

镇平县侯集镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

侯集镇人民政府

2025年06月

本材料数据与内容以最终批复为准

前言

以习近平生态文明思想为指导，深入贯彻十九大和二十大精神，坚持绿色发展和底线约束的基本原则，落实三区三线、“山水林田湖草沙”生命共同体理念的发展要求，加快转变经济发展方式。调整开发内容，创新开发模式，规范开发秩序，提高开发效率，科学谋划未来侯集镇人口和经济基本格局，引导人口与经济在国土空间合理分布，发挥国土空间规划在郭庄回族乡规划体系中的基础性作用，为侯集镇全面振兴提供坚实的空间保障。

《镇平县侯集镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）是对《镇平县国土空间总体规划（2021-2035年）》的细化落实，是对乡镇所辖范围内国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排，是编制详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据。

《规划》包括乡域和集镇区两个层次。

规划基期年为2021年，近期目标年为2025年，远期目标年为2035年。

目录

contents

01 规划总则

02 发展定位与目标

03 构建国土空间与格局

04 强化支撑体系

05 历史文化保护与城乡风貌塑造

06 集镇区功能布局

07 规划实施保障

01

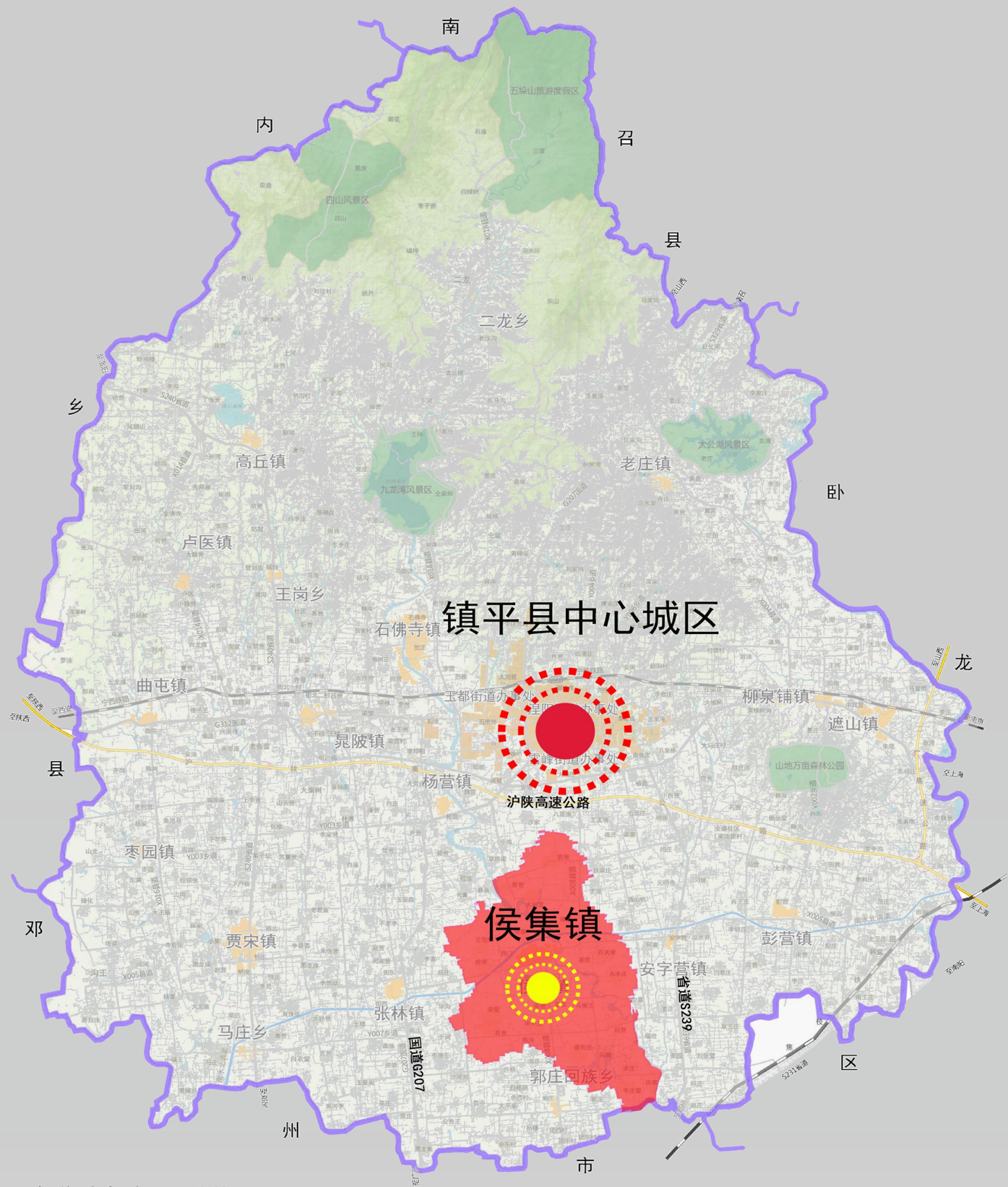
规划总则

- ◆ 规划范围
- ◆ 指导思想
- ◆ 规划原则

规划范围

区位：

镇平县侯集镇位于镇平县南部，伏牛山南麓，距南阳市区约30公里，距镇平县城约10公里，西距G207国道约6公里，东距S239省道约6公里。东邻安字营镇，南邻郭庄回族乡，东南与邓州市穰东镇接壤，西邻张林镇，西北与杨营镇搭界，东北与玉都街道接壤。



