



镇平县郭庄回族乡国土空间总体规划

(2021-2035年)

郭庄回族乡人民政府

2025年06月

本材料数据与内容以最终批复为准

前言

以习近平生态文明思想为指导，深入贯彻十九大和二十大精神，坚持绿色发展和底线约束的基本原则，落实三区三线、“山水林田湖草沙”生命共同体理念的发展要求，加快转变经济发展方式。调整开发内容，创新开发模式，规范开发秩序，提高开发效率，科学谋划未来郭庄回族乡人口和经济基本格局，引导人口与经济在国土空间合理分布，发挥国土空间规划在郭庄回族乡规划体系中的基础性作用，为郭庄回族乡全面振兴提供坚实的空间保障。

《镇平县郭庄回族乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）是对《镇平县国土空间总体规划（2021-2035年）》的细化落实，是对乡镇所辖范围内国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排，是编制详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据。

《规划》包括乡域和集镇区两个层次。

规划基期年为2021年，近期目标年为2025年，远期目标年为2035年。

目录

contents

01 规划总则

02 发展定位与目标

03 构建国土空间与格局

04 强化支撑体系

05 历史文化保护与城乡风貌塑造

06 集镇区功能布局

07 规划实施保障

01

规划总则

- ◆ 规划范围
- ◆ 指导思想
- ◆ 规划原则

规划范围

区位：

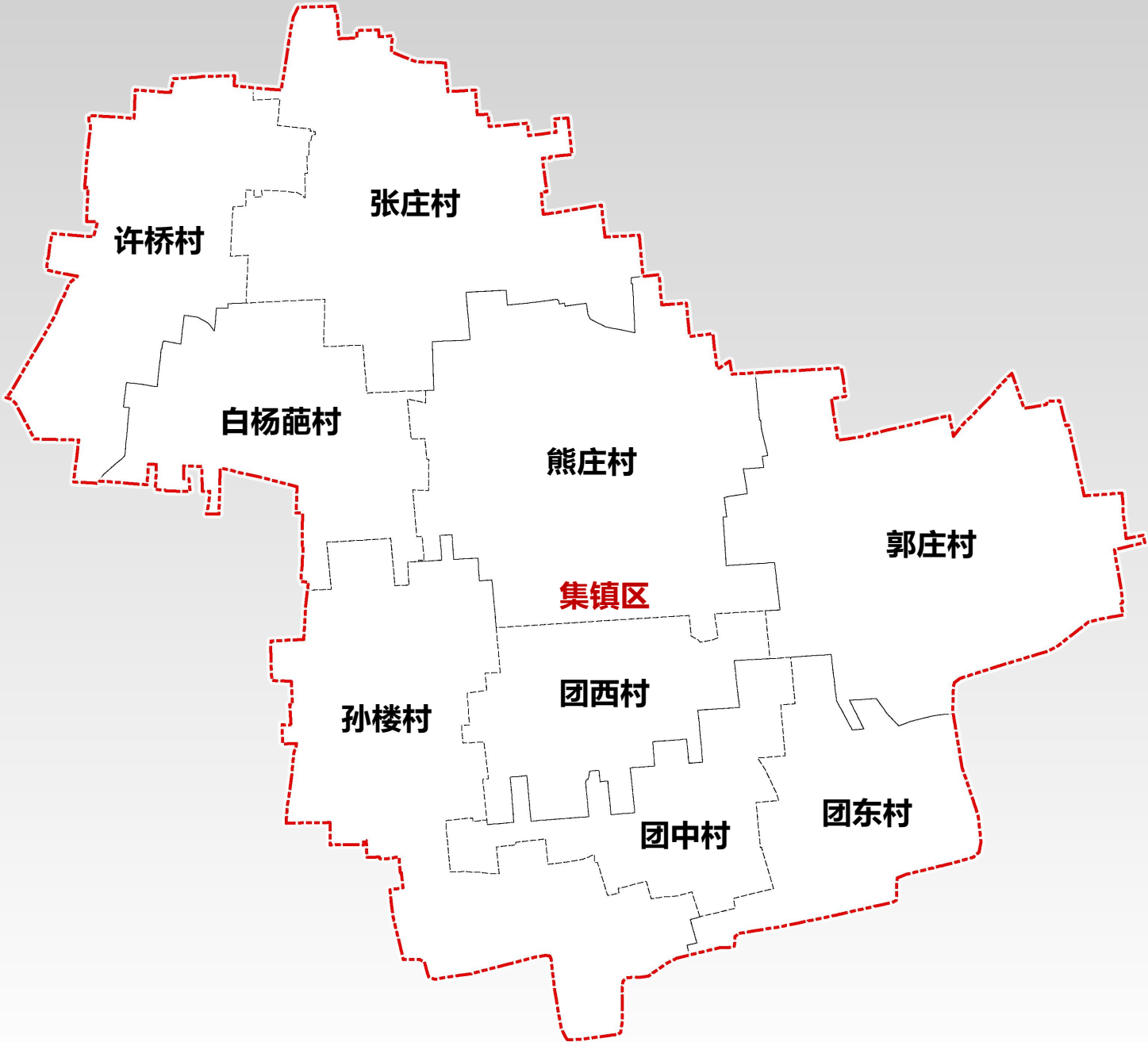
镇平县郭庄回族乡位于南阳盆地中部，伏牛山南麓，镇平县南部，距南阳市区约30公里，距镇平县城约20公里，距G207国道约6公里。北临侯集镇，南接邓州市穰东镇，西靠张林乡。



▲ 郭庄回族乡在镇平县的位置

国土：
郭庄回族乡乡域国土面积**1622.67**公顷。

管辖：
郭庄回族乡下辖郭庄、熊庄、团东、团中、团西、许桥、张庄、白杨葩、孙楼9个行政村。



指导思想

镇平以习近平生态文明思想为指导，深入贯彻十九大和二十大精神，坚持绿色发展和底线约束的基本原则，落实三区三线、“山水林田湖草沙”生命共同体理念的发展要求，加快转变经济发展方式。调整开发内容，创新开发模式，规范开发秩序，提高开发效率，科学谋划未来郭庄回族乡人口和经济基本格局，引导人口与经济在国土空间合理分布，发挥国土空间规划在郭庄回族乡规划体系中的基础性作用，为郭庄回族乡全面振兴提供坚实的空间保障。

