

镇平县安字营镇国土空间总体规划 (2021-2035年) (公示稿)

安字营

安字营镇人民政府

2025年6月

前言

Preface

镇平县安字营镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

为全面贯彻《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》精神，落实国家、河南省、南阳市、镇平县重大战略和上位规划要求，构建新发展理念下符合安字营镇社会和经济发​​展需求的国土空间新格局，科学有序推进全域国土空间开发保护利用的总体安排和综合部署，编制《镇平县安字营镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对市、县国土空间总体规划的细化落实，是安字营镇国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据。

目录

comtents

01 规划总则

02 制定目标战略

03 优化总体格局

04 完善支撑体系

05 文化传承，彰显城乡特色风貌

06 集约高效，营建宜居美丽城镇

07 规划传导与实施保障



镇平县安字营镇国土空间总体规划

01

规划总则

1.1指导思想

1.2规划原则

1.3规划范围与期限

1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，习近平总书记视察南阳重要讲话和重要指示，深化落实省委省政府关于支持南阳以高效生态经济为引领建设省域副中心城市的要求，立足新阶段，把握新机遇，推动区域空间协同发展，优化镇域国土空间开发保护格局，形成国土空间规划“一张图”统筹各类资源和要素配置，为安字营镇实现全域国土空间绿色、低碳、高质量发展提供有力的空间支撑和要素保障。

1.2 规划原则

底线约束，节约集约

以人为本，注重品质

城乡融合，绿色发展

聚焦问题，分类施策

因地制宜，突出特色

1.3 规划范围与期限

规划范围

安字营镇辖区行政范围，包含安字营村、邱庄村、刘张营村、草王庄村、王洼村、白草庄村、凉水井村、刁坡村、闫庄村、赵庄村、梨园村、堰岔村、姜庄村、余寨村、何寨村、孙庄村、元明寺村、遇仙桥村、白坡村、史坡村、耿梁庄村、连庄村、王孟瑞村、梁寨村、大王庄村，25个行政村。

