528

县道
X106

乡道
规划提升多条乡道，加强乡村之间的联系



4.2优化公共服务设施体系

构建“镇区—村”两个社区生活圈层级的公共服务设施体系

以社区生活圈理念，打造高品质公共服务设施体系，实现公共服务均等化，稳步提升公共服务保障水平

教育



分考虑学校覆盖的人口、村镇以及地理条件，统筹考虑初中、小学、幼儿园的建设和布局调整，防止资源浪费。

医疗



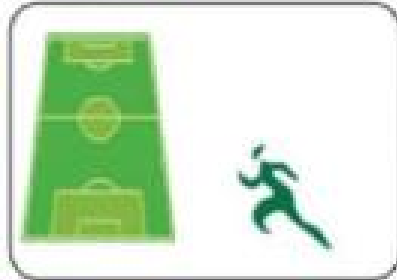
至2035年，以镇卫生院建设为核心，村卫生室建设为基础，加快医疗网络一体化建设。

文化



至2035年，健全公共文化服务体系，基层综合文化服务中心覆盖率达到100%。

体育



至2035年，加强全民健身，做到村级体育健身设施全覆盖。

福利



完善居家社区、机构相协调，医养康养相结合的养老体系。

4.3完善市政基础设施体系

构建集约高效、智能绿色、安全可靠的基础设施体系



给水工程

充分利用现有给水设施，结合地形特点，统一规划给水系统，区域设施互联互通，同时兼顾周边村庄。



排水工程

以“加强污水收集处理与再生利用”为目标，建立完善的污水收集处理和再生水利用系统。



网络通信

按照全覆盖的要求建设通信设施，完善乡镇居民点的无线网络覆盖，满足居民移动通讯及移动数据交换的需求。



供电工程

按照“保安全、促发展”的原则，优化点网结构，增强电网服务保障能力，逐步推进变电站建设。



燃气工程

采用居民生活和工业生产天然气使用，改善能源结构。



环卫工程

采用“户分类—村收集—镇转运—县处理”垃圾收运处理模式。镇区设垃圾转运站，村庄设置垃圾收集点。

05

土地综合整治与生态修复

1.土地综合整治

2.生态修复

5.1 土地综合整治

农用地整治

严格落实耕地保有量，增加有效耕地面积，提高耕地集中连片度和耕地质量，提高农田生态系统稳定性。

宜耕后备资源开发

对适宜开发利用的地块，配套完善农田水利设施，修建田间道路，增加耕地面积，改善土壤环境，提高耕地质量。

农村建设用地整治

重点对农村散乱、废弃、闲置及低效利用的建设用地进行调整改造实现公共设施用地资源共享，避免土地浪费。

5.2生态修复

水域生态修复

严格监管污水排放，通过生态清淤，改善水体的物理环境，增加水体周边的植被覆盖减少水土流失。



林地生态修复