规划原则

01 底线约束、节约集约

落实市县国土空间总体规划划定的耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线。严控新增建设用地规模，盘活利用城乡存量建设用地，提高土地，节约集约利用水平，实现乡镇从规模扩张的外延式发展向以质量提升为核心的内涵式发展转变。

02 城乡融合、绿色发展

坚持城乡融合、镇村联动，统筹优化城乡空间和资源配置，推进城乡基本公共服务均等化，构建和谐城乡关系。持续改善生态环境、提高资源利用率、降低碳排放，加快转变城乡建设方式，促进经济社会发展全面绿色转型。

03 明确目标、强化实施

围绕实现乡村振兴和农业农村现代化目标，明确乡镇未来发展目标定位，统筹安排乡镇国土空间保护、开发、修复、整治项目，制定近期行动计划，确保规划具有可操作性、可实施性。

04 因地制宜、突出特色

尊重自然地理格局，深入挖掘乡镇自然禀赋和历史人文资源，突出地域特色，保护塑造乡村风貌延续乡村历史文脉，完善城乡历史文化保护传承体系，建设宜居宜业的特色城镇和有田园乡愁的和美乡村。

05 以人为本、注重品质

坚持以人民为中心，以满足人民对美好生活的向往为目标，充分考虑经济社会发展目标和发展阶段保障公共服务和公共空间供给，提升城乡人居环境品质，切实增强城乡居民幸福感、获得感，实现城乡高质量发展、高品质生活。



02

发展定位与目标

- ◆ 发展定位
- ◆ 发展目标

**重点发展农产品加工业、
现代农产品物流业的农贸型小镇，
打造具备综合服务能力的
镇平县南部农贸示范镇。**

农业——现代化、规模化农业种植+特色畜禽（牛羊）养殖+特色金鱼养殖+食用菌（双孢菇）种植。

产业——特色农产品加工+全产业链现代蔬菜产业园打造+农产品加工物流示范园建设+电商物流平台。

旅游业——蔬菜博物馆+蔬果公园+特色金鱼观赏。

发展目标

总体目标

全力打造综合服务能力完善的镇平县南部生态、宜居、宜业的农贸示范镇，重点发展农产品加工业、现代农产品物流业及特色旅游业。调整农业种植结构，发展优质高产高效的生态农业，促进农业产业格局优化，耕地和永久基本农田保护目标得到落实。特色旅游产业和社会影响力持续扩大，村庄环境整治取得良好成效，形成城乡协同、联动发展的特色城乡体系。精准配置土地资源，将优质用地更加精准地投向新产业新业态、重大基础设施和民生工程，切实保障有效投资用地需求。至规划期末基本建成农业发达、贸易发达、特色突出、环境优美、幸福和谐、生态宜居宜游的新郭庄。

2025年 近期发展目标

立足十四五（**2025年**），主要农产品供给质量和保障能力显著提升，现代农业体系整体构建，农村二三产业融合发展格局全面形成；农村基础设施条件持续完善，农村人居环境明显改善；农村文化基础设施建管用水平得到提升，乡村优秀传统文化得以传承和发展，农民精神文化生活需求基本得到满足；以党组织为核心的农村基层组织建设明显加强，乡村治理能力进一步提升，现代乡村治理体系初步搭建；城乡融合发展体制机制更加健全，农村基本公共服务水平进一步提升，农村居民收入水平持续稳定增长。

2035年 远期发展目标

谋划十五年（**2035年**），在全面建成小康社会的基础上，实施乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现，基本建成农村产业优势明显、产品市场竞争力强、农业质量效益好、一二三产业深度融合、服务体系健全完善、生产生活生态优美、农民收入稳定增长的农贸强镇。农业提质增效、转型升级取得重大成效，粮食综合生产能力巩固提升，特色优势产业做大做强。乡村生产、生活和生态空间布局合理有序，农村人居环境更加整洁优美，生态宜居的幸福美丽新村全面建成。乡村优秀文化遗产得到全面保护，文明乡风、良好家风、淳朴民风基本形成。基层党组织的组织力全面增强，乡村自治、法治、德治相结合的治理体系更加完善，现代农村治理格局基本形成。城乡义务教育、医疗卫生、社会保障等基本公共服务均等化基本实现，城乡融合发展体制机制更趋完善，城乡居民收入差距和生活水平差距显著缩小。



