

镇平县**二龙乡**国土空间总体规划

（2021—2035年）

公示稿

二龙乡人民政府

2025.10

编制目的

为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》、《中共河南省委河南省人民政府关于建立国土空间规划体系并监督实施的实施意见》的重大部署，落实河南省、南阳市、镇平县关于国土空间总体规划的工作要求，统筹推进二龙乡国土空间开发保护利用，高效利用空间资源，加强城乡空间管控，提升空间治理能力，特编制《镇平县二龙乡国土空间总体规划（2021-2035年）》，以下简称本规划。

规划地位与作用

本规划是对上位国土空间总体规划和相关专项规划的细化落实，是对二龙乡所辖范围内国土空间开发、保护、利用、修复做出的综合部署和具体安排，是编制详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据。

规划期限

本次规划期限为2021-2035年。其中：

近期规划：2021—2025年；

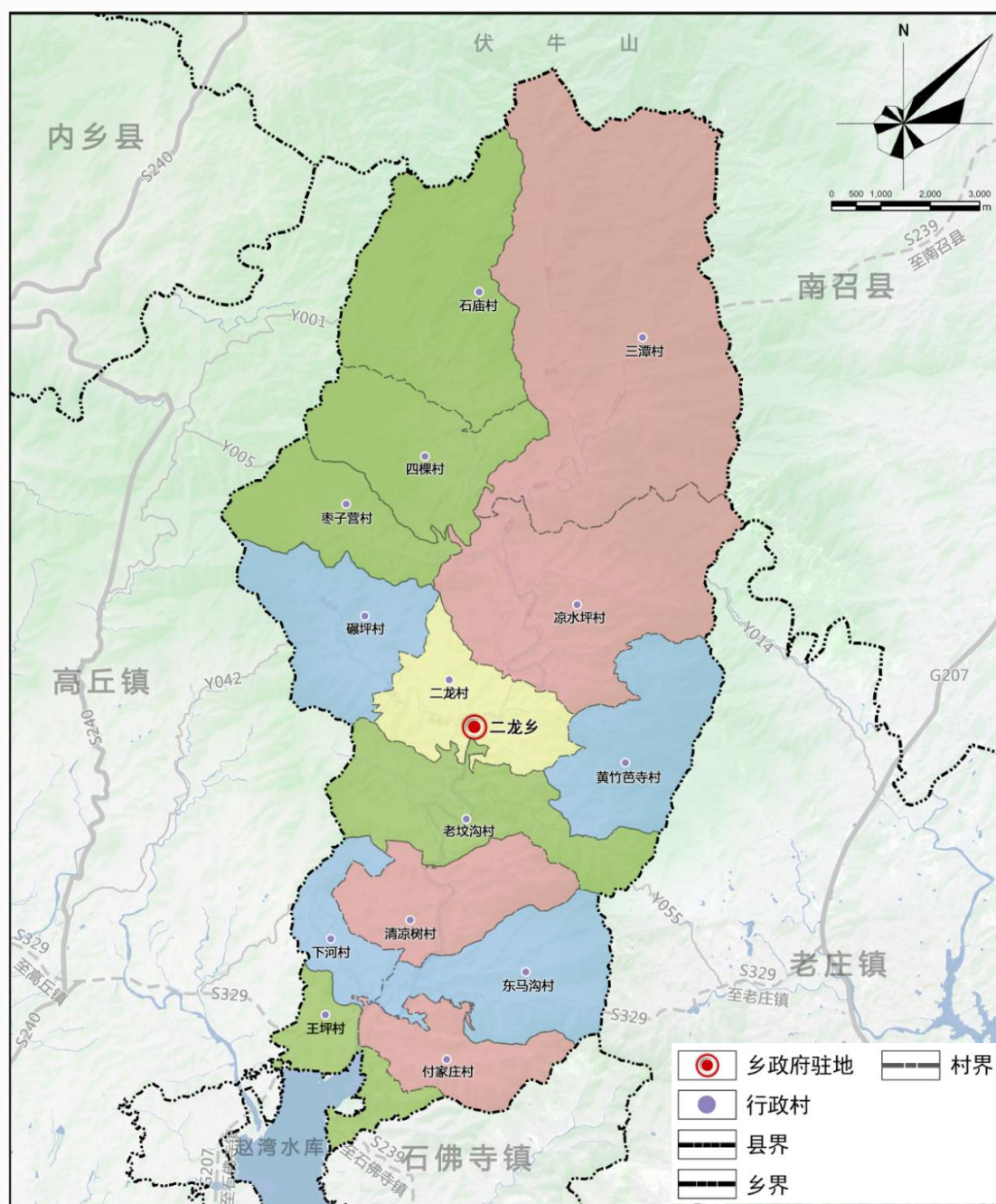
远期规划：2026—2035年。

规划范围

本次规划范围为二龙乡行政辖区内全部国土空间，分为两个层次。

乡域：二龙乡行政辖区范围，下辖14个行政村，总面积148.77平方公里。

乡政府驻地：东至赵河，西至省县道路，北至中心小学，南至消防站，总面积0.22平方公里。



目录 Contents

- 01 落实市县战略要求，明确目标定位
- 02 强化底线管控，优化国土空间开发格局
- 03 明确村庄分类，推动乡村差异发展
- 04 完善服务设施，构建安全支撑体系
- 05 实施国土综合整治，提升空间治理效能
- 06 优化空间结构，建设宜居舒适乡村
- 07 强化规划传导，保障规划实施



01

落实市县战略要求，明确目标定位

□ 1.1 发展定位

□ 1.2 发展目标



1.1 发展定位

落实并深化《镇平县国土空间总体规划（2021-2035年）》对二龙乡的定位，同时结合二龙乡自身区位、发展特色及发展条件，将二龙乡定位：

以康养文旅、特色种植为主的农旅型乡镇。

规划至2035年，将二龙乡建设为：

全域开放性旅游景区

香菇产业博览地

清洁能源基地



1.2 发展目标

规划至2025年

耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界得到有效管控，生态文明制度体系基本建立，城乡人居环境品质不断提升，能源和矿产保障能力不断增强，资源节约集约利用水平不断提高，防灾减灾体系不断健全，国土空间治理水平不断提升，为加快推动高质量建设全域美丽共同富裕奠定坚实基础。

