

公众征求意见稿

镇平县玉都街道国土空间总体规划 (2021-2035 年)

玉都街道办事处
2025年06月

C

CONTENTS

目录

1. 规划总则
2. 发展定位与目标
3. 构建国土空间格局
4. 强化支撑体系
5. 历史文化保护与城乡风貌塑造
6. 规划实施保障



01

规划总则

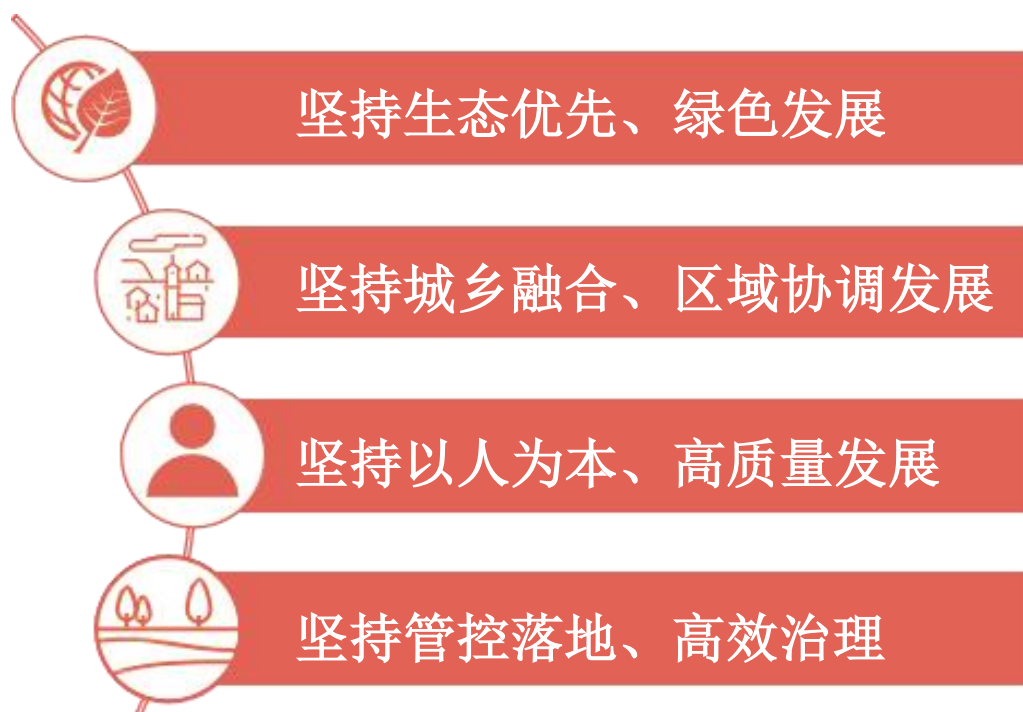
1. 指导思想
2. 规划原则
3. 规划范围与期限



1.1 指导思想

深入贯彻党的二十大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，立足新发展阶段、全面践行新发展理念、融入新发展格局，统筹发展与安全、保护与开发，优化国土空间格局，促进绿色发展、集约发展和城乡融合发展，加快解决发展不平衡不充分问题，保障全体人民在共建共享发展中有更多获得感推进国土空间治理体系和治理能力现代化，促进人与自然和谐共生，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