03

优化国土空间开发格局

- ◆ 总体格局
- ◆ 底线约束
- ◆ 国土空间规划分区

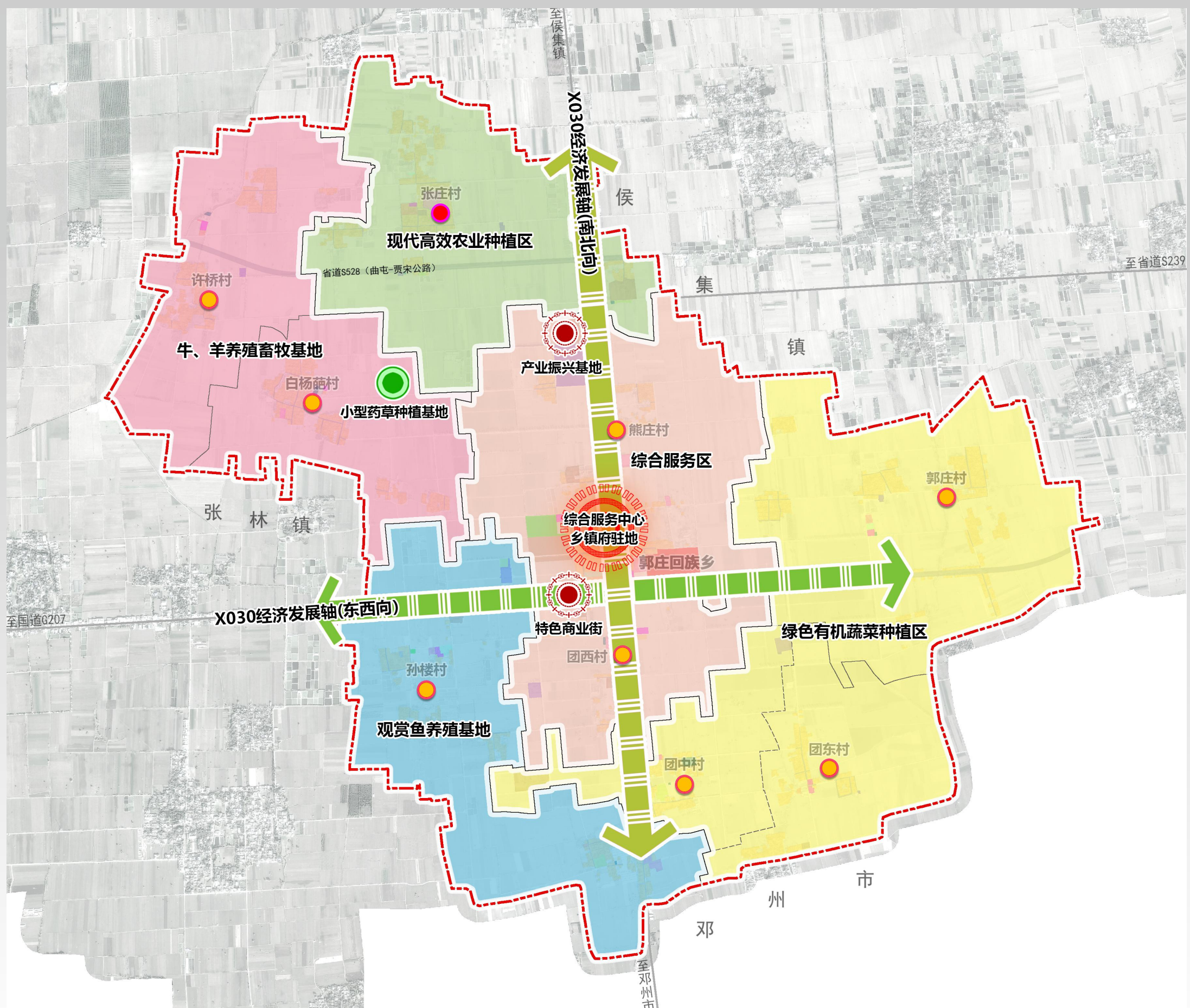
总体格局

规划构成 **“一心、两轴、五区”** 的全域国土空间开发保护格局

一心： 依托集镇区的综合服务中心；

两轴： 依托县道X030，形成 **“一横一纵”** 两条经济发展轴；

五区： 现代高效农业种植区、牛羊养殖畜牧基地、综合服务区、观赏鱼养殖基地、绿色有机蔬菜种植区。



底线约束

永久基本农田

落实县级永久基本农田划定成果，分析保护区内“三调”地类情况，按照上级下达永久基本农田保护目标，落实永久基本农田保护线。

本次规划落实永久基本农田1167.43公顷。

城镇开发边界

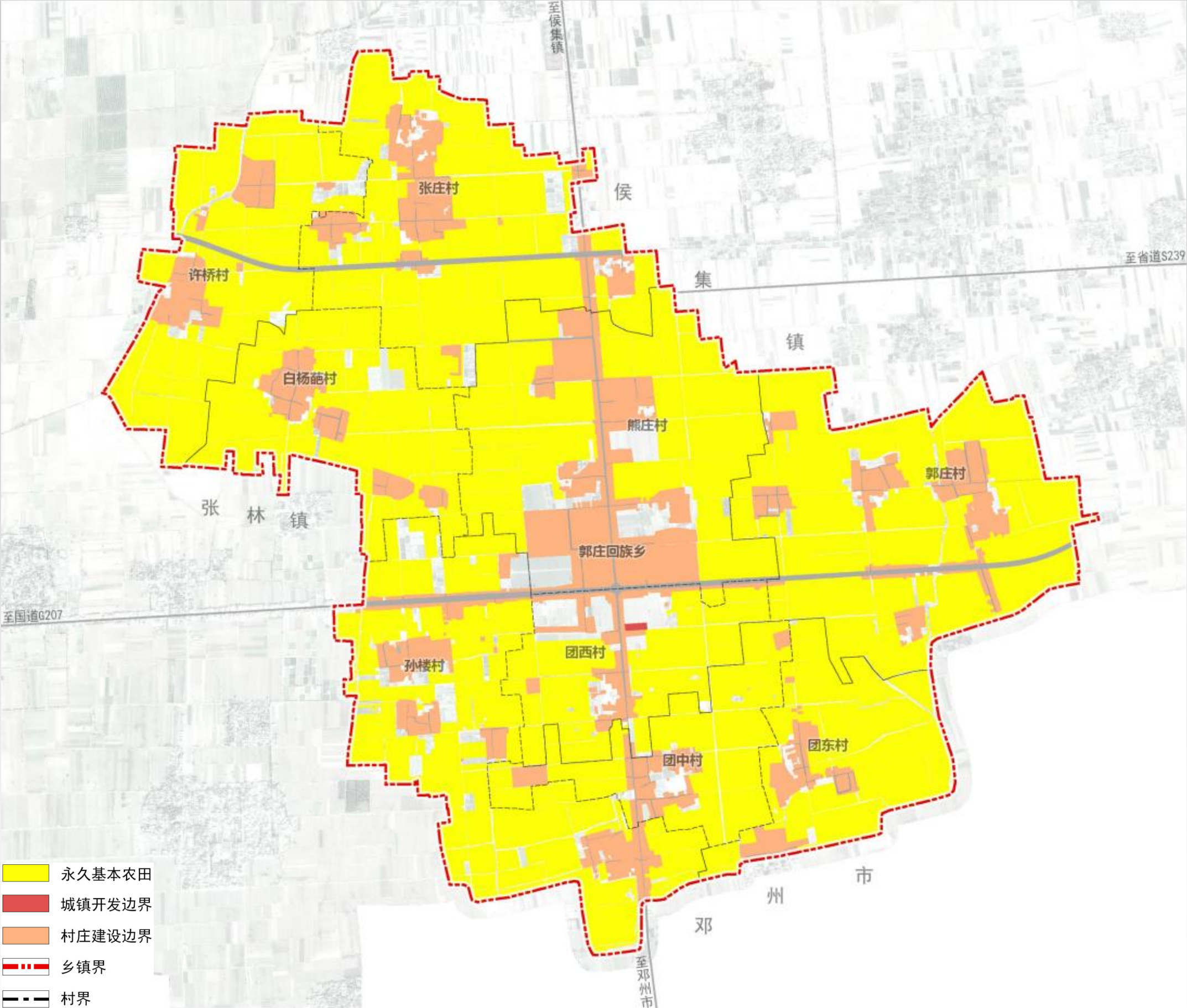
城镇开发边界是保护线也是发展线，框定总量、限定容量，严格管控边界内各类开发活动，应严格落实县级城镇开发边界划定成果。