规划至2035年

基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，保护格局全面优化，绿色发展、集约发展水平达到镇平县乡镇前列；乡域基础设施和公共服务资源配置更加合理，全面实现设施共建共享、互联互通；地域特点、文化特色和时代特征全面彰显，率先实现城乡共同富裕；进一步构建三产深度融合的产业发展体系。将二龙乡建设成为全域开放性旅游景区、香菇产业博览地、清洁能源基地。

02

强化底线管控，优化国土空间开发格局

□ 2.1 底线约束

□ 2.2 规划分区



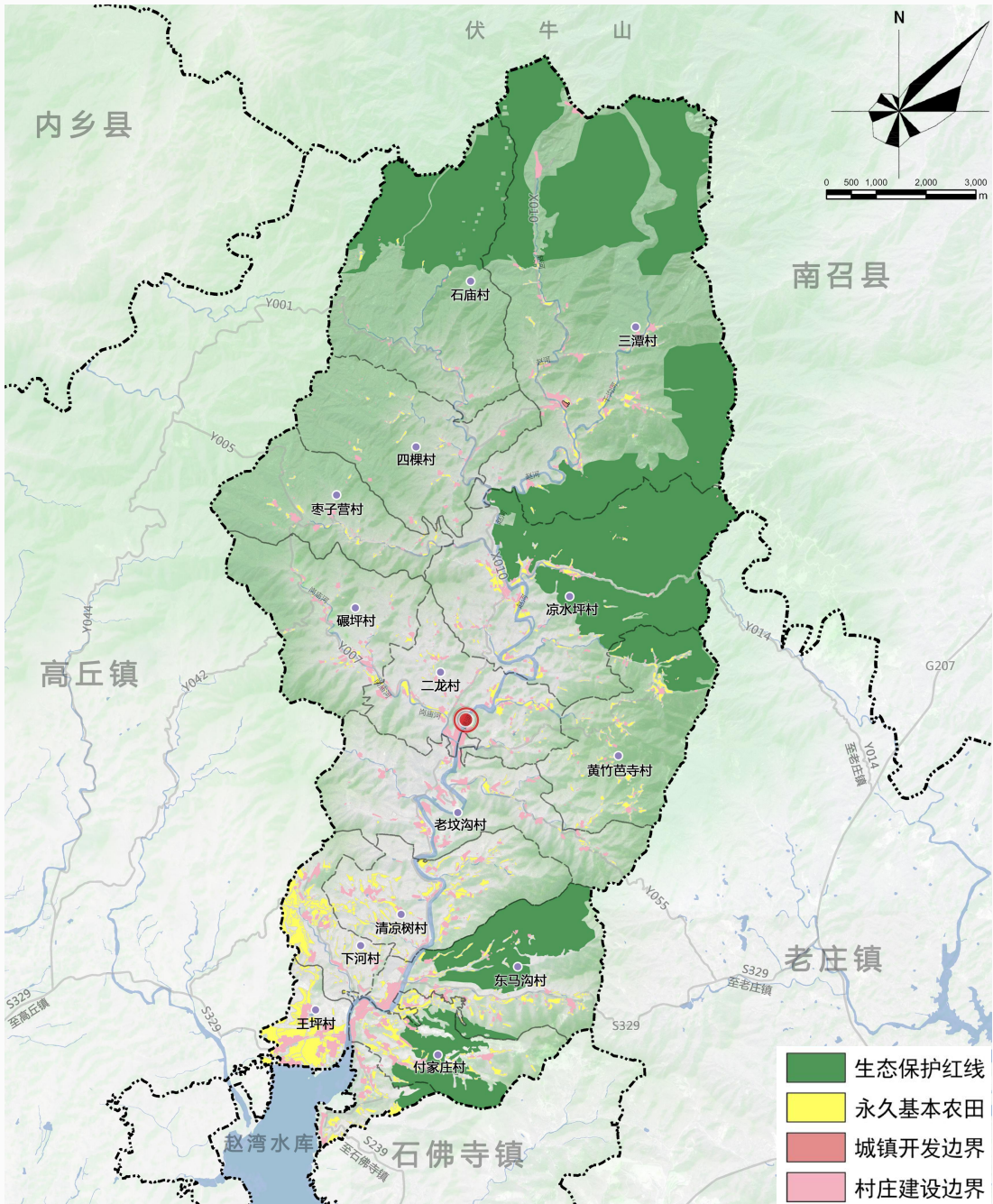
2.1 底线约束

严守三条控制线

严格落实上位规划确定的耕地和永久基本农田，二龙乡落实耕地保有量面积不低于642.71公顷，落实永久基本农田保护目标面积不低于533.92公顷。

严格落实上位规划确定的生态保护红线，二龙乡落实生态保护红线面积3871.79公顷，生态保护红线类型为伏牛山生物多样性、水源涵养生态保护红线。