1.2 规划原则

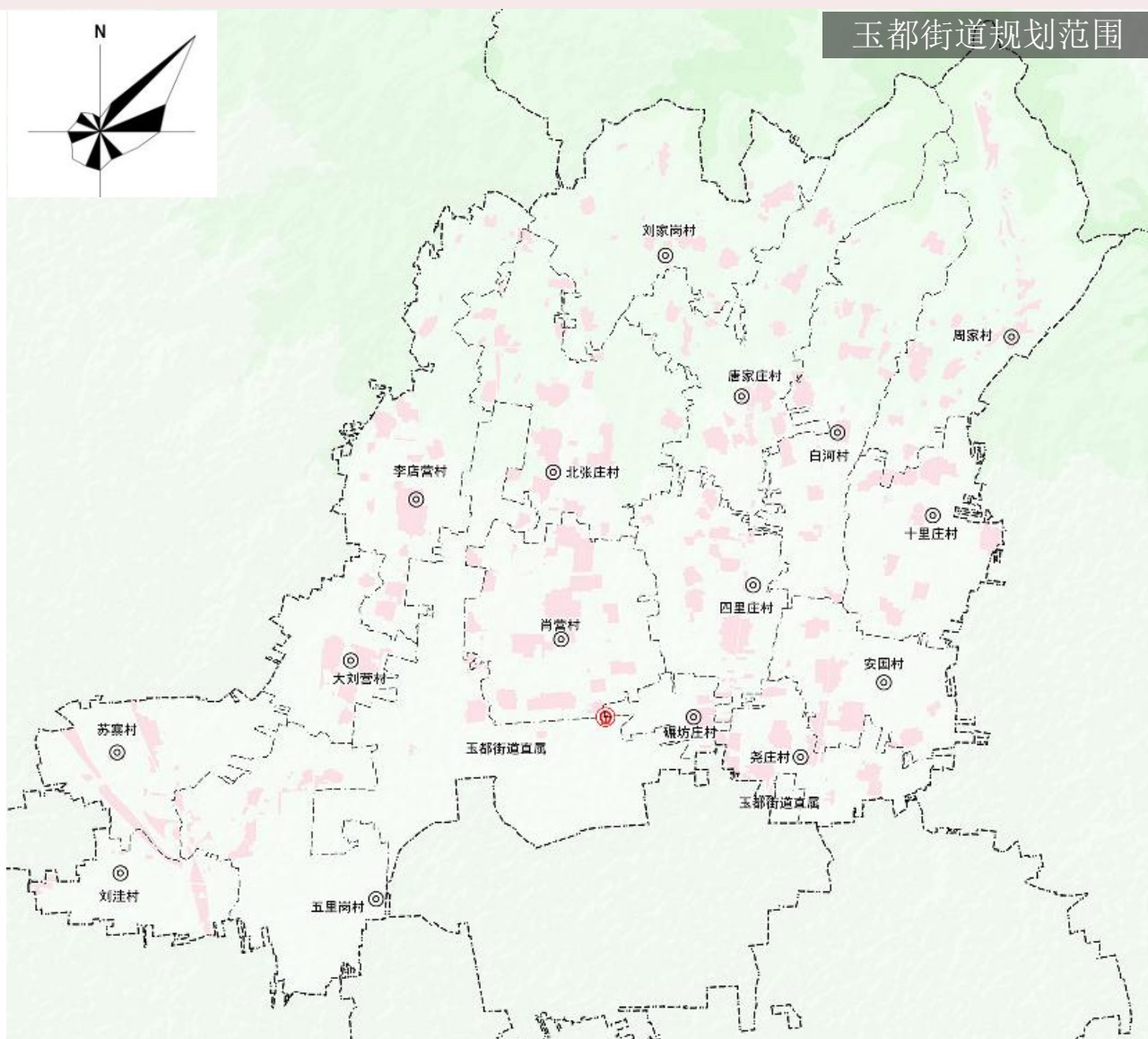


1.3 规划范围与期限

规划层次和范围：包括**全域和街道城区**两个层次。

本次规划范围分全域和街道城区两个层次。全域为玉都街道办事处行政辖区内全部国土空间，包括玉都街道直属和16个行政村，国土总面积为63.01平方公里；街道城区面积为12.06平方公里，具体范围为北至省道330，西至玉龙路与玉源南路，南至建设路，东至将军路。

规划期限：2021年至2035年，基期年为2021年，近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。