本次规划落实城镇开发边界总面积0.52公顷。

村庄建设边界

村庄建设边界划定按照市国土空间规划下达的城乡建设用地规模，结合村庄分类与布局规划，科学预测村庄人口发展趋势和村庄建设用地规模并分解至村庄，以村庄现状建设用地范围为基础，划定村庄建设边界。

本次规划划定村庄建设边界面积264.95公顷。



国土空间规划分区

生态控制区

生态控制区主要包括生态保护红线外的自然保护地、天然林、公益林、河湖水系、湿地等需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的区域。郭庄回族乡生态控制区主要包括林地和陆地水域，面积为92.26公顷。

农田保护区

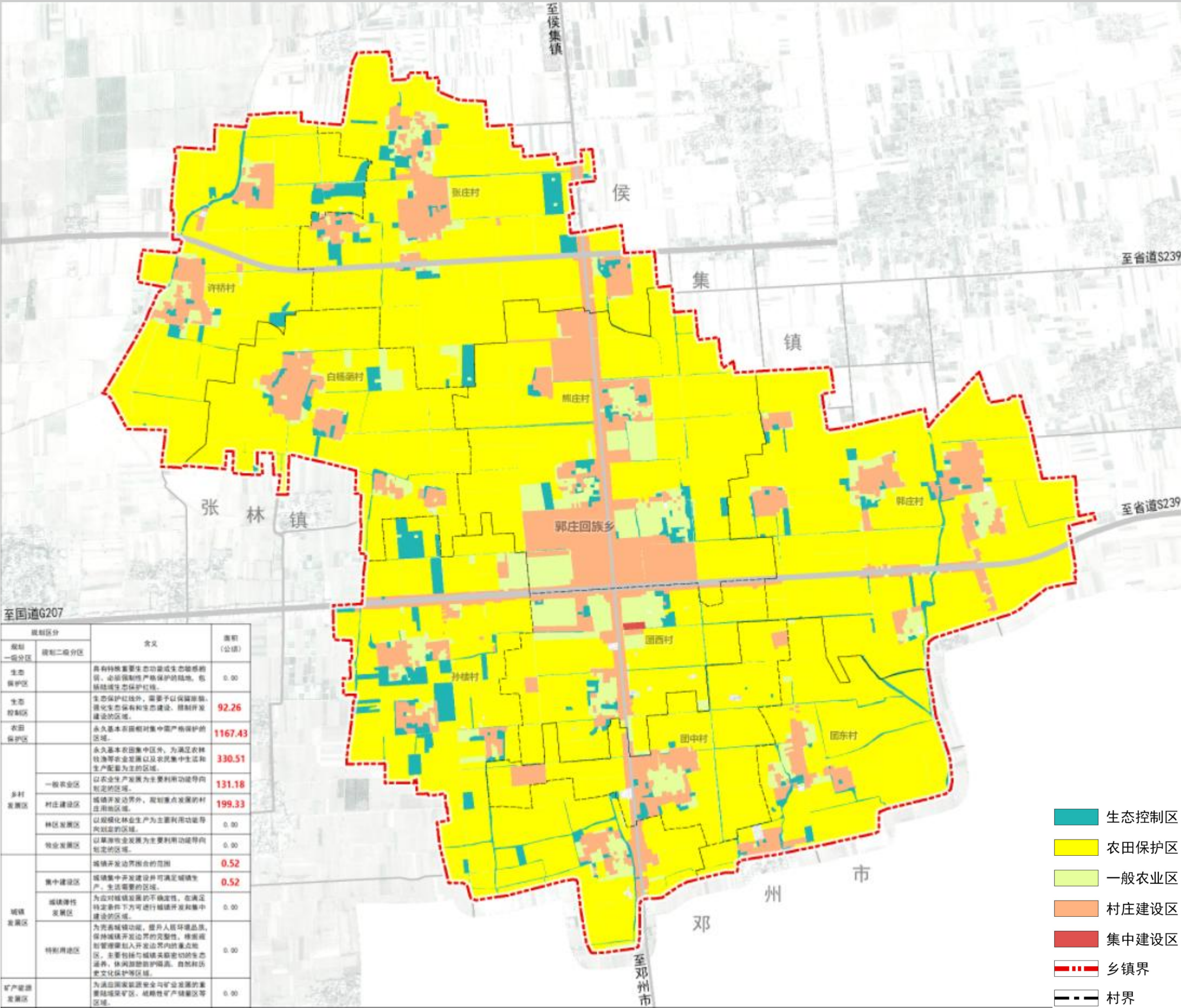
郭庄回族乡农田保护区划定面积为1167.43公顷，包括全部的永久基本农田，农田保护区是为了维护国家粮食安全，切实保护耕地，促进农业生产和社会经济的可持续发展，划定的需实行特殊保护和管理的永久基本农田相对集中的区域。包括耕地以及为农业生产服务的农村道路、农田水利设施等。

城镇发展区

城镇发展区主要是指城镇开发边界围合的范围，郭庄回族乡划定城镇发展区面积0.52公顷。

乡村发展区

永久基本农田集中区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。郭庄回族乡乡村发展区划定面积为330.51公顷。