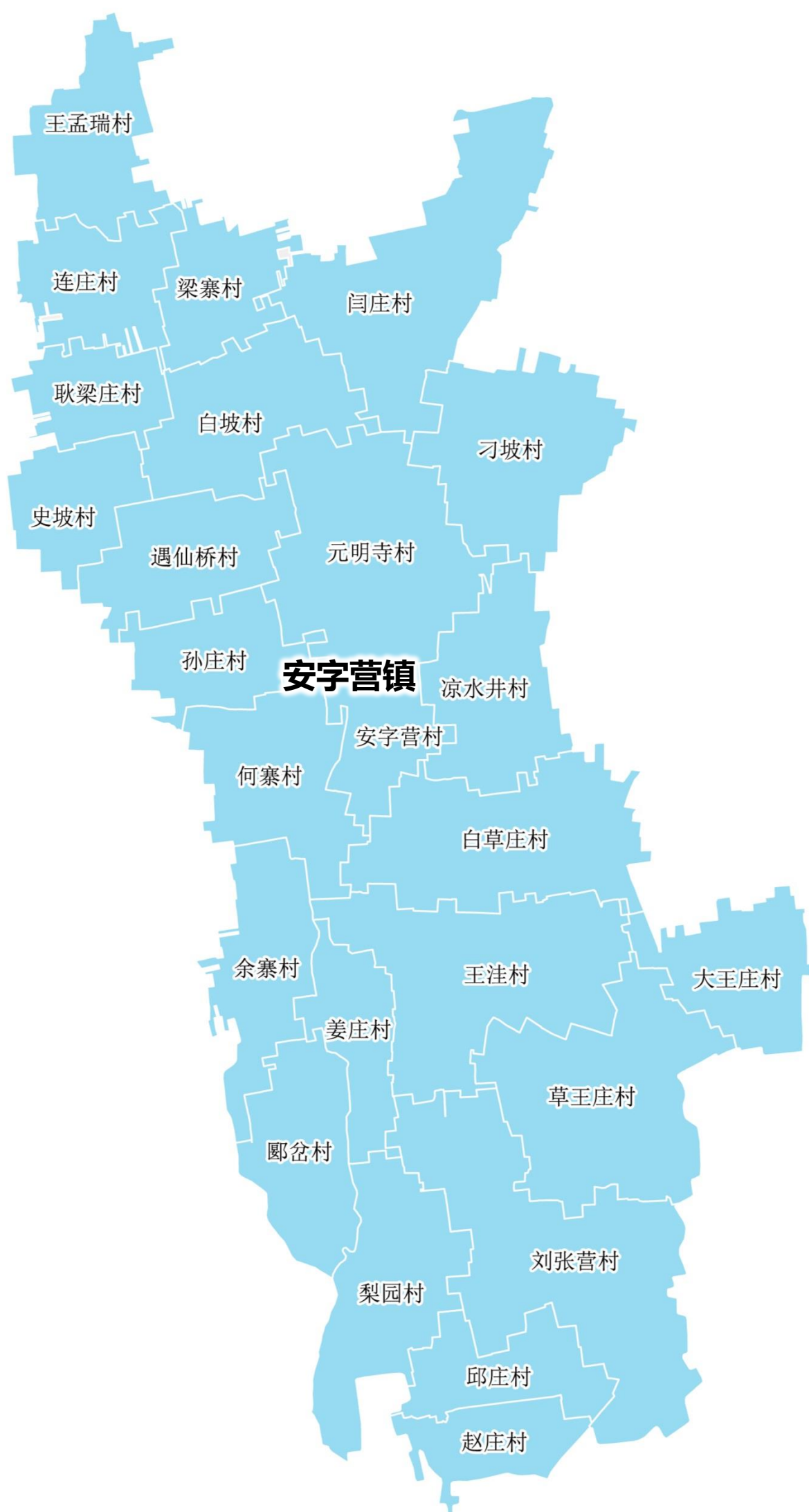
安字营镇政府驻地范围北至南水北调渠，西至淇河，面积0.61平方公里。

规划期限

规划期限：2021-2035年

近期2021—2025年

远期2026—2035年



镇平县安字营镇国土空间总体规划

02

制定目标战略

2.1 发展定位

2.2 规划目标

2.3 发展战略



2.1 发展定位

衔接镇平县国土空间总体规划，积极响应区域发展战略，立足安字营镇产业、交通、文化优势与资源禀赋，依托旅游发展和乡村振兴发展机遇，总体发展定位为——

宛平地区特色农贸与物流枢纽

镇平县高效农业示范基地

镇平县农文旅融合示范镇



2.2 规划目标

2025年

三条空间管制控制线全面落地，国土空间开发保护格局得到优化；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；经济发展质量效益明显提升，产业竞争力持续增强，城乡融合与乡村振兴发展迈上新台阶，国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

2035年

基本建成开放协调、绿色永续、集约高效、宜居共享和安全韧性的安字营镇国土空间开发保护格局；镇域基础设施和公共服务资源配置更加合理，全面实现设施共建共享、互联互通；城乡融合发展实现乡镇基层治理体系和治理能力现代化，乡村全面振兴和推动镇域经济高质量发展，建成以农产品加工业、现代农产品物流业为主的农贸型乡镇。

2050年

全面建成社会主义现代化乡镇，生态、生产、生活空间得到高水平治理。

2.3 发展战略

■1.保护优先，永续发展

坚持底线思维，坚持保护优先，落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，划定村庄建设边界，强化底线管控、保护保育和空间引导

■2.以人为本，品质提升

推进以安字营镇区为重要载体的新型城镇化建设，推进安字营镇基础设施提档升级，持续提高教育、医疗、养老、文化、绿地等服务水平；强化安字营镇联城带村节点功能，大力发展现代农业与特色农业

■3.传承文化，彰显特色

坚持在保护中发展、在发展中保护的理念，处理好国土空间开发利用和历史文化遗产保护的关系。注重传统文化、乡村文化品牌形象塑造，以文化特色提升开发品质。加强风貌管控，营造具有安字营镇地区特色的城乡风貌