02

发展定位与目标

1. 发展定位
2. 发展目标



2.1 发展定位

生态玉都、工业强镇



先进制造业基地



玉文化展示区



数字经济先行区



三产融合示范区

2.2 发展目标

牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，在资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价的基础上，推进生态文明建设、加快转变国土开发利用方式。

2025年 核心聚集

至2025年，国土空间保护水平大幅度提升，国土空间保护开发格局不断优化；三条控制线全面落地；各级生态功能区保护和修复体系建立，赵河等主要河流治理取得积极成效；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；产业发展集群加速集聚，先进制造业开发区产业转型加速发展；城镇融合度显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

2035年 稳步提升

至2035年，国土空间格局全面优化，生产、生态、生活空间协调发展；形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、绿色生态、魅力品质的国土空间格局，建成先进制造业基地、玉文化展示区、数字经济先行区、三产融合示范区。

2050年 持续发展

远景到2050年，实现人居典范城市建设，成为河南省新时代、高水平、高质量发展示范引领区。

03

构建国土空间格局

1. 国土空间开发保护总体格局
2. 底线约束



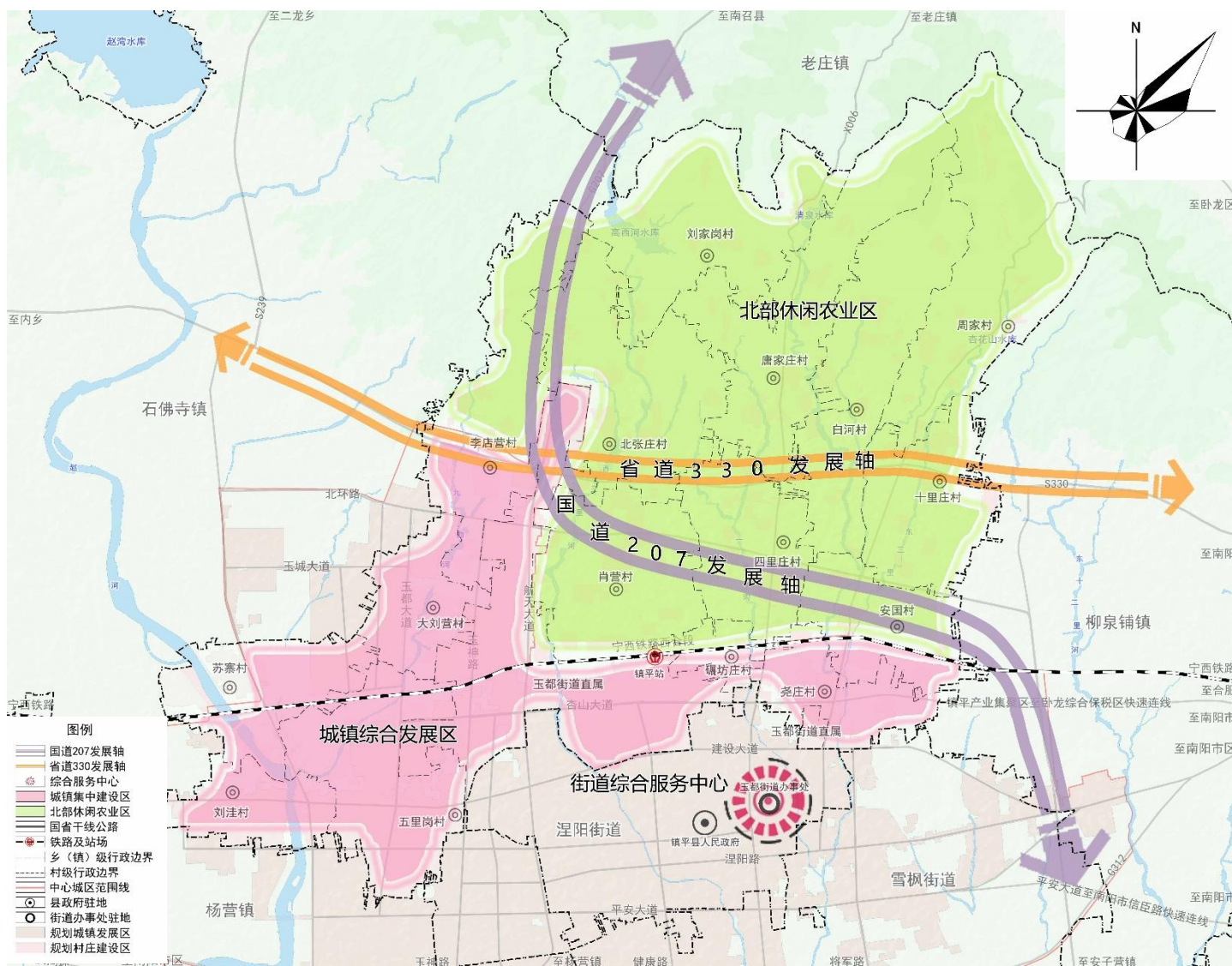
3.1 国土空间开发保护总体格局

打造玉都街道“**一心两轴两区**”的国土空间格局。

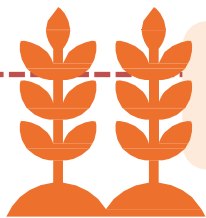
一心：玉都街道的发展核心，依托街道办驻地，形成街道的政治、经济、文化、旅游及基本公共服务中心。

两轴：依托**国道207**形成的南北向发展轴和**省道330**形成东西向的城镇发展轴。

两区：城镇综合发展区和北部休闲农业区。



3.2 底线约束



永久基本农田

严格落实镇平县耕地保有量和永久基本农田传导规模和管控要求。到2035年，**玉都街道耕地保有量目标为2175.96公顷，永久基本农田面积为1735.16公顷。**