04

强化支撑体系

- ◆ 内外通达——
综合交通体系
- ◆ 全龄友好——
公共服务设施体系
- ◆ 安全韧性——
市政基础设施体系
- ◆ 综合防灾减灾

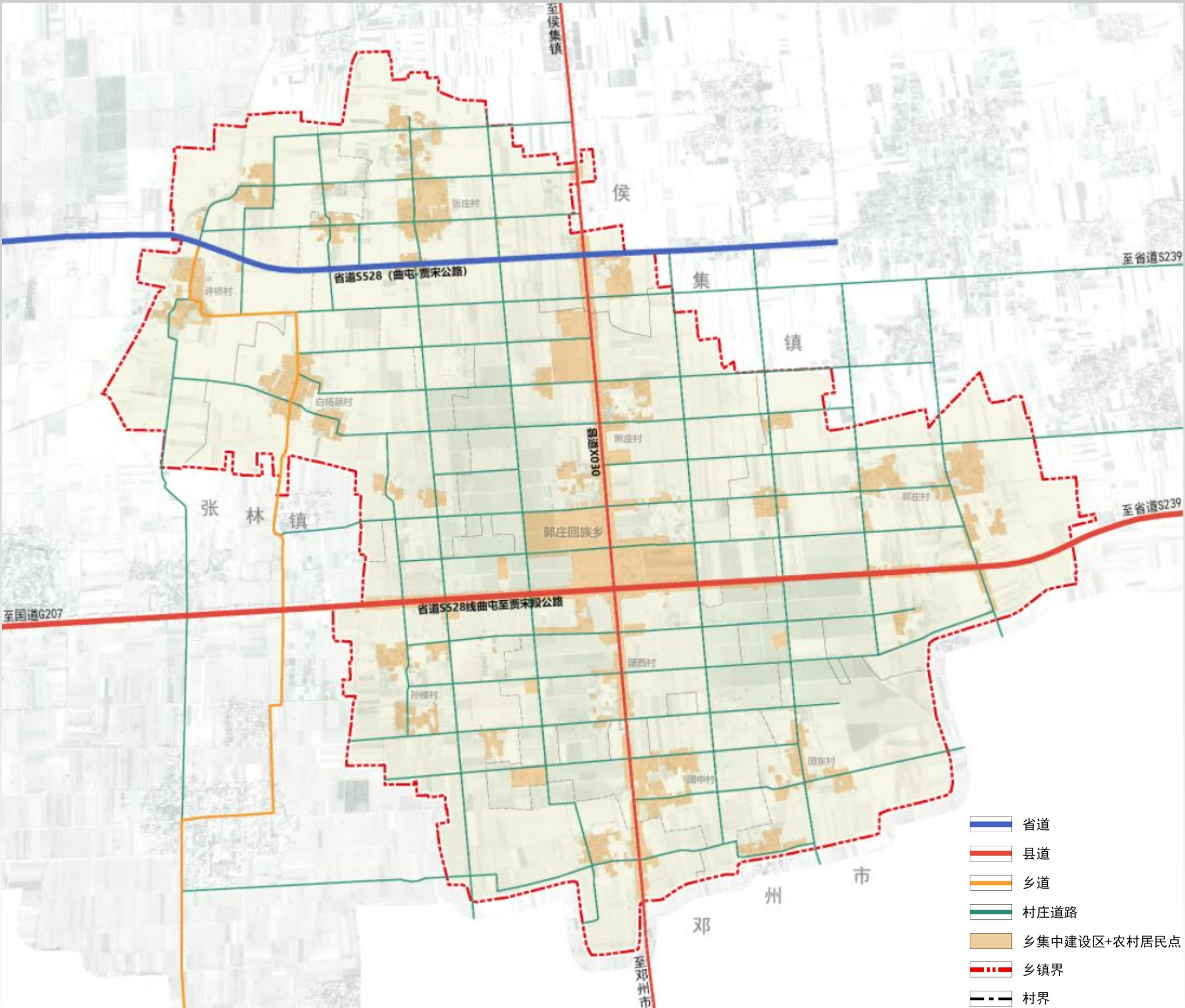
综合交通

规划落实上位国土空间总体规划和省重大建设项目中确定的道路项目的空间布局及控制要求。其中包括省道S528（曲屯-贾宋公路）工程（红线宽度30米）、省道S528线曲屯至贾宋段公路改建工程（红线宽度30米）。

规划形成“两横一纵”的乡域道路系统：

“两横”由北到南依次为：省道S528（曲屯-贾宋公路，红线宽度30米）、省道S528线曲屯至贾宋段公路（红线宽度30米）；

“一纵”为：南北向穿越集镇区的县道X030（红线宽度10米）。



公服设施

本次规划郭庄回族乡政府驻地，应充分发挥中心带动作用，配套完善集镇区公共服务设施，配置的规模、区位选择应以服务人口规模不同以及人口的空间布局为依据。在确定各级公共服务设施配置项目及配置规模时，参照集镇区社区生活圈—乡村社区生活圈的两级生活圈的配置标准。

集镇区生活圈构建“15分钟（片区级）-10分钟（邻里级）-5分钟（街坊级）”三级生活圈。各级划分公共服务控制单元，配置设施适度集聚。

乡村构建“30分钟生活圈（中心村+集镇区）-15分钟生活圈（一般村）”两级生活圈，引导乡村公共服务设施向集镇区和中心村集中配置。结合镇平县村庄空间分布特点和村庄分类，考虑人口规模、服务范围、设施供给等自身需求及特点，参照城市生活圈相关内容配置相应设施。

建立城乡均衡、结构完善的综合教育服务体系

完善覆盖城乡、设施完备的医疗卫生服务体系

创建全民共享、特色鲜明的公共文化服务体系

谋划布局均衡、形式丰富的公共体育服务体系

打造结构完善、服务优质的社会福利服务体系

推进公益为主、生态节地的殡葬服务体系建设



基础设施

给水：规划期末郭庄回族乡采用集中供水方式，接规划侯集镇水厂（供水规模1万吨/日，水源为南水北调地表水）。规划在集镇区、张庄村、许桥村、团西村、团中村、郭庄村分别设置供水站，实现集中供水，保证供水安全。

污水：排水采用雨污分流制。规划在白杨葩村东侧建设1处小型污水处理厂，服务张庄村、许桥村和白杨葩村；规划在团中村小李庄建设1处小型污水处理厂，服务集镇区、团西村和团中村；其他村庄（孙楼村、团东村、郭庄村）在居民点建设一体式污水处理设施。污水处理达标后，方可排入河道、回用或用于农田灌溉。