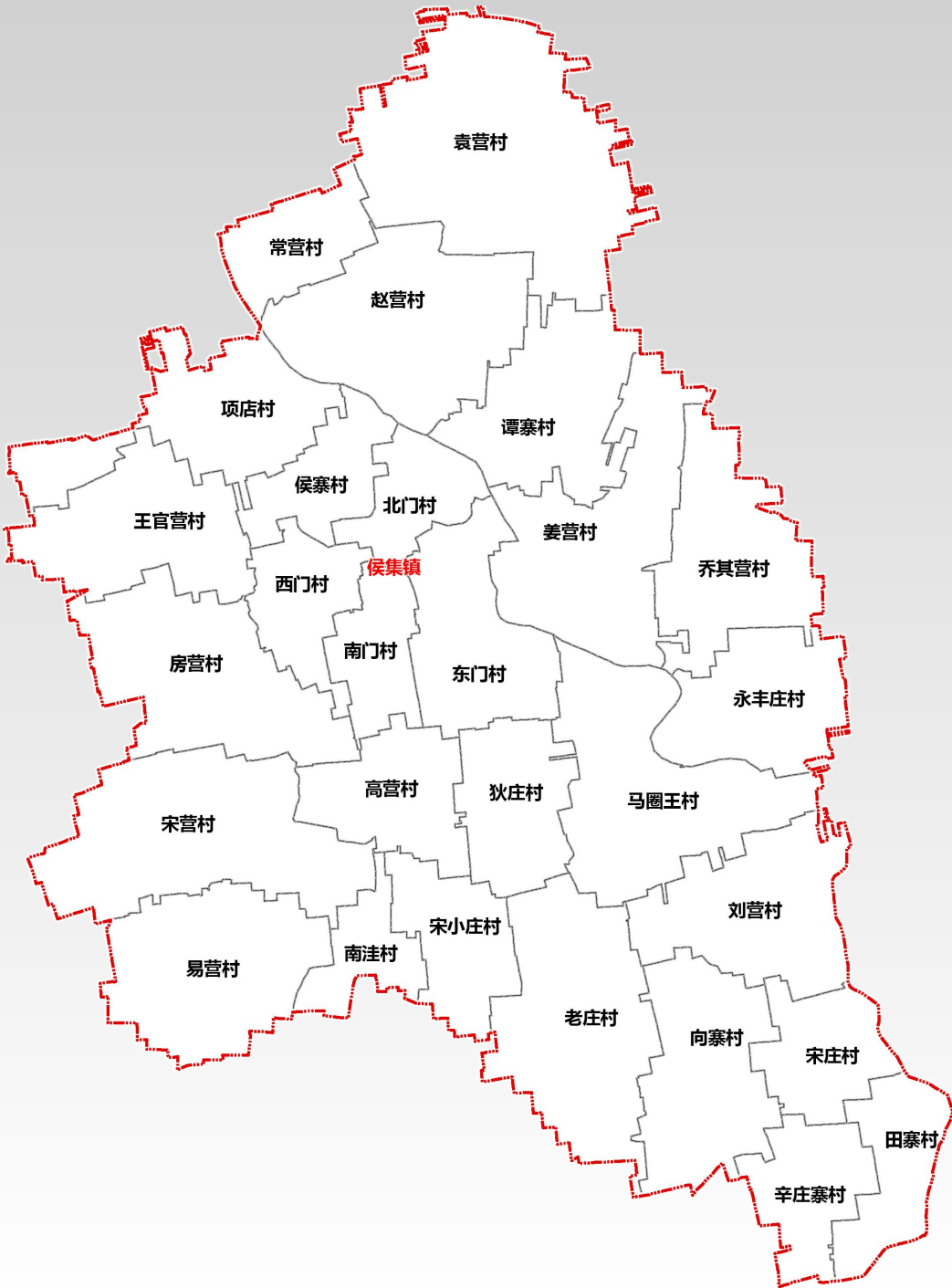
▲ 侯集镇在镇平县的位置

国土：

侯集镇镇域国土面积**69.25**平方公里。

管辖：

侯集镇下辖东门村、西门村、南门村、北门村、狄庄村、高营村、宋小庄村、南洼村、老庄村、向寨村、辛庄寨村、田寨村、宋庄村、刘营村、姜营村、永丰庄村、乔其营村、谭寨村、袁营村、赵营村、常营村、项店村、王官营村、房营村、侯寨村、宋营村、易营村、马圈王村，共28个行政村。



指导思想

镇平以习近平生态文明思想为指导，深入贯彻十九大和二十大精神，坚持绿色发展和底线约束的基本原则，落实三区三线、“山水林田湖草沙”生命共同体理念的发展要求，加快转变经济发展方式。调整开发内容，创新开发模式，规范开发秩序，提高开发效率，科学谋划未来侯集镇人口和经济基本格局，引导人口与经济在国土空间合理分布，发挥国土空间规划在侯集镇规划体系中的基础性作用，为侯集镇全面振兴提供坚实的空间保障。

规划原则

01 底线约束、节约集约

落实市县国土空间总体规划划定的耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线。严控新增建设用地规模，盘活利用城乡存量建设用地，提高土地，节约集约利用水平，实现乡镇从规模扩张的外延式发展向以质量提升为核心的内涵式发展转变。

02 城乡融合、绿色发展

坚持城乡融合、镇村联动，统筹优化城乡空间和资源配置，推进城乡基本公共服务均等化，构建和谐城乡关系。持续改善生态环境、提高资源利用率、降低碳排放，加快转变城乡建设方式，促进经济社会发展全面绿色转型。

03 明确目标、强化实施

围绕实现乡村振兴和农业农村现代化目标，明确乡镇未来发展目标定位，统筹安排乡镇国土空间保护、开发、修复、整治项目，制定近期行动计划，确保规划具有可操作性、可实施性。

04 因地制宜、突出特色

尊重自然地理格局，深入挖掘乡镇自然禀赋和历史人文资源，突出地域特色，保护塑造乡村风貌延续乡村历史文脉，完善城乡历史文化保护传承体系，建设宜居宜业的特色城镇和有田园乡愁的和美乡村。

05 以人为本、注重品质

坚持以人民为中心，以满足人民对美好生活的向往为目标，充分考虑经济社会发展目标和发展阶段保障公共服务和公共空间供给，提升城乡人居环境品质，切实增强城乡居民幸福感、获得感，实现城乡高质量发展、高品质生活。



02

发展定位与目标

- ◆ 发展定位
- ◆ 发展目标

重点发展观赏鱼产业为主的农贸型小镇。

“金鱼之乡+蔬菜之乡”

农业——现代化、规模化、高效化农业种植示范园+畜牧养殖+无公害蔬菜种植+生态林果及牧草种植。

产业——观赏鱼现代产业园打造+特色农产品加工及物流示范园+无公害蔬菜产业园打造+电商物流平台。

旅游业——中国金鱼之乡+绿色蔬菜小镇+特色农业小镇+生态旅游观光+生态蔬果采摘园+特色金鱼观赏。

发展目标

总体目标

以做大区域、做强中心、做特乡村为导向，以山水林田湖草整体保护格局为目标，全力打造综合服务能力完善的镇平县南部生态、宜居、宜业的农贸示范镇，重点发展金鱼养殖产业、无公害蔬菜种植业、畜牧养殖业、农产品加工以及生态休闲旅游业。

调整农业种植结构，发展优质高产高效的生态农业，促进农业产业格局优化，耕地和永久基本农田保护目标得到落实。生态旅游产业和社会影响力持续扩大，村庄环境整治取得良好成效，形成城乡协同、联动发展的特色城乡体系。精准配置土地资源，将优质用地更加精准地投向新产业新业态、重大基础设施和民生工程，切实保障有效投资用地需求。至规划期末基本建成农业发达、贸易发达、特色突出、环境优美、幸福和谐、生态宜居宜游的新侯集。

2025年 近期发展目标

立足十四五（2025年），主要农产品供给质量和保障能力显著提升，现代农业体系整体构建，农村二三产业融合发展格局全面形成；农村基础设施条件持续完善，农村人居环境明显改善；农村文化基础设施建管水平得到提升，乡村优秀传统文化得以传承和发展，农民精神文化生活需求基本得到满足；以党组织为核心的农村基层组织建设明显加强，乡村治理能力进一步提升，现代乡村治理体系初步搭建；城乡融合发展体制机制更加健全，农村基本公共服务水平进一步提升，农村居民收入水平持续稳定增长。

2035年 远期发展目标

谋划十五年（2035年），在全面建成小康社会的基础上，实施乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现，基本建成农村产业优势明显、产品市场竞争力强、农业质量效益好、一二三产业深度融合、服务体系健全完善、生产生活生态优美、农民收入稳定增长的农贸强镇。农业提质增效、转型升级取得重大成效，粮食综合生产能力巩固提升，特色优势产业做大做强。乡村生产、生活和生态空间布局合理有序，农村人居环境更加整洁优美，生态宜居的幸福美丽新村全面建成。乡村优秀文化遗产得到全面保护，文明乡风、良好家风、淳朴民风基本形成。基层党组织的组织力全面增强，乡村自治、法治、德治相结合的治理体系更加完善，现代农村治理格局基本形成。城乡义务教育、医疗卫生、社会保障等基本公共服务均等化基本实现，城乡融合发展体制机制更趋完善，城乡居民收入差距和生活水平差距显著缩小。