严格落实上位规划确定的城镇开发边界，二龙乡落实城镇开发边界1.02公顷，仅涉及三潭村。

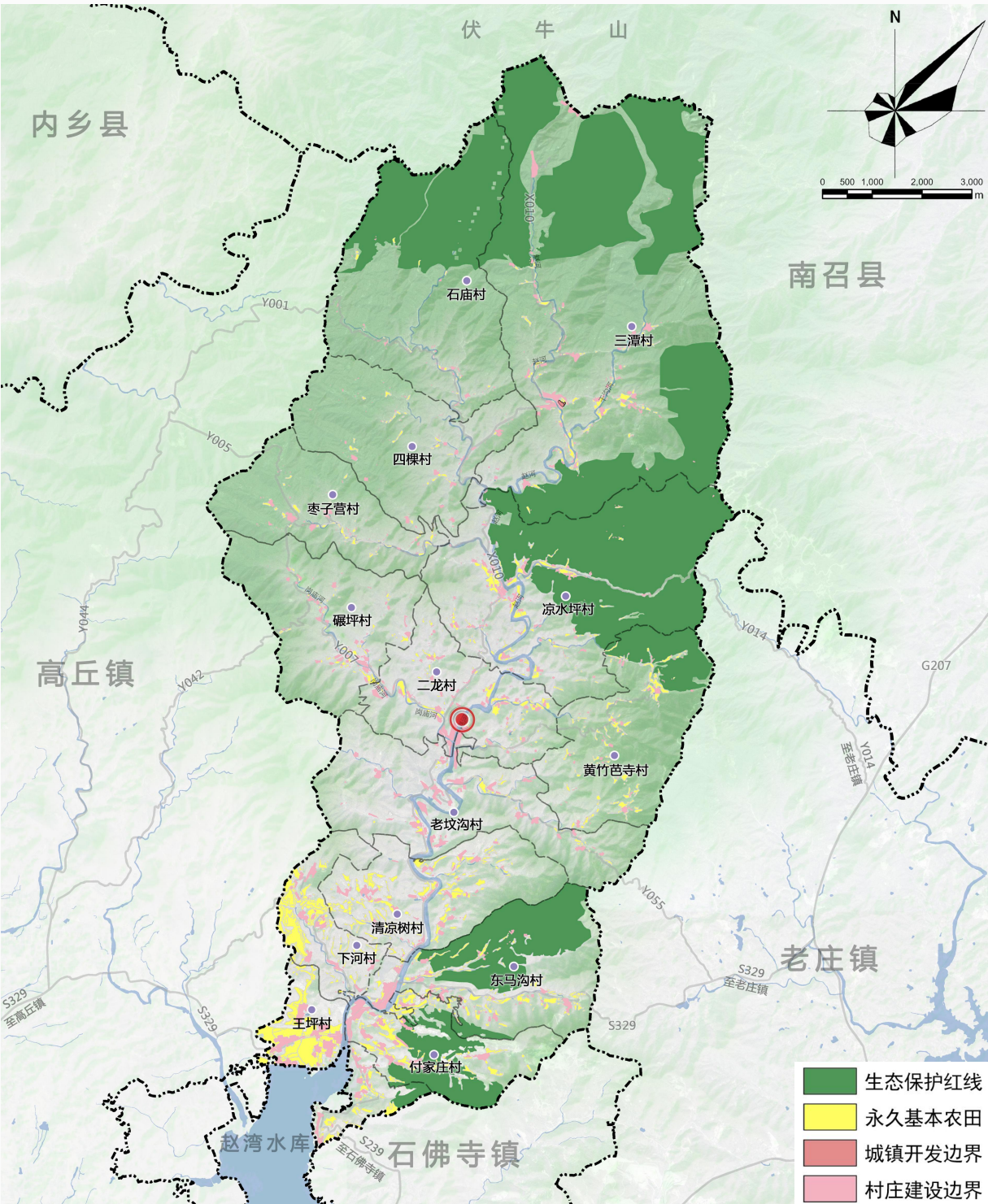


2.1 底线约束

划定村庄建设边界

划定村庄建设边界390.59公顷。

严格落实传导的村庄建设边界，对没有需求、不具备条件，暂不编制村庄规划的村庄，按照“村庄建设边界+通用管控规则”的方式作为乡村规划建设管理的依据。各类乡村建设行为原则上应在村庄建设边界内开展，优先使用存量建设用地，村庄建设边界外原则上不安排乡村建设用地。涉及农转用的应先办理农转用手续。



2.2 规划分区

生态保护区

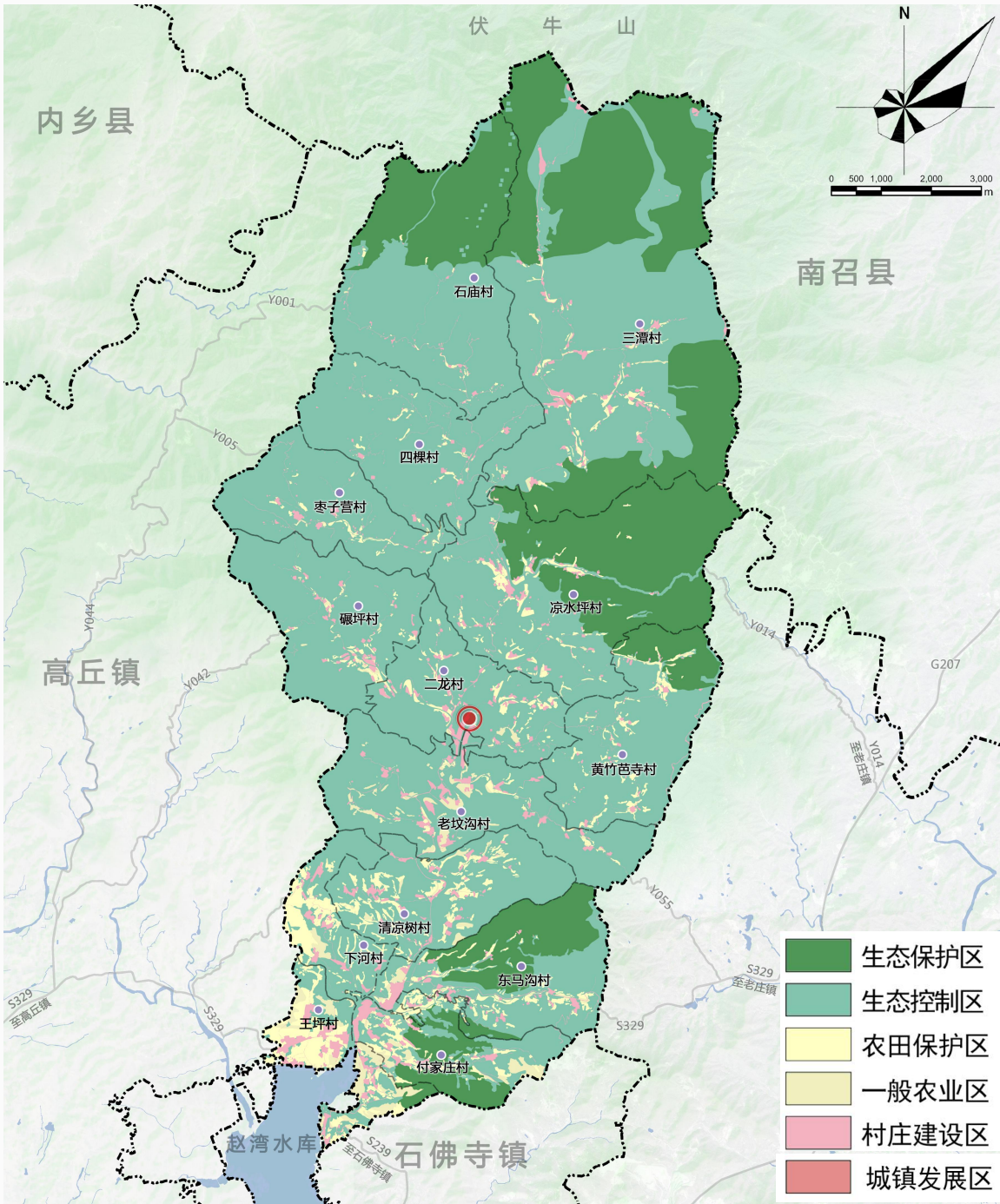
具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的陆地，包括陆域生态保护红线。面积为3871.79公顷。