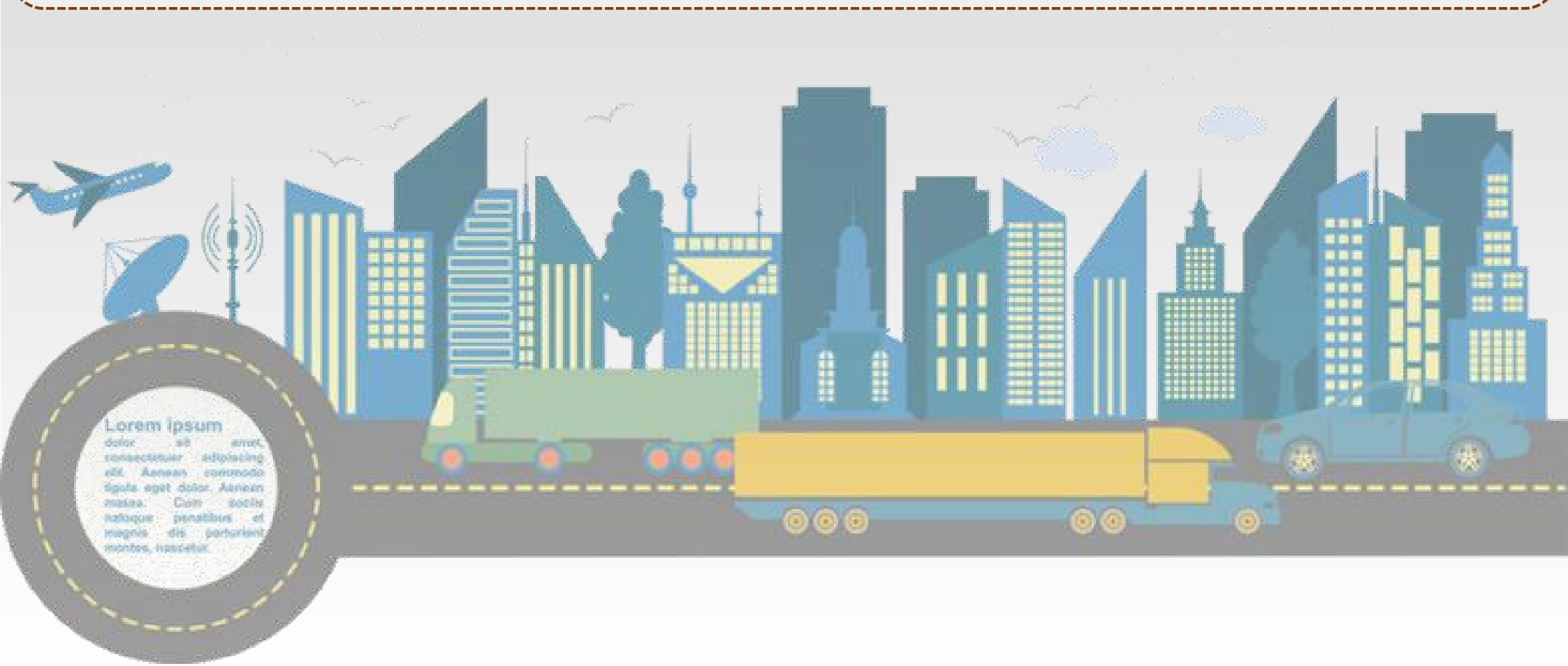
雨水：规划雨水通过自然地形，遵守就近排放的原则，沿主要道路建设雨水渠，分别收集各分区降水后，就近排入附近水体沟渠。

电力：规划期末，郭庄回族乡用电接侯集镇35kV侯集变。按照“保安全、促发展”的原则鼓励发展风电、太阳能发电等新能源作为乡镇电力供应的来源。

通信：合理规划通信、邮政设施，通信管线“统一规划、统一建设、统一运营、统一管理”。在集镇区设置1个邮政所，在中心村建立村级邮政代办所；在集镇区设置1个通信分局，在中心村所在地建立村级通信代办点。办理相关的邮政、通信业务，使服务半径合理化。

燃气：规划设置燃气调压站，通过燃气中压管道，接邓州-镇平天然气输气管道侯集段宋营分输阀室。

环卫：规划按照“户分类、村收集、乡（镇）转运、市县处理”的模式。以行政村为单位建设垃圾收集站，提倡人口数量较少且相邻村庄人口居住比较集中的中心村建垃圾收集站，服务半径要在1.5公里左右，在集镇区建设垃圾转运站。



综合防灾

消防规划

全面贯彻“预防为主、防消结合”的消防工作方针，建立陆地、水域、空中相结合的消防救援体系。扩大消防队的综合救援服务职能，建设统一的消防安全应急指挥系统。完善森林火灾预防、扑救和防火三个系统建设，建设多级联动的林火扑救指挥系统。规划在团中村原教育用地规划建设一处小型普通消防站，在乡政府及各行政村村委会设置消防值班室，配备消防通信设备和灭火设施，并与驻地消防队联网。

抗震规划

规划区避震疏散采取以“临震避难为主，震前疏散为辅”的原则进行。一切新建工程严格执行《建筑抗震设计规范（GB50011-2016）》，并按《新建工程抗震防灾规定》实施建设管理。供水、污水、供电、通信、燃气、消防等生命线工程，以及乡政府、医院、中小学、商场、文化站等人员密集的公共场所，要提高一度设防标准，按8度设防要求进行设计，增强抗震设防能力。乡域通讯、供电、供水、医疗卫生、交通广播电视等生命线工程设施，应当制定本行业在发生地震时的保障方案与实施办法，确定生命线系统的可靠运行，以保证至少能够在较短时间内恢复基本运行。

防洪规划

加强防洪基础设施网络建设，提高城镇防洪能力，根据《防洪标准》（GB50201-2014），结合本地区的实际情况，确定集镇区防洪标准为20年一遇；各行政村防洪标准为10年一遇。完善城乡水利设施及面山区域山洪整治，消除现状淹积水点，提高防洪抵御能力，同时加强管理防止新的积水点出现。

排涝规划

加强排涝基础设施网络建设，提高城镇排涝能力，根据《治涝标准》（S L723-2016），确定集镇区排涝标准为10年一遇；各行政村排涝标准为5年一遇。完善城乡水利设施整治，消除现状淹积水点，提高洪涝灾害抵御能力，同时加强管理防止新的积水点出现。

地质灾害防治规划

坚持预防为主、避让与治理相结合的地质灾害防治原则，建立地质灾害监测预报系统，完成地质灾害点重点治理工程，建立完善非工程措施与工程措施相结合的地质灾害防治体系。乡域安全与防灾整治，应制定和完善乡域自然灾害救助应急预案，组织应急演练，建立乡域灾害应急反应机制。

人防规划

人民防空实行“长期准备、重点建设、平战结合”的方针，贯彻与经济建设协调发展、与集镇区建设相结合的原则，充分发挥人防工事在和平时期的社会效益和经济效益。遵循“疏散为主、隐蔽为辅”的原则制定合理的人员疏散比例和路线、留城人员隐蔽方案。人防隐蔽工程规模按留城人员每人1.5平方米计算，人防工程建设的同时应考虑与市政基础设施相联系，保障战时水、电、气等的持续供应。