03

优化国土空间开发格局

- ◆ 总体格局
- ◆ 底线约束
- ◆ 国土空间规划分区

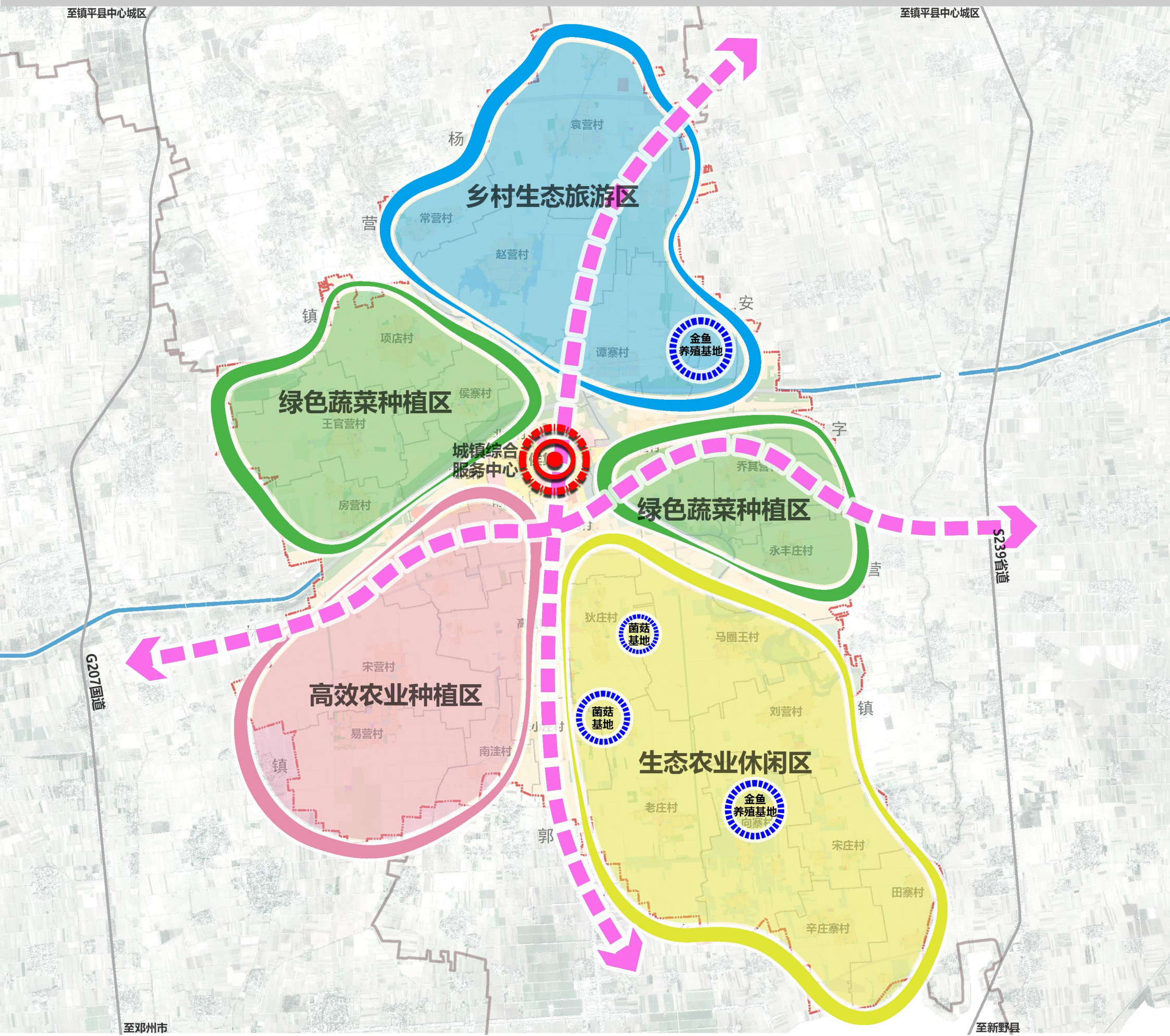
总体格局

规划构成 **“一心、两轴、五区”** 的全域国土空间开发保护格局

一心： 依托侯集镇区形成的城镇综合服务中心；

两轴： 依托省道S331和县道X030，形成 **“一横一纵”** 两条经济发展轴；

五区： 乡村生态旅游区、两个绿色蔬菜种植区、高效农业种植区、生态农业休闲区。



底线约束

永久基本农田

落实县级永久基本农田划定成果，分析保护区内“三调”地类情况，按照上级下达永久基本农田保护目标，落实永久基本农田保护线。

本次规划落实永久基本农田4303.08公顷。

生态保护红线

生态保护红线实质是生态环境安全的底线，目的是建立最为严格的生态保护制度，对生态功能保障、环境质量和自然资源利用等提出更高的监管要求。

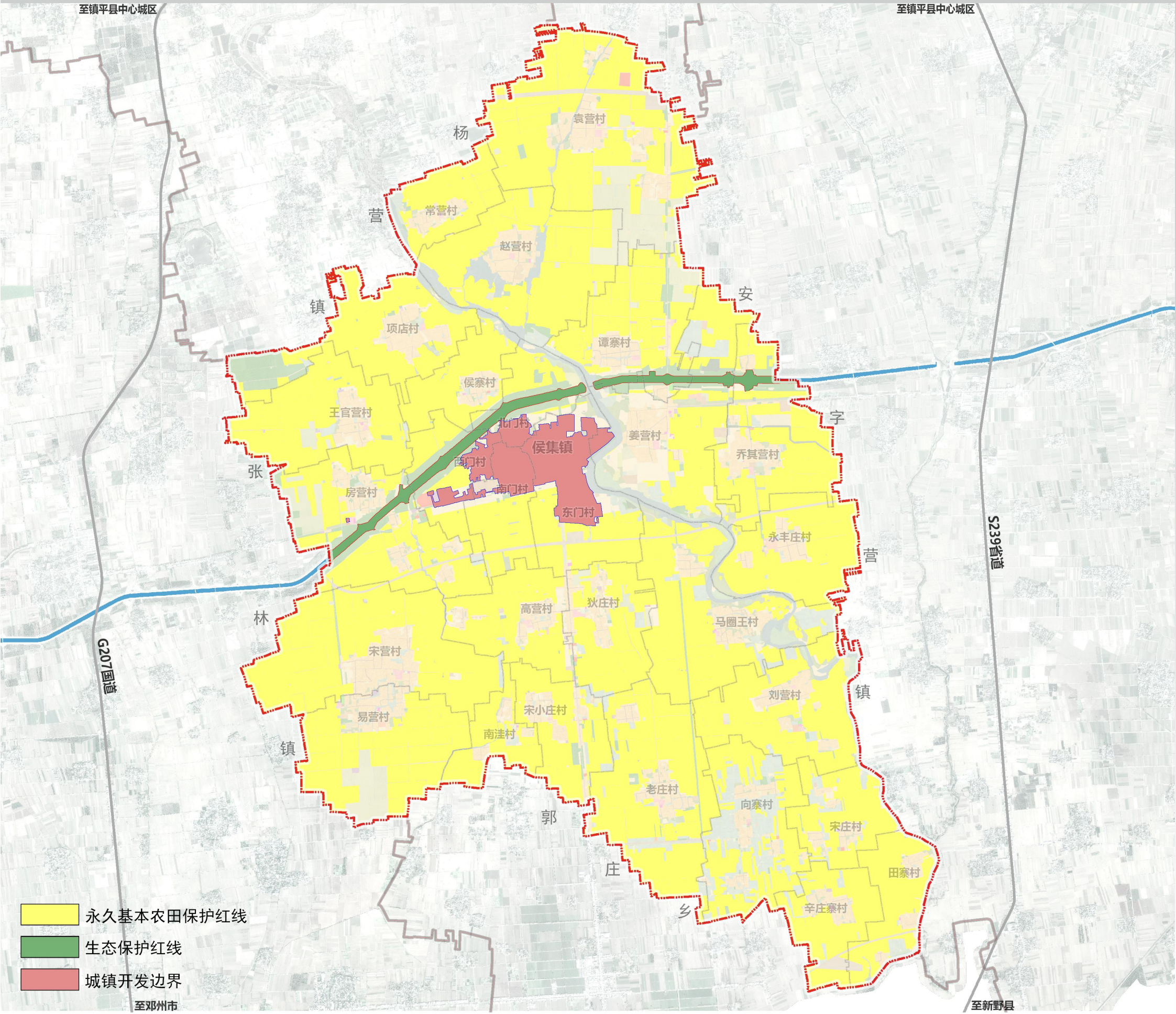
整合优化自然保护地、生态功能极重要区等生态空间划入生态保护红线。

本次规划落实生态保护红线面积81.13公顷。

城镇开发边界

城镇开发边界是保护线也是发展线，框定总量、限定容量，严格管控边界内各类开发活动，应严格落实县级城镇开发边界划定成果。

本次规划落实城镇开发边界总面积178.43公顷。



底线约束

村庄建设边界

按照市县规划下达的城乡建设用地规模，结合村庄分类与布局成果，科学预测村庄人口发展趋势和村庄建设用地规模并分解至村庄，以村庄现状建设用地范围为基础，按照总量平衡、布局优化的原则，统筹划定村庄建设边界。