生态控制区

生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开放建设区域。面积为9574.20公顷。

农田保护区

永久基本农田相对集中需要保护的区域。面积为541.39公顷。



2.2 规划分区

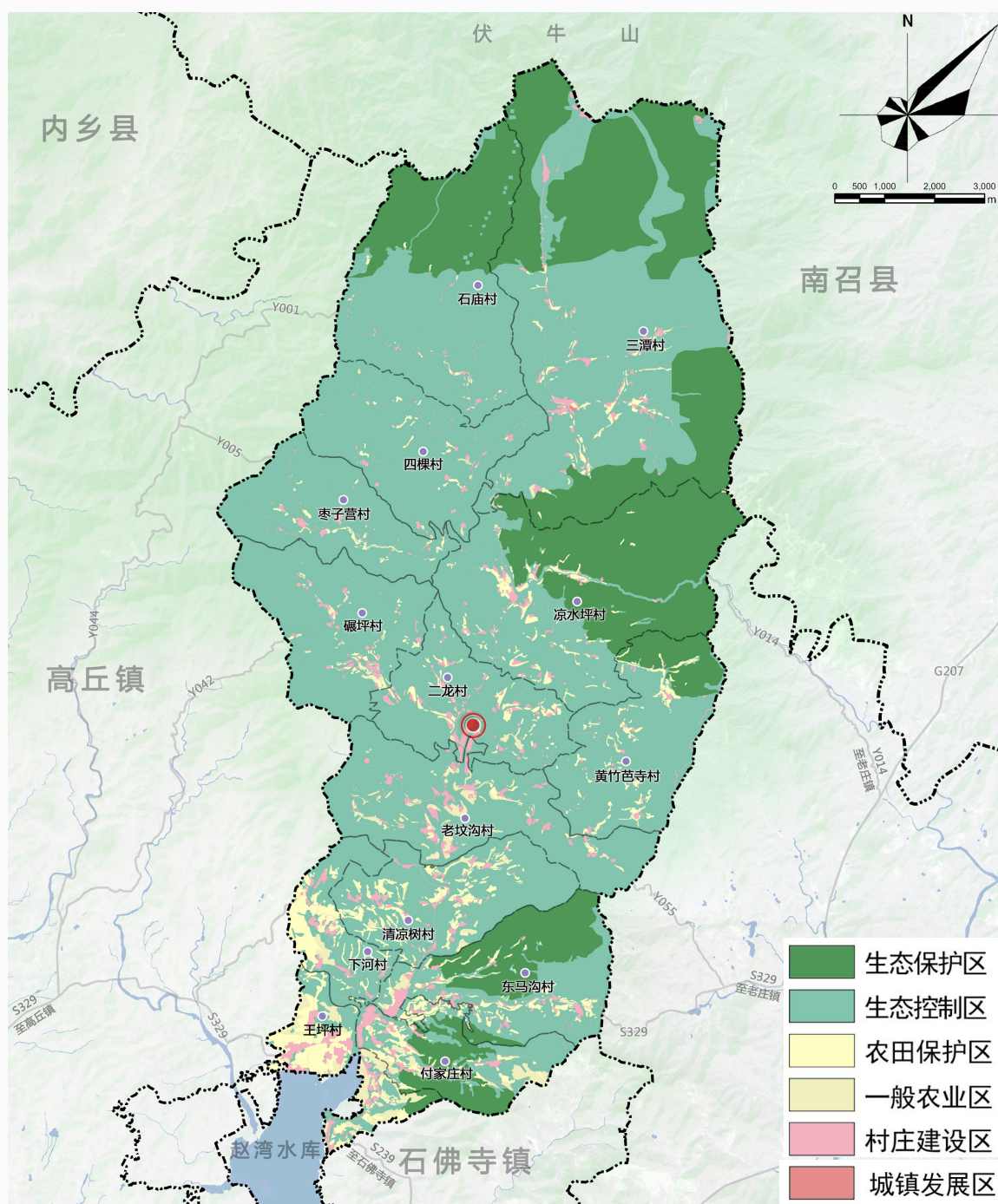
乡村发展区

一般农业区：以农业生产发展为主要利用功能导向划定的区域。面积为497.78公顷。

村庄建设区：城镇开发边界外，规划重点发展的村庄用地区域。面积为390.59公顷。

城镇发展区

城镇集中开发建设并可满足城乡生产、生活需要的区域。面积为1.02公顷。



03

明确村庄分类，推动乡村差异发展

- 3.1 村庄分类布局
- 3.2 乡村生活圈构建



3.1 村庄分类布局

落实《镇平县国土空间总体规划（2021-2035年）》对二龙乡村庄分类和布局要求，规划划分为**城郊融合类**、**特色保护类**、**集聚提升类**、**整治改善类**等4类。

城郊融合类

二龙村，承接乡政府驻地一体化发展和功能外溢，重点按照基础设施城镇化、居住管理社区化、生活方式市民化的标准推进建设。

特色保护类

王坪村、石庙村、四棵村、枣子营村、老坟沟村等5个村庄。以保护优先为原则，强化王坪村河南南阳恐龙蛋化石群国家级自然保护区的保护与管理，重点保护王坪村寨上双泉寺遗址、邓州骑立山龙堂记等2处县级文物保护单位；同时充分利用自身特色资源优势，培育特色融合产业，完善相关旅游配套设施，注重农文旅产业融合发展。同时延续村庄传统格局与建筑形式，融入文化元素符号，有序推进村庄更新改造。