生态保护红线

玉都街道**不涉及**生态保护红线。



城镇开发边界

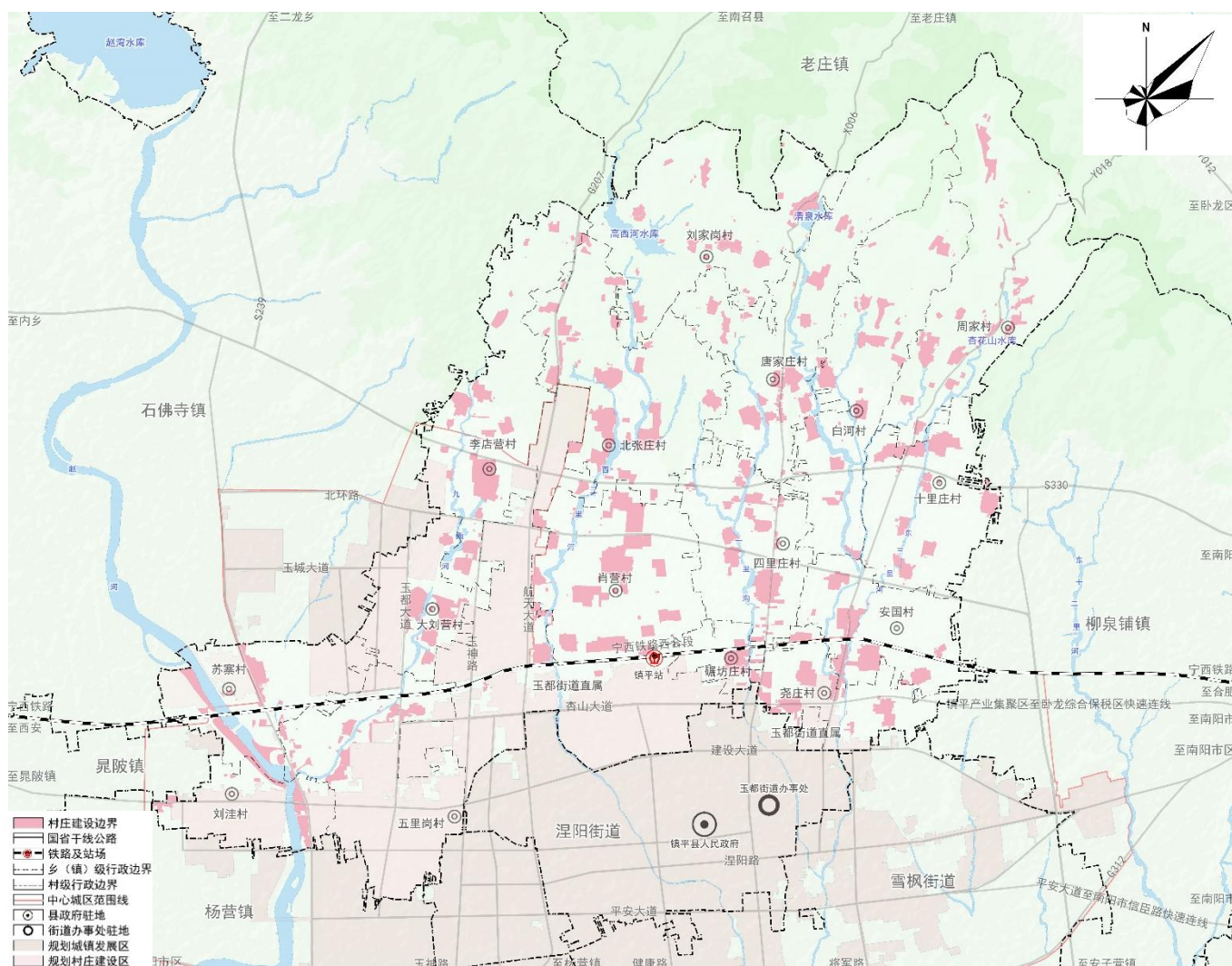
落实《镇平县国土空间总体规划（2021-2035年）》划定规模，确定**玉都街道的城镇开发边界规模为1205.88公顷，占全域国土面积的19.13%，均位于镇平县中心城区城镇开发边界内。**

3.2 底线约束

统筹划定玉都街道村庄建设边界638.72公顷。

管控要求：采用“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的方式，根据具体的土地用途类型进行管理，统筹协调村庄建设和生态保护，有效保障农业生产发展配套设施用地。