村庄建设边界不得占压永久基本农田、城镇开发边界，应避让地质灾害极高和高风险区、蓄滞洪区、洪涝风险易发区、采煤塌陷区、重要矿产资源压覆区及油井密集区、化工园区安全控制线和地下文物埋藏区等乡村建设不适宜区。生态保护红线内不得新增村庄建设用地。落实至具体地块边界，并明确相应管控要求。

本次规划划定村庄建设边界面积924.25公顷。

按照市县规划下达的城乡建设用地规模，结合村庄分类与布局成果，科学预测村庄人口发展趋势和村庄建设用地规模并分解至村庄，以村庄现状建设用地范围为基础，按照总量平衡、布局优化的原则，统筹划定村庄建设边界。

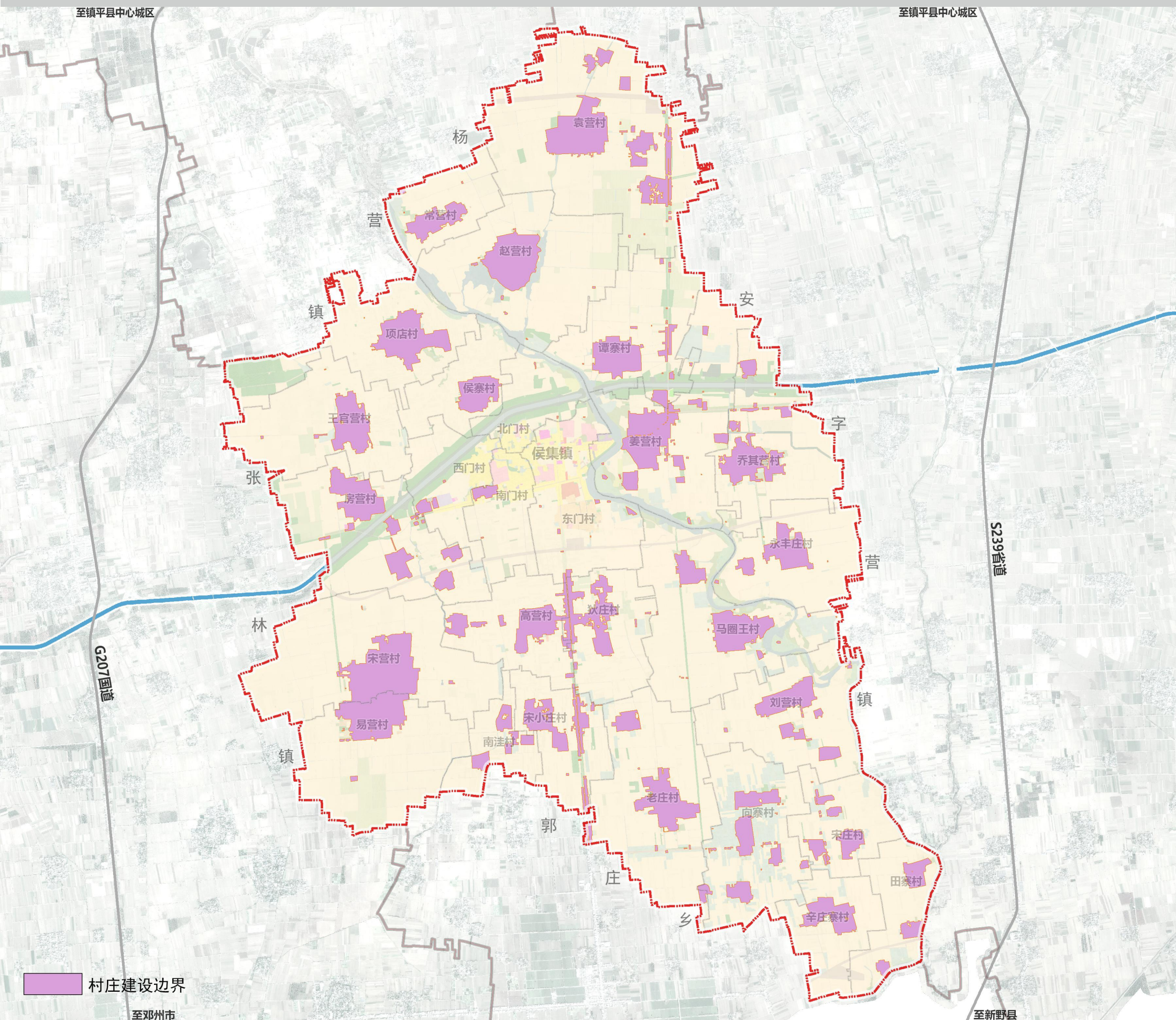
村庄建设边界不得占压永久基本农田、城镇开发边界，应避让地质灾害极高和高风险区、蓄滞洪区、洪涝风险易发区、采煤塌陷区、重要矿产资源压覆区及油井密集区、化工园区安全控制线和地下文物埋藏区等乡村建设不适宜区。生态保护红线内不得新增村庄建设用地。落实至具体地块边界，并明确相应管控要求。

本次规划划定村庄建设边界面积924.25公顷。

按照市县规划下达的城乡建设用地规模，结合村庄分类与布局成果，科学预测村庄人口发展趋势和村庄建设用地规模并分解至村庄，以村庄现状建设用地范围为基础，按照总量平衡、布局优化的原则，统筹划定村庄建设边界。