集聚提升类

付家庄村、三潭村等2个村庄。完善服务单元，提升公共服务设施和基础设施水平；鼓励发挥自身比较优势，强化主导产业支撑，延伸主导产业，推进一二三产业融合发展。激活产业、优化环境、增添活力，建设宜居宜业的美丽村庄。

整治改善类

碾坪村、黄竹芭寺村、下河村、东马沟村、凉水坪村、清凉树村等6个村庄。村庄依托特色保护类、集聚提升类等重点村共同发展；不再新增建设用地，以整治提升设施为主；重点完善满足村民基本生产和生活需求的公共服务设施、基础设施，改善农村人居环境，提升村庄治理水平。推进乡村低效用地腾退以及生态保护红线区域内的村庄腾退，逐步引导村民向重点发展区域进行转移，实行村庄规模的逐步缩减。适度发展乡村旅游产业。

3.2 乡村生活圈构建

构建“乡集镇生活圈、乡村生活圈”两个层级

乡集镇生活圈

面向全乡，以乡政府驻地为主体，构建1个乡集镇生活圈。完善基本设施配置的同时，加强为农服务功能，提升医疗、教育、文化、体育、交通等方面的服务品质，兼顾对村庄的服务延伸。配套幼儿园、文化活动室、室外综合健身场地、卫生服务站、老年活动室、邮政营业场所、生活垃圾中转站、公共厕所等设施。

乡村生活圈

构建以付家庄、三潭村为核心的2个乡村生活圈，逐步引导周边村庄的人口、用地、产业等要素向核心村组集中，注重基础和公共服务设施共建共享及各类设施的复合利用，提高资源利用水平，促进乡村地区土地节约集约利用。