05

历史文化保护 与城乡风貌塑造

- ◆ 历史文化资源保护
- ◆ 城乡风貌管控



12处

历史文化保护

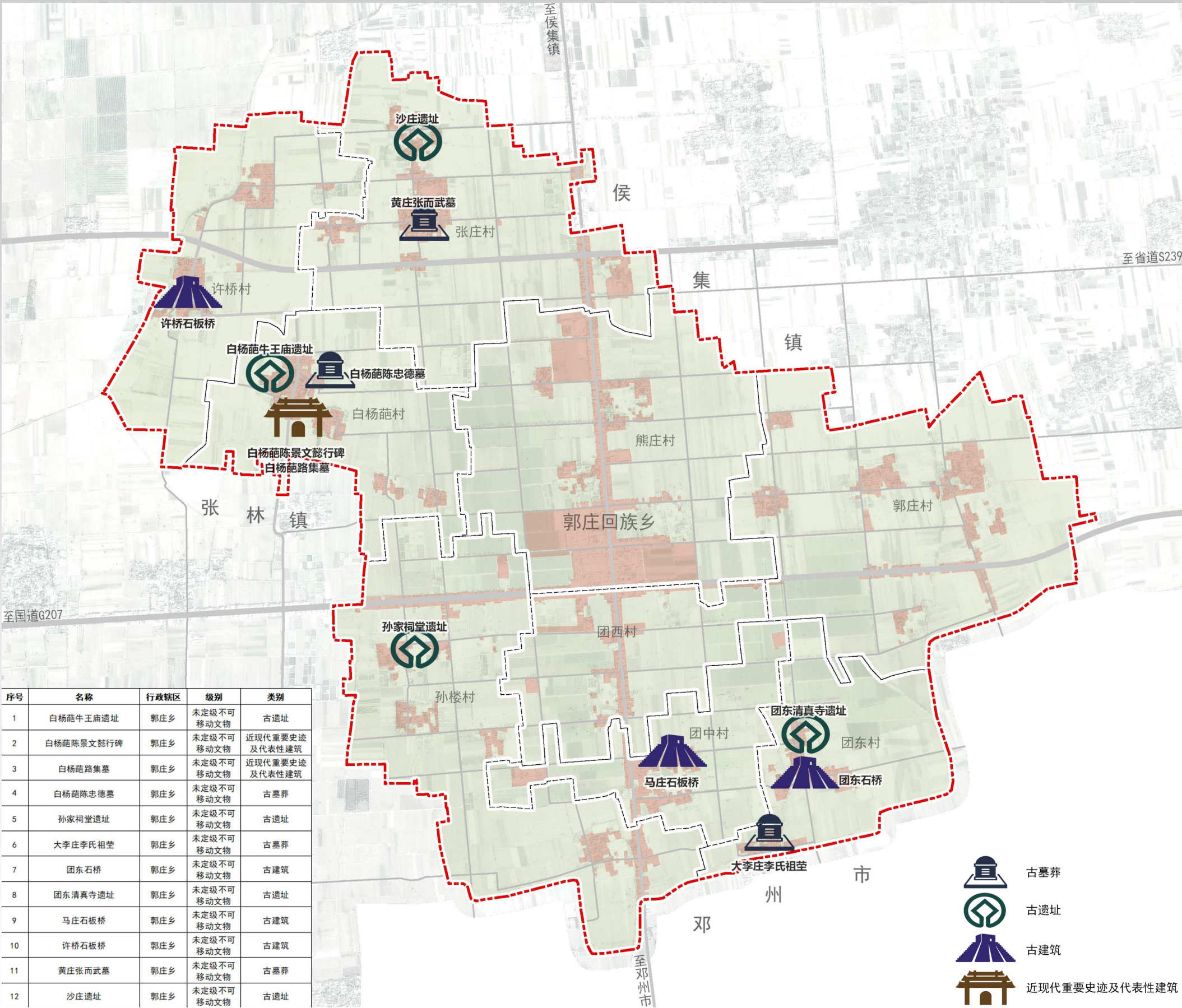
未定级不可移动文物

规划对乡域内不可移动文物划定建设控制地带。

建设控制地带：以历史建筑边界为基线向外各扩30米。建设控制地带内，建设活动应以维修、整理、修复及内部更新为主，其建设内容应服从对文物古迹的保护要求。

对未定级的不可移动文物，应严格遵守《中华人民共和国文物保护法》和其他有关法令、法规的相关要求，对其进行修缮保护。在建设工程选址时，应当尽可能避开不可移动文物。

对于未定级不可移动文物，应采取多种措施来保护和管理这些珍贵的文化遗产。对于每一座不可移动文物应加强登记和编号，定期的修缮和保养，适当的地方进行展览和展示，完善法律保障和政策支持。建立完善的不可移动文物保护制度，更好地维护文化遗产的真实性、完整性和安全性。



城乡风貌

结合当地自然景观资源和历史文化资源，塑造乡镇特色风貌，构建全域景观系统。挖掘本地传统建筑特色，结合地理特征和生活习俗，划定景观重点区域与节点，对镇村布局形态、建筑风格、体量、色彩提出明确要求。**郭庄回族乡乡域总体风貌控制为生态田园风貌。**