优先保障农村宅基地和公共服务设施用地的建设需求，宅基地建设应依法落实“一户一宅”要求。



04

支撑体系

1. 构建内通外达的综合交通体系
2. 建立全龄友好的城乡公服设施
3. 建设安全韧性的市政基础设施



4.1 构建内通外达的综合交通体系

完善铁路网 体系

现状宁西铁路与现状的焦柳铁路、近期新建南信合高铁、十南高铁共同形成镇平县“**二高二普**”对外铁路运输通道，打造镇平县至南阳市30分钟通勤圈。

构建公路网 体系

落实镇平县“五纵四横”国省干线公路网
落实镇平县区域交通，**在玉都街道内形成一国道一省道对外交通骨架网络。**

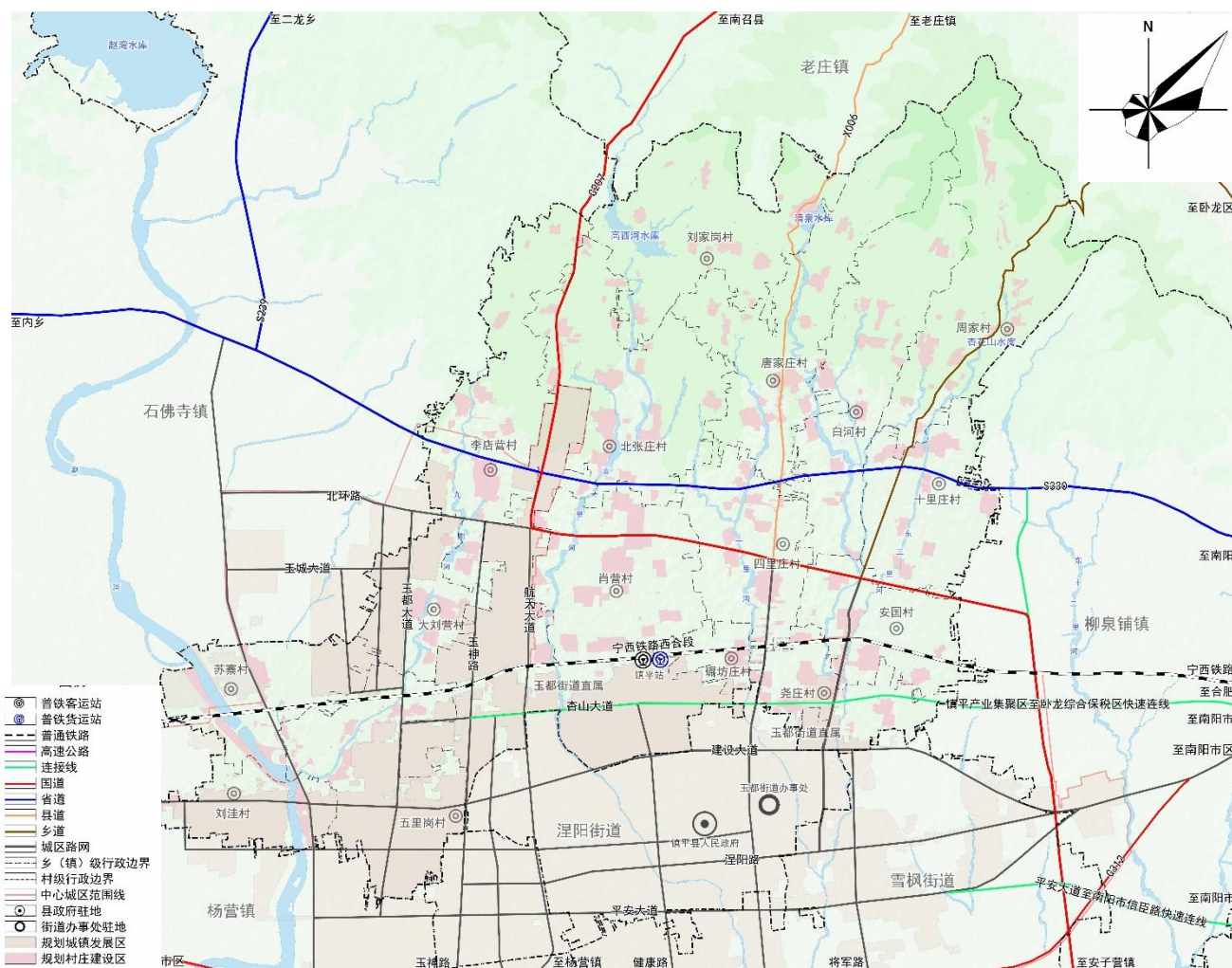
强化镇村交 通联系

提升乡村道路建设水平，促进城乡融合发展。

规划新改扩建农村公路。逐步加大乡村公路建设的力度，中心村要通三级公路，基层村要通四级公路。完善农村公路网，有效促进城乡融合互动、健康可持续发展。

城乡公共交 通规划

以城区为中心，以中心村为重要节点，以干线公路为纽带，规划形成镇村公交体系，实现城乡公交统筹协调发展。



4.2 建立全龄友好的城乡公服设施

构建“街道城区—中心村—基层村”三级公共服务设施配置体系

街道城区公共服务设施

本次规划主要落实上位规划中的公共服务设施配置，各类公共服务设施配套用地规模

中心村公共服务设施

配置村级片区服务设施，打造车行15分钟服务圈，服务村级片区。

基层村公共服务设施

以出行时间为尺度，打造步行10分钟服务圈，满足居民生产生活基本保障需求。

提供全民共享、品质便捷的公共服务

品质

共享

便捷



文化



医疗



教育



体育



养老

4.3建设安全韧性的市政基础设施



给水