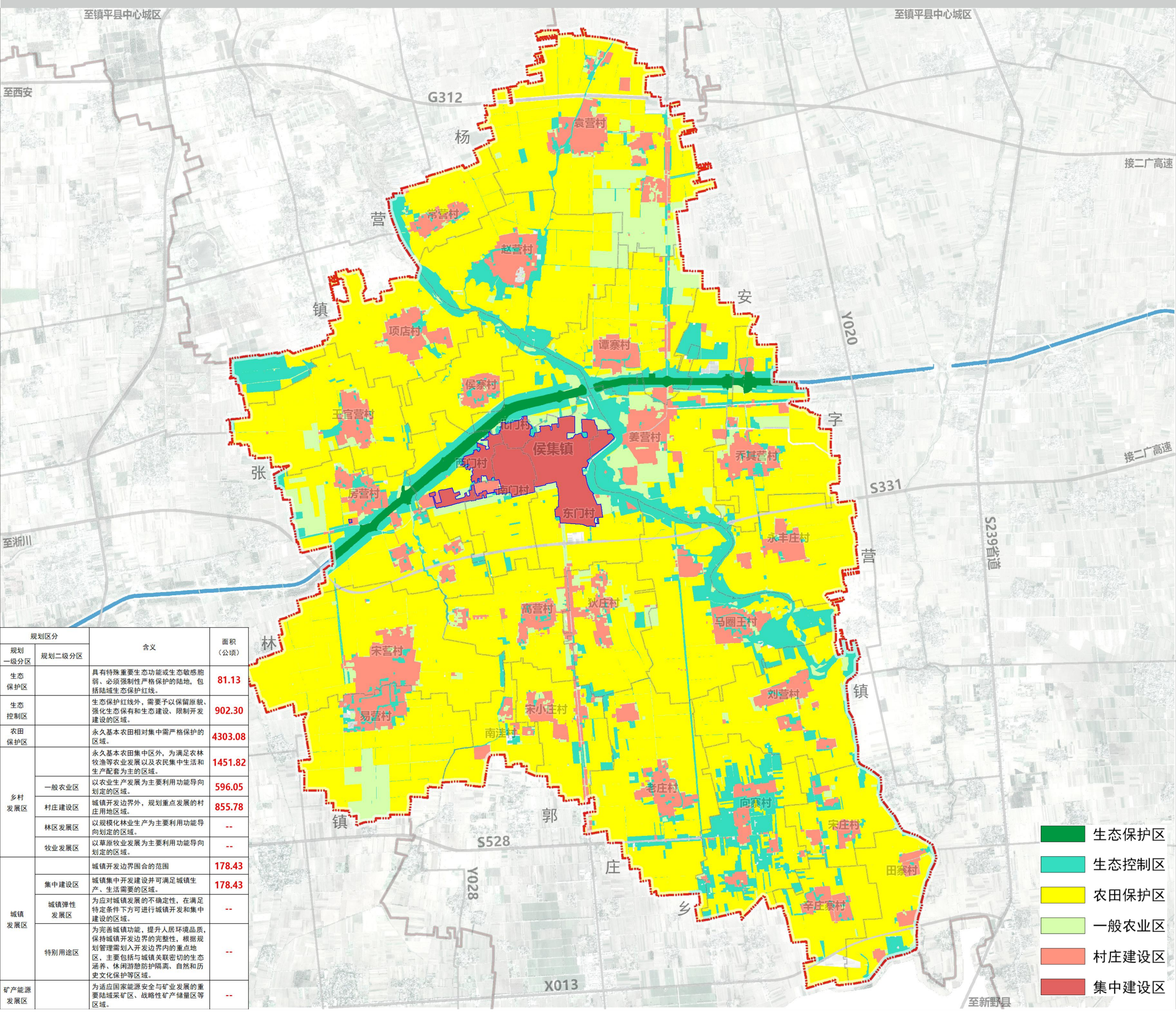
村庄建设边界不得占压永久基本农田、城镇开发边界，应避让地质灾害极高和高风险区、蓄滞洪区、洪涝风险易发区、采煤塌陷区、重要矿产资源压覆区及油井密集区、化工园区安全控制线和地下文物埋藏区等乡村建设不适宜区。生态保护红线内不得新增村庄建设用地。落实至具体地块边界，并明确相应管控要求。

本次规划划定村庄建设边界面积924.25公顷。



国土空间规划分区

生态保护区	生态控制区	农田保护区	乡村发展区	城镇发展区
生态保护区主要指具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的陆地。侯集镇生态保护区为南水北调中线工程，面积为81.13公顷。	生态控制区主要包括生态保护红线外的自然保护地、天然林、公益林、河湖水系、湿地等需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的区域。侯集镇生态控制区包括林地、河流水面等，面积为902.30公顷。	农田保护区是为了维护国家粮食安全，切实保护耕地，促进农业生产和社会经济的可持续发展，划定的需实行特殊保护和管理的永久基本农田相对集中的区域。侯集镇农田保护区划定面积为4303.08公顷。	永久基本农田集中区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。侯集镇乡村发展区划定面积为1451.82公顷。	城镇发展区主要是指城镇开发边界围合的范围，侯集镇划定城镇发展区面积178.43公顷。





04

强化支撑体系

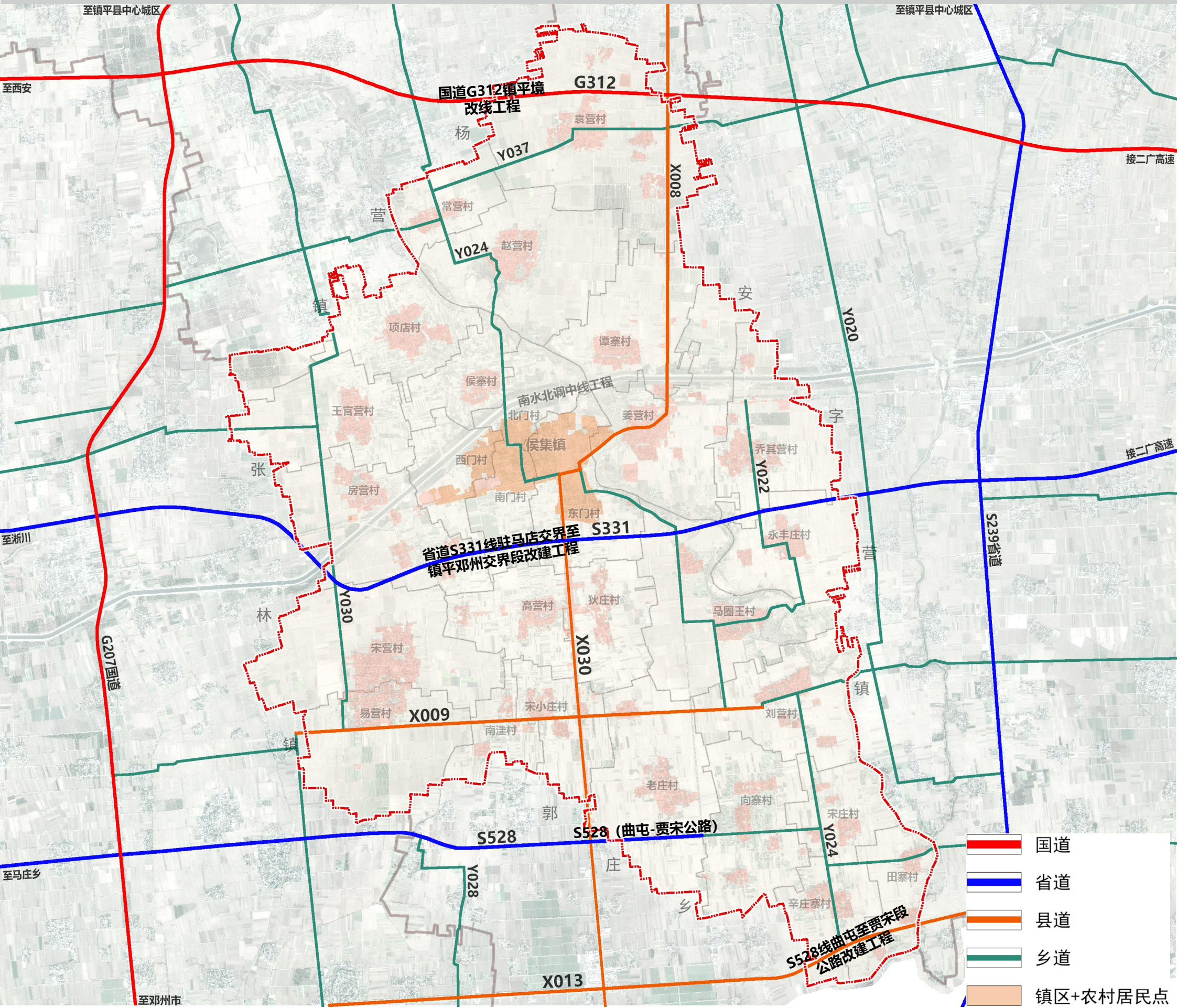
- ◆ 内外通达——
综合交通体系
- ◆ 全龄友好——
公共服务设施体系
- ◆ 安全韧性——
市政基础设施体系
- ◆ 综合防灾减灾