04

完善服务设施，构建安全支撑体系

- 4.1 推进交通体系建设
- 4.2 统筹公用基础设施
- 4.3 统筹公共服务设施
- 4.4 综合防灾减灾规划



4.1 推进交通体系建设

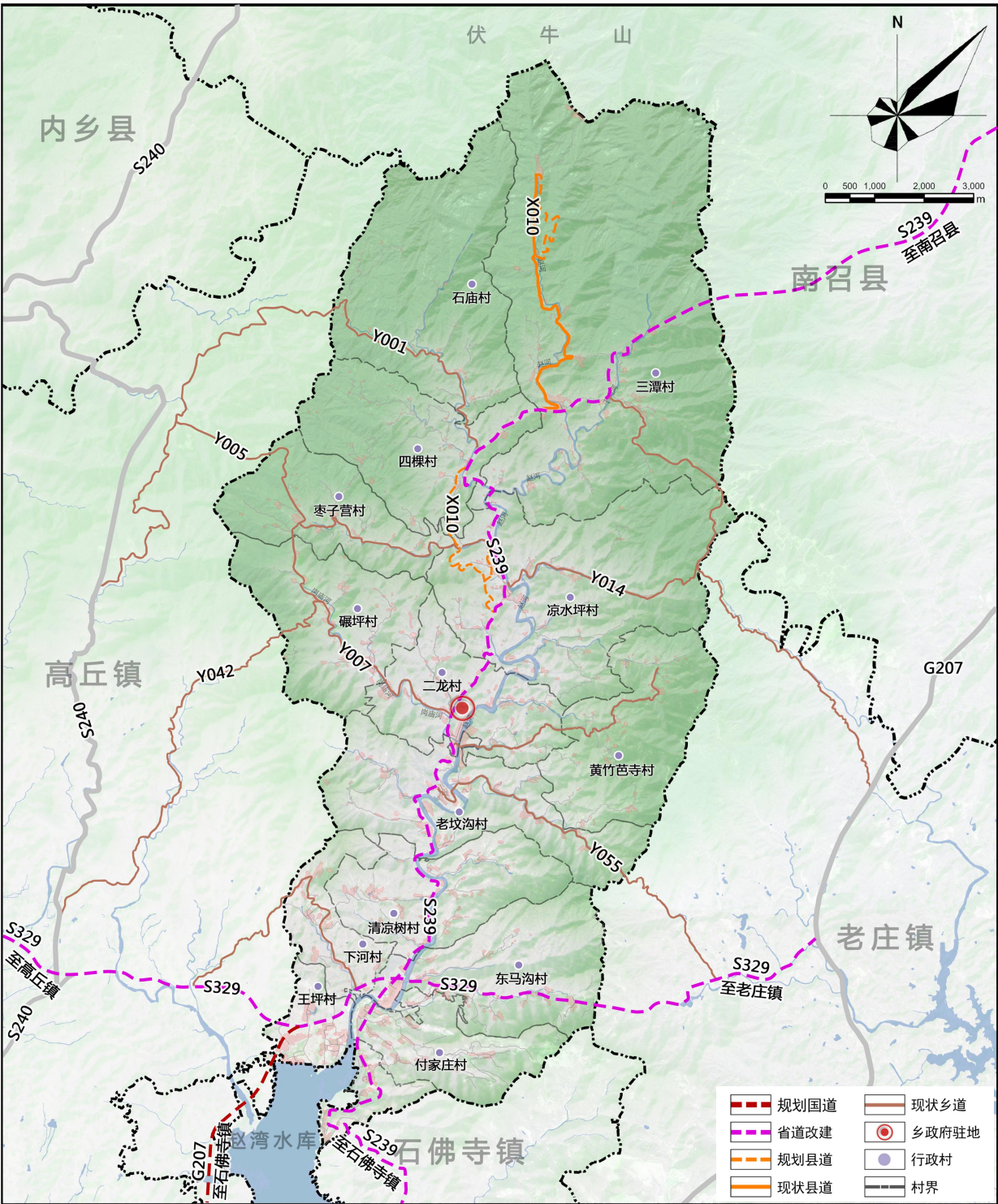
规划以省道、县乡道构建内联外通“十”字型交通网络

落实上位规划S329、S239改建工程，推动县乡道升级改造，完善农村公路网。

省道：S239、S329；县道：X010。

乡道：Y001、Y005、Y007、Y014、Y042、Y055。

公共交通：推进城乡公交线路一体化，实现公交村村达。



4.2 统筹公用基础设施

供水工程



合理确定供水规模，完善供水设施，保留现状供水站，因地制宜，以集中供水为主，水源以地表水和地下水为主。

排水工程



采用雨污分流制，完善乡域污水处理设施，提高农村污水处理能力，雨水采用道路边沟、明渠等方式收集排放附近水体。

电力工程



电源引用35KV二龙变，提升改造配电网，满足全乡规划期内供电需求。进行乡域内中、低压配网的提升改造工作，理顺线路走向，提高供电质量。

通信工程



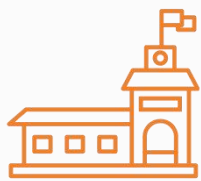
保留乡政府驻地1处邮政支所，各行政村建立村级邮政代办所，办理相关的邮政业务。补齐乡域内通信基站、新能源汽车充电桩等。

环卫工程



采用“户分类--村收集--乡转运--县处理垃圾收运处理模式。各村庄居民点设置垃圾收集点，保留现状垃圾中转站1座，统一运送至县垃圾处理厂进行处理。

4.3 统筹公共服务设施



教育设施

保留原有的中学、小学和幼儿园；根据生源情况，不在安排新增教育用地。



医疗卫生设施

规划在乡政府驻地新建1处卫生院。各行政村布置1处卫生室，并结合现状“一村一室”条件进行提升改造，按照《河南省村卫生室基本标准》进行设置。



文化设施

规划乡政府驻地新建1处文化活动中心，内设文化活动的站。各行政村布置1处文化活动室、老年活动室，村内农家书屋与村委综合设置。



体育设施

规划保留乡政府驻地1处健身广场。各村均设置健身广场，用地面积不小于400m²，完善健身器材，为村民提供良好的休闲、娱乐和运动的环境。



社会福利设施

规划在乡政府驻地新建1处养老院，为乡镇级区域养老服务中心。各行政村规划1处村级邻里互助点或农村幸福院。

规划在东马沟村新增1处公益性公墓，规划殡葬用地3.34公顷。规划基本满足二龙乡对殡葬服务的需求。

4.4 综合防灾减灾规划

消防救援

保留乡政府驻地现状消防站，完善居民点消防通道和疏散场地，保证消防用水。规划乡政府为消防指挥中心。乡域各村内充分利用有线广播系统及时报警救灾，并保证与乡、市县消防指挥中心通讯畅通，统一调度。

抗震减灾

规划以7度为设防标准，重要工程、医院学校等公共服务设施和生命线工程提高一度设防。规划利用广场、公园等开敞空间作为地震疏散场所。在乡政府驻地结合公园、广场、学校等用地设置紧急避灾点，并配备必要的抢险救援队伍；在各行政村各规划1处临时避灾点。

防洪排涝

加强防洪排涝基础设施网络建设，提高城镇防洪能力；规划赵河防洪标准为20年一遇，其他河道防洪标准为3年一遇。

地质灾害

加强二龙村、碾坪村、下河村、王坪村、东马沟村、付家庄村等乡域中部与南部地质灾害重点防治村庄的地质灾害隐患风险辨识和治理工作。加大乡域地面塌陷、崩塌、滑坡、泥石流等地质灾害隐患点工程治理和除险排危。加强地质灾害防治工程建设，推进封山育林保持水土工作，最大限度降低泥石流、滑坡、地面沉降等地质灾害的发生。