规划期末玉都街道范围内共**3**个自来水厂。保留现有村庄安全饮水工程，至2035年玉都街道辖区内的农村自来水普及率均达到100%。

玉都街道范围内有一处高中压调压站，位于天工路与纬一路交叉口西北，占地0.1公顷，供气能力1万立方米/小时。

燃气



排水

原则上每个中心村新建一个一体式污水处理设施，临近玉都街道城区的村庄，可纳入城市污水管网。北部的远郊农村地区因地制宜，分散建设独立式小型污水处理设施。



通信

优化通信设施布局，稳步推进4G通信向5G高速率通信的平稳过度，加快5G基站规划建设。

至规划期末，规划一座220kV镇平变。逐步完善110kV供电主网架，新建三里河（110kV）。

电力



环卫

规划新建**4**处生活垃圾转运站，环卫停车场与镇平县中心城区共享共建。以行政村为单位建设垃圾收集站，服务半径约为1.5公里。

05

历史文化保护与城乡风貌塑造

1. 历史文化资源保护与传承
2. 景观风貌总体格局



5.1 历史文化资源保护与传承

□ 梳理历史文化遗产保护名录

- 玉都街道共有**文物保护单位3处**，其中省级1处、县级2处；未核定公布的文物保护单位的**不可移动文物34处**。

□ 明确保护范围，划定重点保护区域

- **划定文物保护单位保护范围和建设控制地带。**对于纳入历史文化遗产保护名录、但暂不具备历史文化保护线划定基础的，及时落实动态补划。各级文物保护单位按照文保单位保护范围及建设控制地带进行管理。



5.2 景观风貌总体格局

山水田园、人文玉都

- **一心：** 玉都街道城区景观展示核心；
- **四带：** 依托南北向流经街道的**四条河流形成的生态绿廊**；
- **三区：** **山林生态景观风貌区**、**田园农业风貌区**以及**现代城镇风貌区**；
- **多点：** 由人文要素和自然要素组成的景观节点，如特色民居点、自然景观节点、城镇风貌节点等。