采取封山育林、人工造林，提高森林覆盖率，治理森林病虫害，维持森林的水源涵养功能。



矿山生态修复

改善矿区生态环境，种植适应当地环境的植物，逐步恢复矿区的生态系统，增加绿色生态空间，减少水土流失。



06

镇区规划

1.优化镇区空间结构

2.基础设施保障

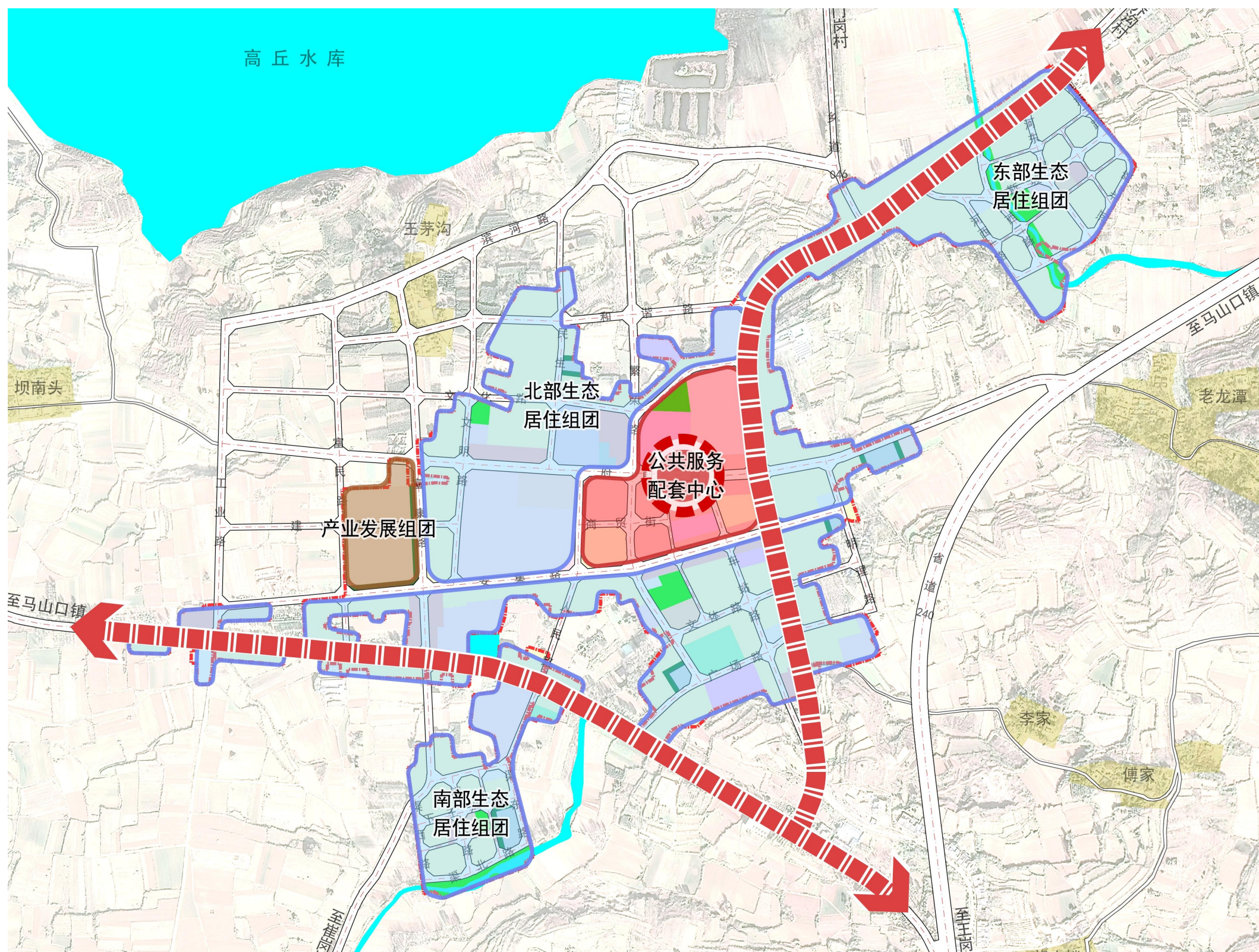
6.1 优化镇区空间结构

构建“一心两轴五组团”的镇区空间结构

一心：镇区的综合服务核心

两轴：沿东环路、平安路形成的两条城镇发展轴

五组团：公共服务组团、产业组团、北部生态居住组团、东部生态居住组团、南部生态居住组团



6.2基础设施保障

交通体系

道路系统：镇区道路系统结构由主干路、干路、支路三级系统构成。形成“四横四纵”的道路网骨架结构。

停车场：镇区规划新增社会停车场5处，用于解决镇区日常停车困难问题。



公共服务设施

医疗设施：保留镇卫生院和村卫生室。

教育设施：保留现状中学、小学、幼儿园。

社会福利设施：保留现状养老院。

文化设施：设置文化活动中心，用于开展图书阅览、科普知识宣传与教育、科技与艺术活动等。



基础设施

给水工程：完善净水设施，优化给水管网。

污水工程：敷设污水管网，增加污水处理设施。

排水工程：增加排水口，完善排水渠。

电力工程：开展线路整治。

通信工程：保留电信支局，实现“三网合一”。

燃气工程：天然气、液化石油气混合供气。

环卫工程：增设垃圾收集点、公厕。



07

规划传导与实施保障

1.规划传导

2.实施保障

7.1 规划传导

对上位规划的落实

落实上位国土空间总体规划所确定的职能定位、主体功能区和耕地保有量、永久基本农田保护面积、生态保护红线面积、城镇开发边界、村庄建设用地规模等约束性指标，以及重大基础设施、生态廊道等空间布局。

对详细规划的引导

明确镇区详细规划的编制单元，提出重要功能布局、开发强度、要素配置、空间形态等方面的约束要求，明确基础设施、公共服务设施和综合防灾减灾设施布局；明确村庄规划编制单元，并对其等级类型、发展方向进行引导。

对村庄规划的引导

明确村庄规划编制方式，提出发展方向，划定村庄建设用地边界。将耕地保有量永久基本农田保护、生态保护红线、城镇开发边界、村庄建设用地等底线管控的指标规模和空间布局传导至村庄。



7.2 实施保障

完善规划体系

健全规划用途管制机制

建立国土空间基础信息平台

加强宣传引导，强化公众参与

加强实施监督