综合交通

规划落实上位国土空间总体规划和省重大建设项目中确定的道路项目的空间布局及控制要求。其中包括国道G312镇平境改线工程（红线宽度60米）、省道S331线驻马店交界至镇平邓州交界段改建工程（红线宽度30米）、S528（曲屯-贾宋公路）（红线宽度30米）、S528线曲屯至贾宋段公路改建工程（红线宽度30米）。

结合镇域县道及乡道等，规划形成“五横五纵”的镇域道路系统：

“五横”由北到南依次为：国道G312、省道S331、县道X009、S528（曲屯-贾宋公路）和县道X013；“五纵”由西向东依次为：乡道Y030、乡道Y024、县道X030、县道X008、乡道Y022。



公服设施

本次规划侯集镇区，应充分发挥中心带动作用，配套完善集镇区公共服务设施，配置的规模、区位选择应以服务人口规模不同以及人口的空间布局为依据。在确定各级公共服务设施配置项目及配置规模时，参照镇区社区生活圈—乡村社区生活圈的两级生活圈的配置标准。

镇区生活圈构建“15分钟（片区级）-10分钟（邻里级）-5分钟（街坊级）”三级生活圈。各级划分公共服务控制单元，配置设施适度集聚。

乡村构建“30分钟生活圈（中心村+集镇区）-15分钟生活圈（一般村）”两级生活圈，引导乡村公共服务设施向集镇区和中心村集中配置。结合镇平县村庄空间分布特点和村庄分类，考虑人口规模、服务范围、设施供给等自身需求及特点，参照城市生活圈相关内容配置相应设施。

建立城乡均衡、结构完善的综合教育服务体系

完善覆盖城乡、设施完备的医疗卫生服务体系

创建全民共享、特色鲜明的公共文化服务体系

谋划布局均衡、形式丰富的公共体育服务体系

打造结构完善、服务优质的社会福利服务体系

推进公益为主、生态节地的殡葬服务体系建设



基础设施

给水： 规划期末侯集镇采用集中供水方式，接规划侯集镇水厂（供水规模1万吨/日，水源为南水北调地表水）。规划在镇区、赵营村、宋营村、永丰庄村分别设置集中供水站，再分输到临近村庄，实现集中供水，保证供水安全。

污水： 排水采用雨污分流制。规划在镇区东侧赵河西岸建设1处大型污水处理厂，服务镇区及周边村庄；规划在其他村庄居民点建设一体式污水处理设施。污水处理达标后，方可排入河道、回用或用于农田灌溉。

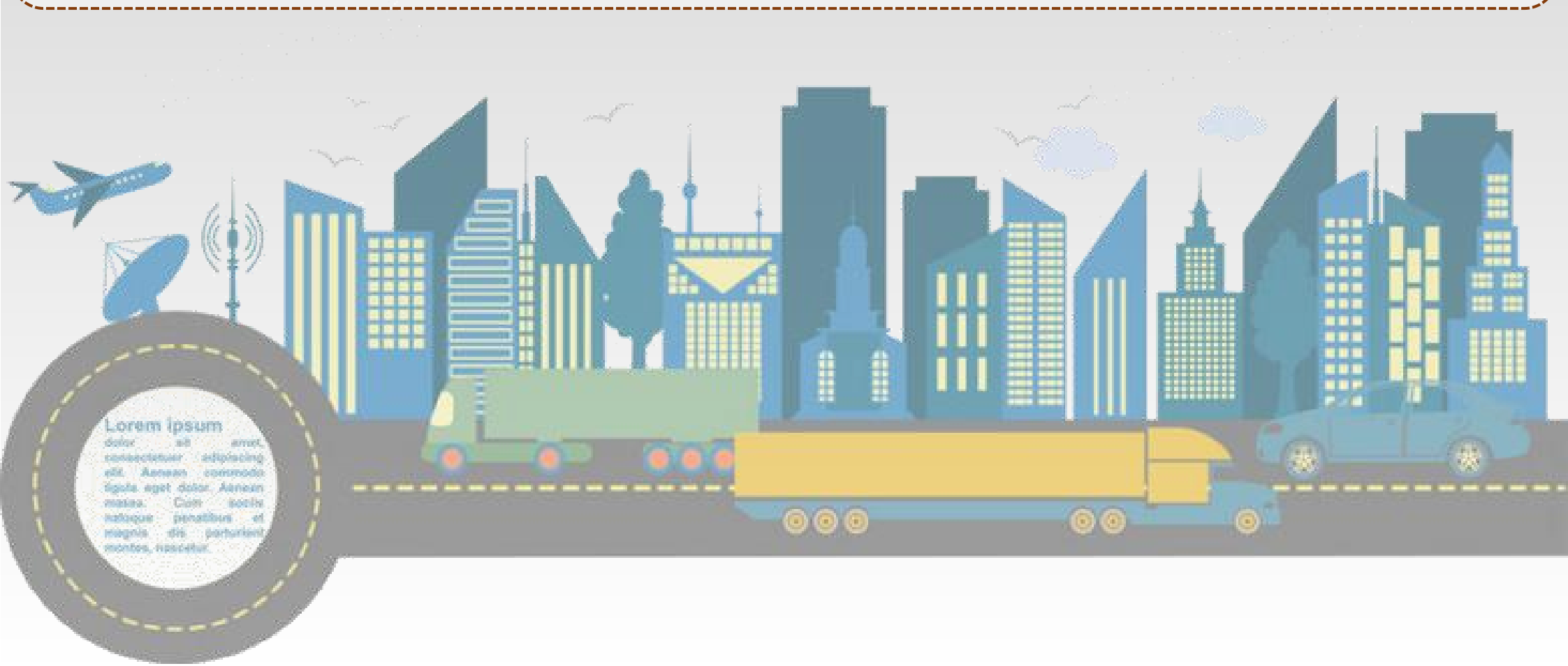
雨水： 规划雨水通过自然地形，遵守就近排放的原则，沿主要道路建设雨水渠，分别收集各分区降水后，就近排入附近水体沟渠。

电力： 规划期末，侯集镇域用电接侯集镇35kV侯集变。按照“保安全、促发展”的原则鼓励发展风电、太阳能发电等新能源作为乡镇电力供应的来源。

通信： 合理规划通信、邮政设施，通信管线“统一规划、统一建设、统一运营、统一管理”。在镇区设置1个邮政支局，在中心村建立村级邮政代办所；在镇区设置1个电信支局，在中心村所在地建立村级通信代办点。办理相关的邮政、通信业务，使服务半径合理化。

燃气： 规划设置燃气调压站，通过燃气中压管道，接邓州-镇平天然气输气管道侯集段宋营分输阀室。管道均采用直埋敷设、接户漏出地面，管道埋深按国家现行有关规范的要求执行。

环卫： 规划按照“户分类、村收集、乡（镇）转运、市县处理”的模式。以行政村为单位建设垃圾收集站，提倡人口数量较少且相邻村庄人口居住比较集中的中心村建垃圾收集站，服务半径要在1.5公里左右，在镇区建设垃圾转运站。



综合防灾

消防规划

全面贯彻“预防为主、防消结合”的消防工作方针，建立陆地、水域、空中相结合的消防救援体系。扩大消防队的综合救援服务职能，建设统一的消防安全应急指挥系统。完善森林火灾预防、扑救和防火三个系统建设，建设多级联动的林火扑救指挥系统。规划在镇区侯集镇第二初级中学西侧建设一处消防站，占地面积1336.57平方米，消防站内设训练场地，同时兼作物资储备仓库，储备消防所需的特殊装备；在乡政府及各行政村村委会设置消防值班室，配备消防通信设备和灭火设施，并与驻地消防队联网。