05

实施国土综合整治，提升空间治理效能

□ 5.1 土地综合整治

□ 5.2 生态修复



5.1 土地综合整治

农用地整理

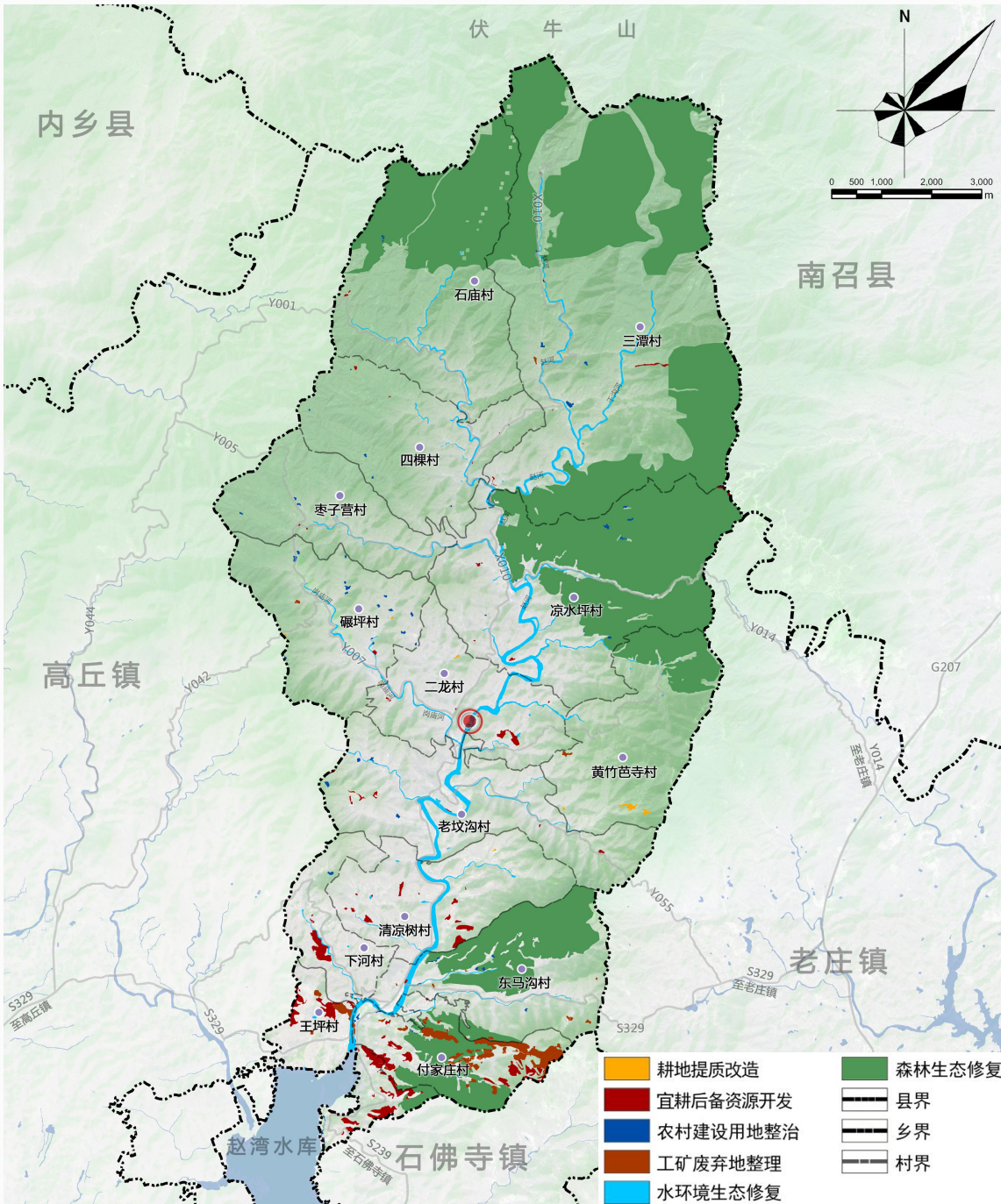
耕地提质改造：实施坡改梯，耕地坡度25度以上的实施坡改梯。

宜耕后备资源：依据镇平县耕地后备资源图斑，将可开垦草地、可开垦裸地作为宜耕后备资源开发，面积为106.17公顷。

建设用地整理

工矿废弃地整理：对乡域内工矿废弃地整理，面积为79.33公顷。

农村建设用地整理：对乡域范围内空心村、闲置农村建设用地进行腾退，面积为18.87公顷。



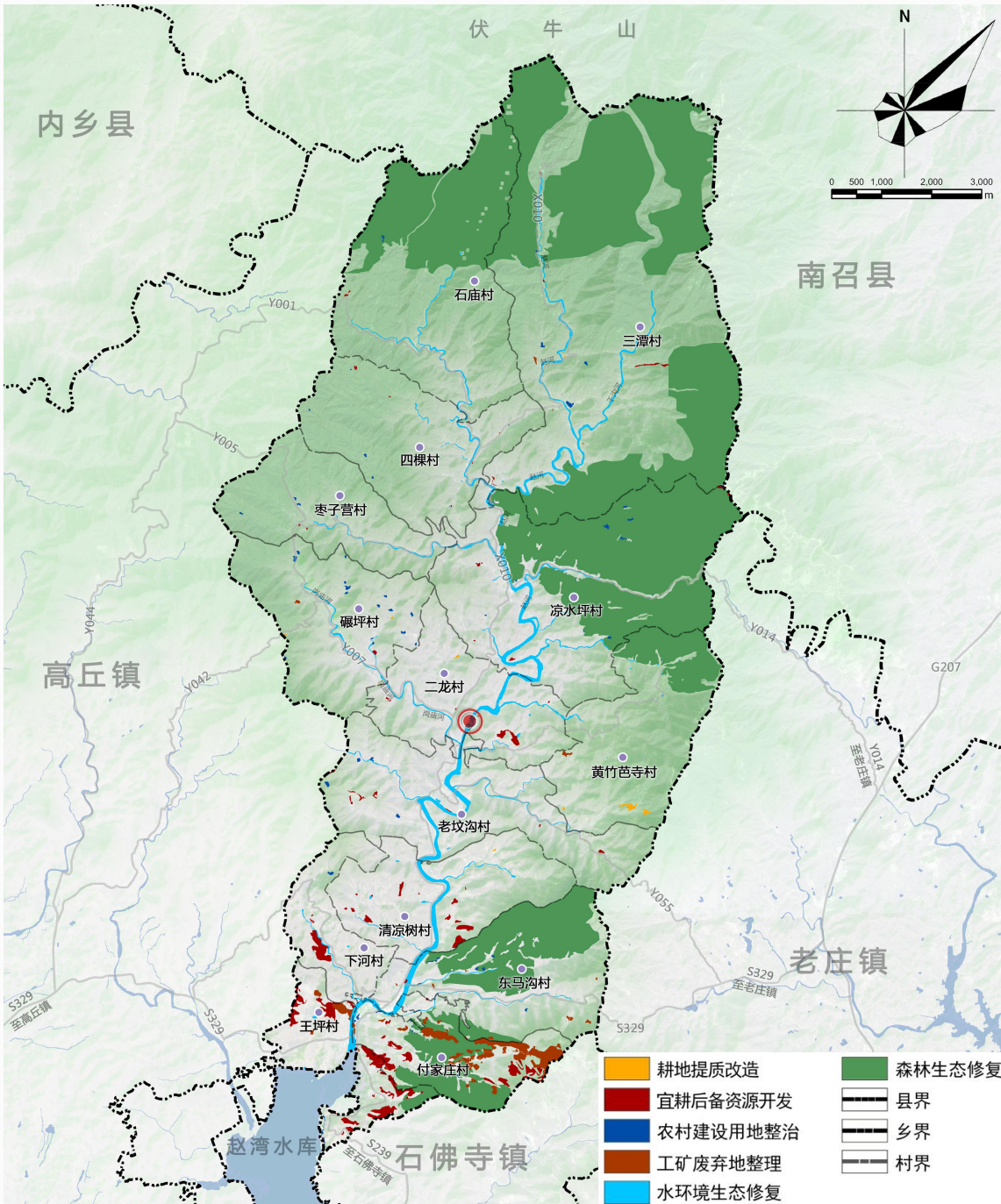
5.2 生态修复

水环境生态修复

主要包括赵河流域以及乡域范围内各支流水系开展水环境综合整治，面积为277.21公顷。

森林生态修复

将位于生态保护红线内的公益林进行保护建设，面积为3871.79公顷。



06

优化空间结构，建设宜居舒适乡村

□ 6.1 规划结构

□ 6.2 用地布局



6.1 规划结构

规划形成 “一轴一带五区” 的空间布局结构

结合自然地理格局，维护 “背靠山林、河流绕城” 的生态环境。

“一轴”：以省道连接乡政府驻地各个片区，构建城镇发展轴。

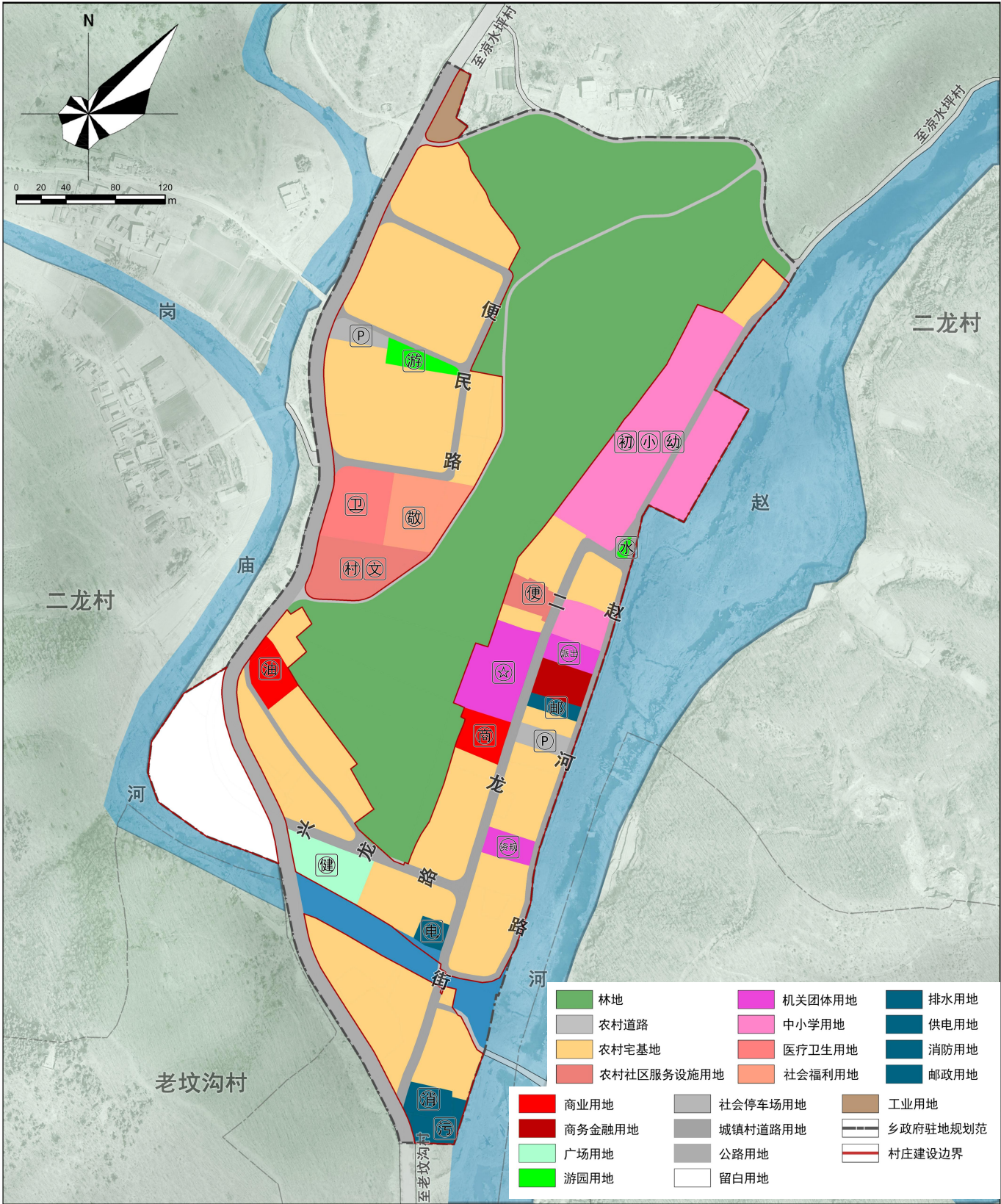
“一带”：以赵河、岗庙河等河流，构建滨水景观带。

“五区”：综合服务区、文化教育区、宜居住宅区、医疗康养区、山林涵养区。



6.2 用地布局