集镇区景观风貌引导



乡村景观风貌引导



06

集镇区功能布局

◆ 空间结构

◆ 规划布局

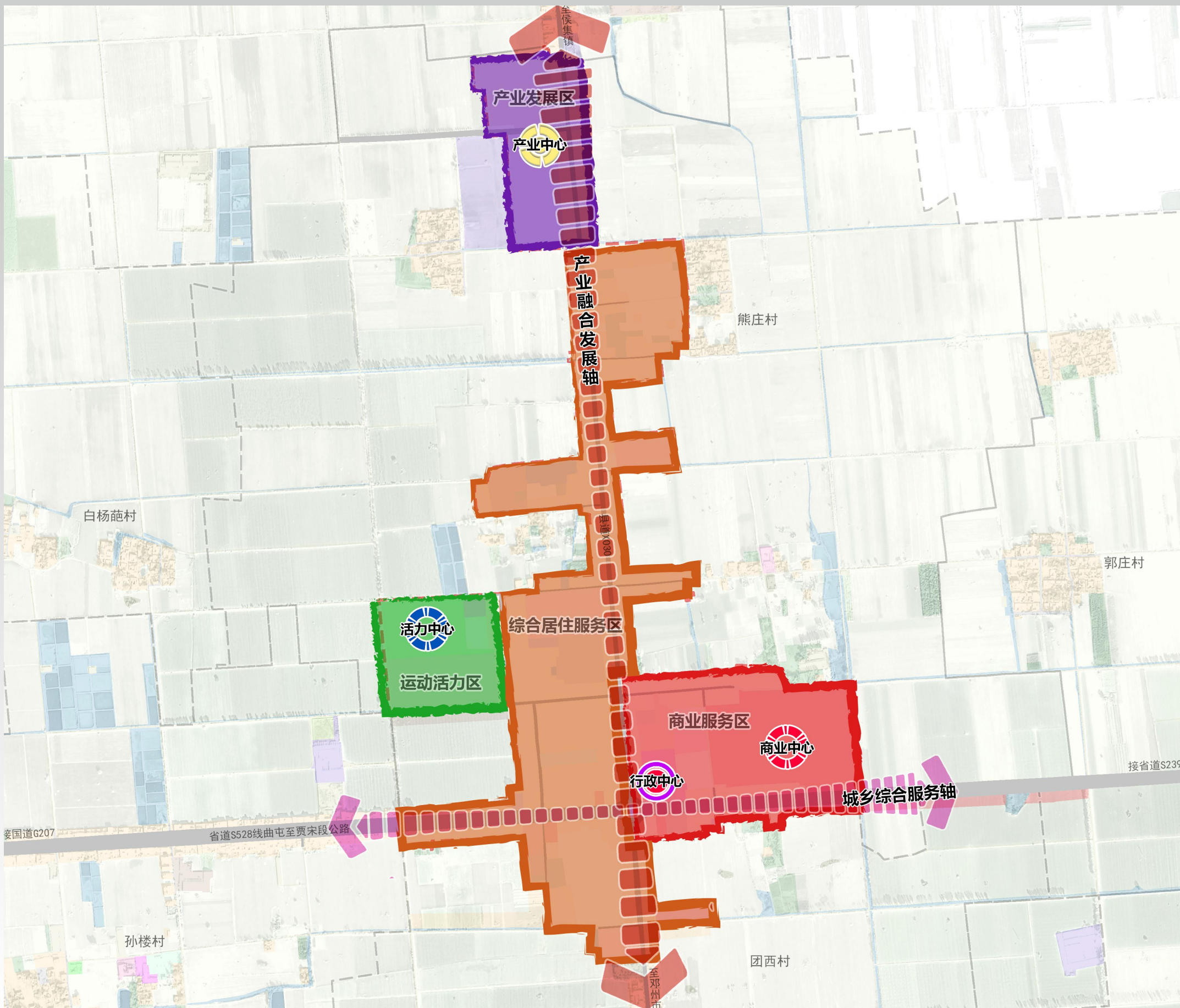
空间结构

规划集镇区空间布局结构为：“两轴四心四区”

“两轴”：从空间发展分析，围绕主要道路及城乡融合发展趋势，确定两条主要的空间发展轴线，分别为南北向产业融合发展轴，东西向城乡综合服务轴。

“四心”：分别为乡政府所在行政中心，体育公园所在活力中心，蔬菜交易市场所在商业中心及集镇区北部的产业中心。

“四区”：四个规划分区，分别为产业发展区、商业服务区、综合居住服务区、运动活力区。



规划布局

以安全、绿色、集约发展和功能完善为原则，秉承“突出民族特色、优化产业结构、壮大民族经济、建设乡村振兴产业园区”的发展理念，优化乡政府驻地用地布局。

规划总**建设用地规模63.12公顷**，考虑集镇区的现状条件，统一规划。本次规划用地在现状集镇区的基础上向东、向北方向拓展延伸，结合原有的生活片区布局基础，将生活片区主要布置集镇区西南和中部片区；生态空间布置在西部空间，优化集镇区空间布局。

打造“绿美乡镇”，依托镇区现状闲置用地合理布局绿地与开敞空间，以“主题公园+街头游园”的形式打造多级多节点景观结构，实现镇区“300米见绿，500米见园”的绿化空间布局。

打造城乡统筹协调、职住平衡与服务配套匹配的民族和谐乡、产业特色乡、环境美丽乡。



07

规划实施保障

◆ 规划传导

◆ 规划实施保障

规划传导

在郭庄回族乡城乡规划传导中，应重点明确约束性指标和预期性指标，主要传导的规划有村庄规划、详细规划和相关专项规划。不同类型的规划传导的内容不同，应当在国土空间总体规划的基础上，分析各类规划的规划重点，逐步落实各类规划的主要内容。

村庄规划传导

积极落实乡镇国土空间的发展计划与步骤，落实生态保护红线、永久基本农田保护红线、耕地保有量等指标体系，划定村庄建设边界，促进乡村规划按步骤编制工作。

详细规划传导

郭庄回族乡集镇区用地主要沿道路发展，本次规划的重点空间应以现状集镇为中心，可持续地、连续地向外发展。郭庄回族乡核心区控制性详细规划应当按照控制性详细规划的要求，确定建筑的体量、色彩、大小及风貌等，同时按照要求配置公共服务设施。

专项规划传导

基于郭庄回族乡的发展因素，郭庄回族乡有条件可以编制产业发展规划、交通、公共服务设施等专项规划，在编制专项规划中，应当落实郭庄回族乡国土空间总体规划中的传导内容，不可突破国土空间总体规划中的约束性指标。

编制单元与时序

本次规划优先引导集聚提升类、城郊融合类、特色保护类村庄优先编制实用性村庄规划，其次为整治改善类村庄。其中优先编制的村庄有4个，应当和乡镇国土空间规划同步开展编制；有条件编制的村庄有5个，可以在近期期限内开展编制工作。分析郭庄回族乡的村庄实际情况，分析村庄类型相同的村庄，产业具有一定同质性的村庄，可以按照《河南省实用性村庄规划编制导则（第二次修订）》的要求进行联合编制。



落实上位
规划



传导乡镇
规划



传导详细
规划



传导专项
规划

规划实施保障

本规划一经批准，由郭庄回族乡人民政府统一组织实施，郭庄回族乡各部门必须统一思想，充分认识国土空间总体规划的重要性，维护国土空间总体规划的严肃性、权威性，切实保障国土空间总体规划对全乡经济社会发展和城乡建设的指导和调控作用。

严格规划实施监管

强化城镇工作领导

切实落实公众参与

统筹安排建设时序



重大
项目
引领



补短
强弱
行动



交通
便捷
畅达



市政
设施
加强



城市
品质
提升



乡村
振兴
发展