规划依托镇政府设置消防指挥中心，依托各行政村村委会设置消防指挥支部，分级做好应急指挥工作。

抗震规划

规划区避震疏散采取以“临震避难为主，震前疏散为辅”的原则进行。一切新建工程严格执行《建筑抗震设计规范（GB50011-2016）》，并按《新建工程抗震防灾规定》实施建设管理。供水、污水、供电、通信、燃气、消防等生命线工程，以及镇政府、医院、中小学、商场、文化站等人员密集的公共场所，要提高一度设防标准，按8度设防要求进行设计，增强抗震设防能力。镇域通讯、供电、供水、医疗卫生、交通广播电视等生命线工程设施，应当制定本行业在发生地震时的保障方案与实施办法，确定生命线系统的可靠运行，以保证至少能够在较短时间内恢复基本运行。

防洪规划

加强防洪基础设施网络建设，提高城镇防洪能力，根据《防洪标准》（GB50201-2014），结合本地区的实际情况，确定镇区防洪标准为20年一遇；各行政村防洪标准为10年一遇。完善城乡水利设施及面山区域山洪整治，消除现状淹积水点，提高防洪抵御能力，同时加强管理防止新的积水点出现。

排涝规划

加强排涝基础设施网络建设，提高城镇排涝能力，根据《治涝标准》（S L723-2016），确定镇区排涝标准为10年一遇；各行政村排涝标准为5年一遇。完善城乡水利设施整治，消除现状淹积水点，提高洪涝灾害抵御能力，同时加强管理防止新的积水点出现。

地质灾害防治规划

坚持预防为主、避让与治理相结合的地质灾害防治原则，建立地质灾害监测预报系统，完成地质灾害点重点治理工程，建立完善非工程措施与工程措施相结合的地质灾害防治体系。镇域安全与防灾整治，应制定和完善乡域自然灾害救助应急预案，组织应急演练，建立镇域灾害应急反应机制。

人防规划

人民防空实行“长期准备、重点建设、平战结合”的方针，贯彻与经济建设协调发展、与镇区建设相结合的原则，充分发挥人防工事在和平时期的社会效益和经济效益。遵循“疏散为主、隐蔽为辅”的原则制定合理的人员疏散比例和路线、留城人员隐蔽方案。人防隐蔽工程规模按留城人员每人1.5平方米计算，人防工程建设的同时应考虑与市政基础设施相联系，保障战时水、电、气等的持续供应。



05

历史文化保护 与城乡风貌塑造

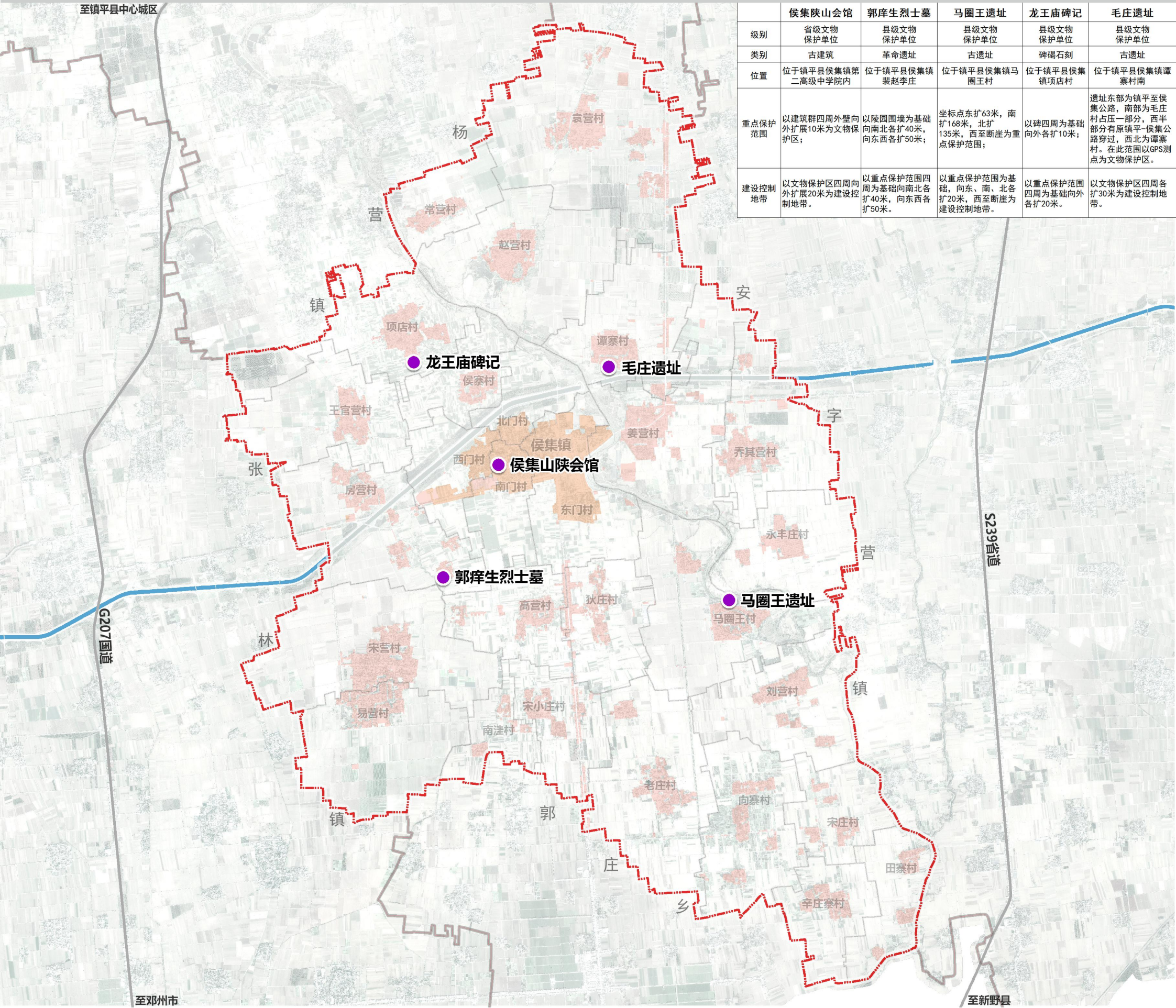
- ◆ 历史文化资源保护
- ◆ 城乡风貌管控

历史文化保护

侯集镇省级文物保护单位1处，县级文物保护单位4处，未定级不可移动文物36处；

建设控制地带内不得建设危及文物安全的设施，不得修建形式、高度、体量、色调等与文物保护单位的环境风貌不协调的建筑物或构筑物。在建设控制地带内，禁止破坏性的拆除、爆破、挖掘、填河等工程。新建、改建建筑物和其它设施，其风格、高度、体量、色彩均须与文物建筑相协调，工程设计方案应根据文物保护单位的级别，经相应的文物行政部门同意后，报相应的规划主管部门批准。

对于未定级不可移动文物，应采取多种措施来保护和管理这些珍贵的文化遗产。对于每一座不可移动文物应加强登记和编号，定期的修缮和保养，适当的地方进行展览和展示，完善法律保障和政策支持。建立完善的不可移动文物保护制度，更好地维护文化遗产的真实性、完整性和安全性。



城镇风貌

结合当地自然景观资源和历史文化资源，塑造城镇特色风貌，构建全域景观系统。挖掘本地传统建筑特色，结合地理特征和生活习俗，划定景观重点区域与节点，对镇村布局形态、建筑风格、体量、色彩提出明确要求。**侯集镇全域总体风貌控制为生态田园风貌。**