本次规划用地在现状乡政府驻地的基础上，结合原有的片区布局，优化空间布局。保留原有居住用地、中小学、健身广场、乡政府等基础上，规划新增农村宅基地，优化商业用地布局，新建停车场、卫生院、养老院、游园等设施，打造“绿美乡镇”。



07

强化规划传导，保障规划实施

□ 7.1 规划传导与实施保障



7.1 规划传导与实施保障

规划传导

- 对村庄规划的传导：**从发展引导、底线管控、要素配置、风貌引导与建设管控等方面对村庄规划提出规划引导。
- 通则式村庄规划管理规定：**适用于暂不单独编制“实用性”村庄规划和“通则式”村庄规划的村庄。对该类村庄提出底线管控及建设管控要求并依据“通则式”村庄规划管理规定办理规划许可手续。

实施保障

健全规划体系
完善规划编制体系，实现国土空间规划体系的全域覆盖、分层管理、分类指导的要求。完善规划实施法规政策，制定国土空间总体规划编制、实施、监督、评估和动态调整的全过程配套法规、政策文件及实施细则。完善规划技术标准，及时修订相关技术规范，推动各部门技术规范在理念、策略、标准等方面相互衔接。
积极引导公众参与
充分利用各种媒介向社会公布和宣传乡镇国土空间规划，建立规划宣传和交流互动机制，将规划核心内容及时公示公告，征求公众意见，确保规划好用、管用和实用。
规划实施政策保障
为保障乡镇国土空间规划有序实施，应强化政策保障，明确规划实施的组织要求及相关政策，做到编管结合，系统整合，包括财税政策、产业准入、考核评估、奖惩机制等。
健全监督问责机制
建立健全规划实施监管制度，强化规划全过程信息化监督，利用国土空间规划“一张图”实施监督系统。健全监督问责机制，强化对规划实施的督导和考核，提出规划实施动态监测、评估、预警、考核机制等方面的要求。