06

保障机制

1. 强化规划传导
2. 制定近期行动计划
3. 城市体检



6.1 强化规划传导

传导的规划有村庄规划、详细规划和专项规划。不同类型的规划传导的内容不同，应在国土空间总体规划的基础上，分析各类规划的规划重点，逐步落实各类规划的主要内容。

落实
上位
规划



指引
详细
规划

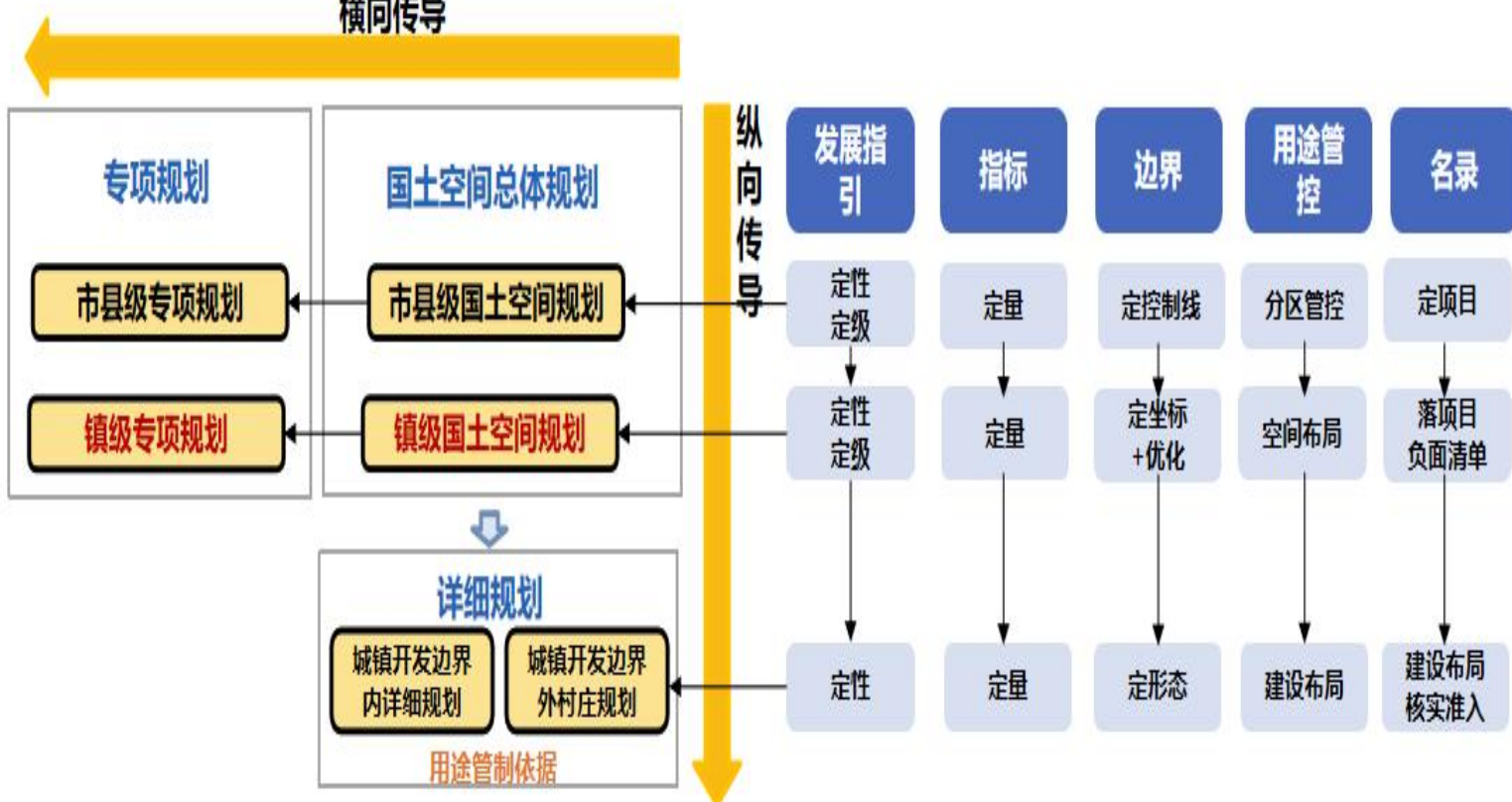


指导
专项
规划



明确
强制
内容

横向传导



6.2 制定近期行动计划

落实市县 重点项目

- 一是落实市县国土空间规划谋划的项目
- 二是落实镇平县十四五期间重点发展建设项目

街道近期 项目谋划

- 通过国土综合整治、产业项目建设、公共服务设施和基础服务设施完善，以提升人居环境，实现乡村振兴。

6.3 城市体检

建立“一年一体检、五年一评估”的定期评估、动态修改、及时维护机制。

衔接国民经济和社会发展中长期规划，制定**近期行动规划和年度实施计划**，统筹协调国土空间总体规划与国民经济和社会发展中长期规划各阶段**发展目标和时序安排**，做到同步、有序实施。

- **“五年评估”结果：**政府绩效考核和开展规划修改的重要依据，根据评估结论和建议及时开展规划动态调整完善，增强规划预见性、引领性和实时性。
- **“年度体检”结果：**作为下一年度土地利用计划指标投放、实施计划编制的重要依据。

欢迎大家为玉都的未来多提宝贵建议！