镇区景观风貌引导



乡村景观风貌引导



06

镇区功能布局

- ◆ 国土空间规划分区
- ◆ 用地规划布局

国土空间规划分区

城镇集中建设区为规划一级分区，可划分为以下二级分区：

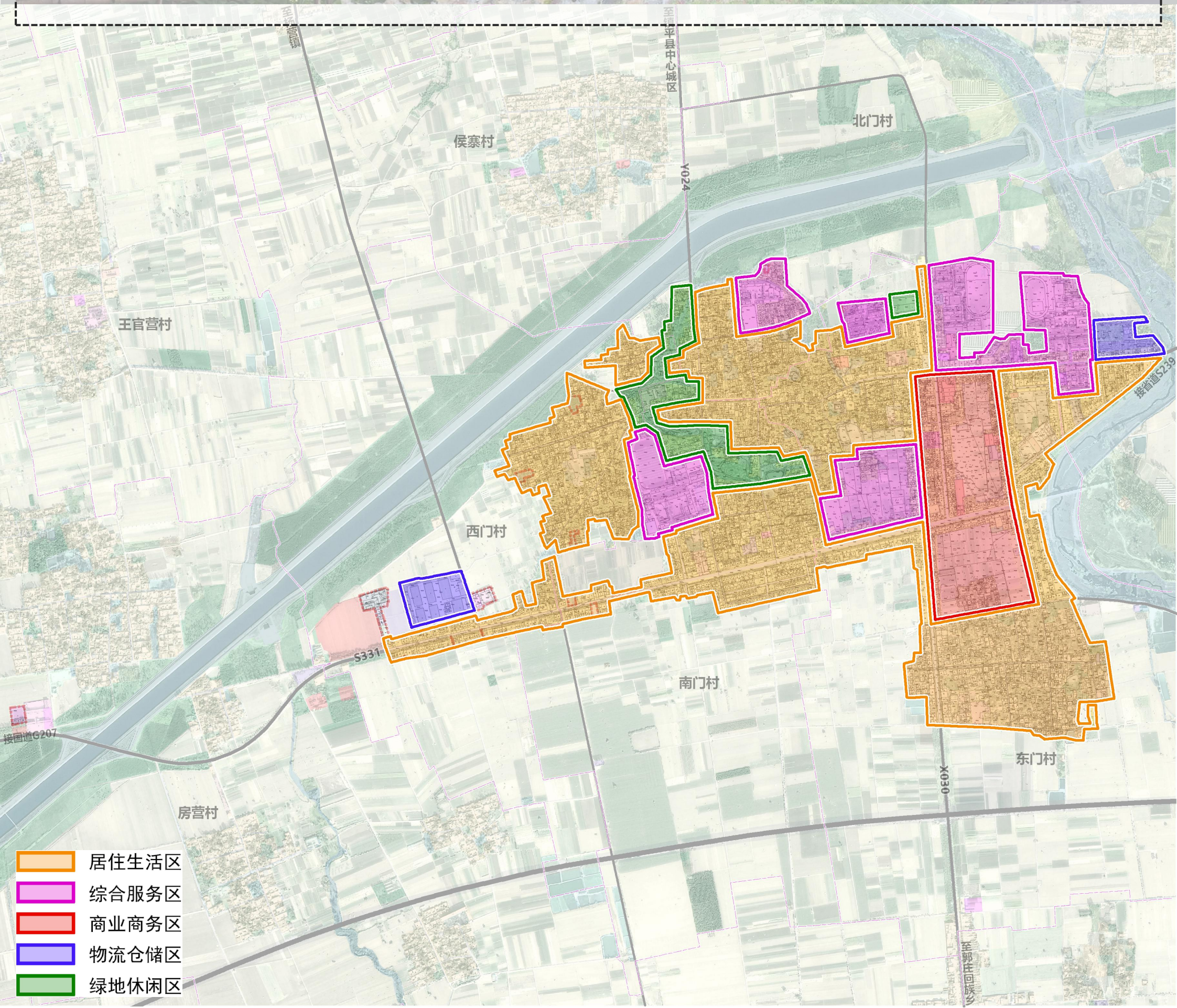
居住生活区：以住宅建筑和居住配套设施为主要功能导向的区域；

综合服务区：以提供行政办公、文化、教育、医疗以及综合商业等服务为主要功能导向的区域；

商业商务区：以提供商业、商务办公等就业岗位为主要功能导向的区域；

物流仓储区：以物流仓储及其配套产业为主要功能导向的区域；

绿地休闲区：以公园绿地、广场用地、滨水开敞空间、防护绿地等为主要功能导向的区域。



用地规划布局

以安全、绿色、集约发展和功能完善为原则，秉承“突出民族特色、优化产业结构、壮大民族经济、建设乡村振兴产业园区”的发展理念，优化镇区用地布局。

规划总**建设用地规模158.69公顷**，考虑镇区的现状条件，统一规划。本次规划用地在现状镇区的基础上，结合原有的生活片区布局基础，优化镇区空间布局。

打造“绿美乡镇”，依托镇区现状闲置用地合理布局绿地与开敞空间，以“主题公园+街头游园”的形式打造多级多节点景观结构，实现镇区“300米见绿，500米见园”的绿化空间布局。

打造城乡统筹协调、职住平衡与服务配套匹配的民族和谐乡、产业特色乡、环境美丽镇。



07

规划实施保障

◆ 规划传导

◆ 规划实施保障

规划传导

在侯集镇城乡规划传导中，应重点明确约束性指标和预期性指标，主要传导的规划有村庄规划、详细规划和相关专项规划。不同类型的规划传导的内容不同，应当在国土空间总体规划的基础上，分析各类规划的规划重点，逐步落实各类规划的主要内容。

村庄规划传导

积极落实乡镇国土空间的发展计划与步骤，落实生态保护红线、永久基本农田保护红线、耕地保有量等指标体系，划定村庄建设边界，促进乡村规划按步骤编制工作。

详细规划传导

侯集镇镇区用地主要沿道路发展，本次规划的重点空间应以现状镇区为中心，可持续地、连续地向外发展。侯集镇核心区控制性详细规划应当按照控制性详细规划的要求，确定建筑的体量、色彩、大小及风貌等，同时按照要求配置公共服务设施。

专项规划传导

基于侯集镇的发展因素，侯集镇有条件可以编制产业发展规划、交通、公共服务设施等专项规划，在编制专项规划中，应当落实侯集镇国土空间总体规划中的传导内容，不可突破国土空间总体规划中的约束性指标。

编制单元与时序

本次规划优先引导集聚提升类、城郊融合类、特色保护类村庄优先编制实用性村庄规划，其次为整治改善类村庄。其中优先编制的村庄有11个，应当和乡镇国土空间规划同步开展编制；有条件编制的村庄有17个，可以在近期期限内开展编制工作。分析侯集镇的村庄实际情况，分析村庄类型相同的村庄，产业具有一定同质性的村庄，可以按照《河南省实用性村庄规划编制导则（第二次修订）》的要求进行联合编制。



规划实施保障

本规划一经批准，由侯集镇人民政府统一组织实施，侯集镇各部门必须统一思想，充分认识国土空间总体规划的重要性，维护国土空间总体规划的严肃性、权威性，切实保障国土空间总体规划对全镇经济社会发展和城乡建设的指导和调控作用。

严格规划实施监管

强化城镇工作领导

切实落实公众参与

统筹安排建设时序



重大
项目
引领



补短
强弱
行动



交通
便捷
畅达



市政
设施
加强



城市
品质
提升



乡村
振兴
发展