■4.安全韧性，基础保障

加强生命线系统保障能力和应急救援体系建设，加强赵河、淇河等河流防洪排涝达标治理，构建适度超前的基础设施支撑体系

03

优化总体格局

3.1 国土空间开发保护总体格局

3.2 统筹落实划定三条控制线

3.3 保障优质现代的农业格局

3.4 维育山青水秀的生态格局

3.5 构建集约高效的镇村格局

3.6 优化全域产业空间布局



3.1 国土空间开发保护总体格局

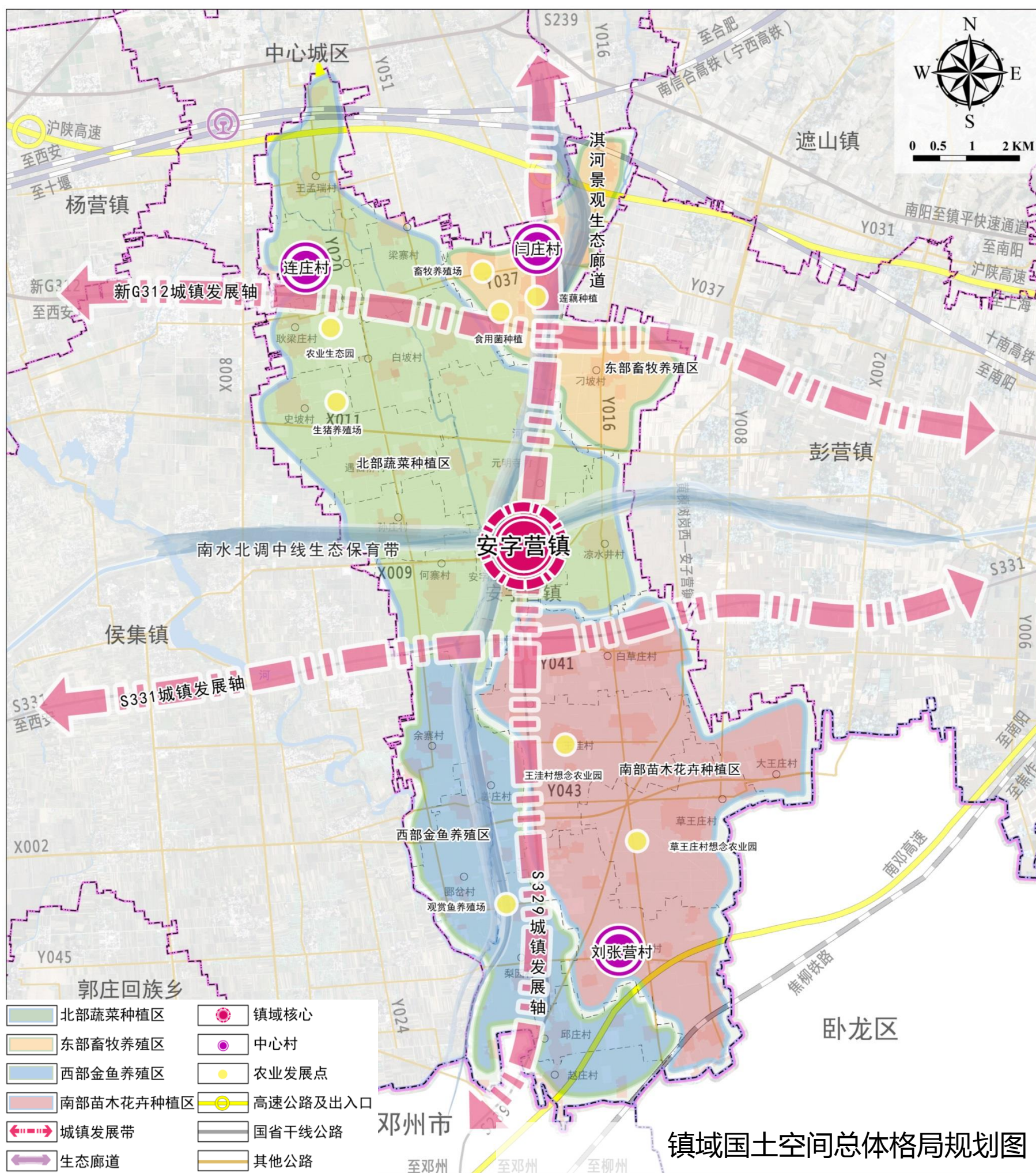
构建“一心四带、四区多点”的总体格局

一心 安字营镇区作为镇域综合服务中心

四带 沿S239、G312、S331城镇发展带，南水北调生态保育带

四区 北部蔬菜种植区、西部金鱼养殖区、东部畜牧养殖区、南部苗木花卉种植区

多节点 多个特色农牧工业发展节点



3.2 统筹落实划定三条控制线

坚持底线思维，统筹科学划定三条控制线



严格落实耕地和永久基本农田保护任务，保障国家粮食安全和重要农产品供给，保质保量划定基本农田。

严格保护永久基本农田

巩固落实生态保护红线

将整合优化后的自然保护地、生态功能极重要、生态极脆弱区域，以及具有潜在重要生态价值的生态空间划入生态保护红线。



结合城镇发展定位，统筹城镇发展需求，优先保障重点发展板块和重点项目建设，合理划定城镇开发边界。

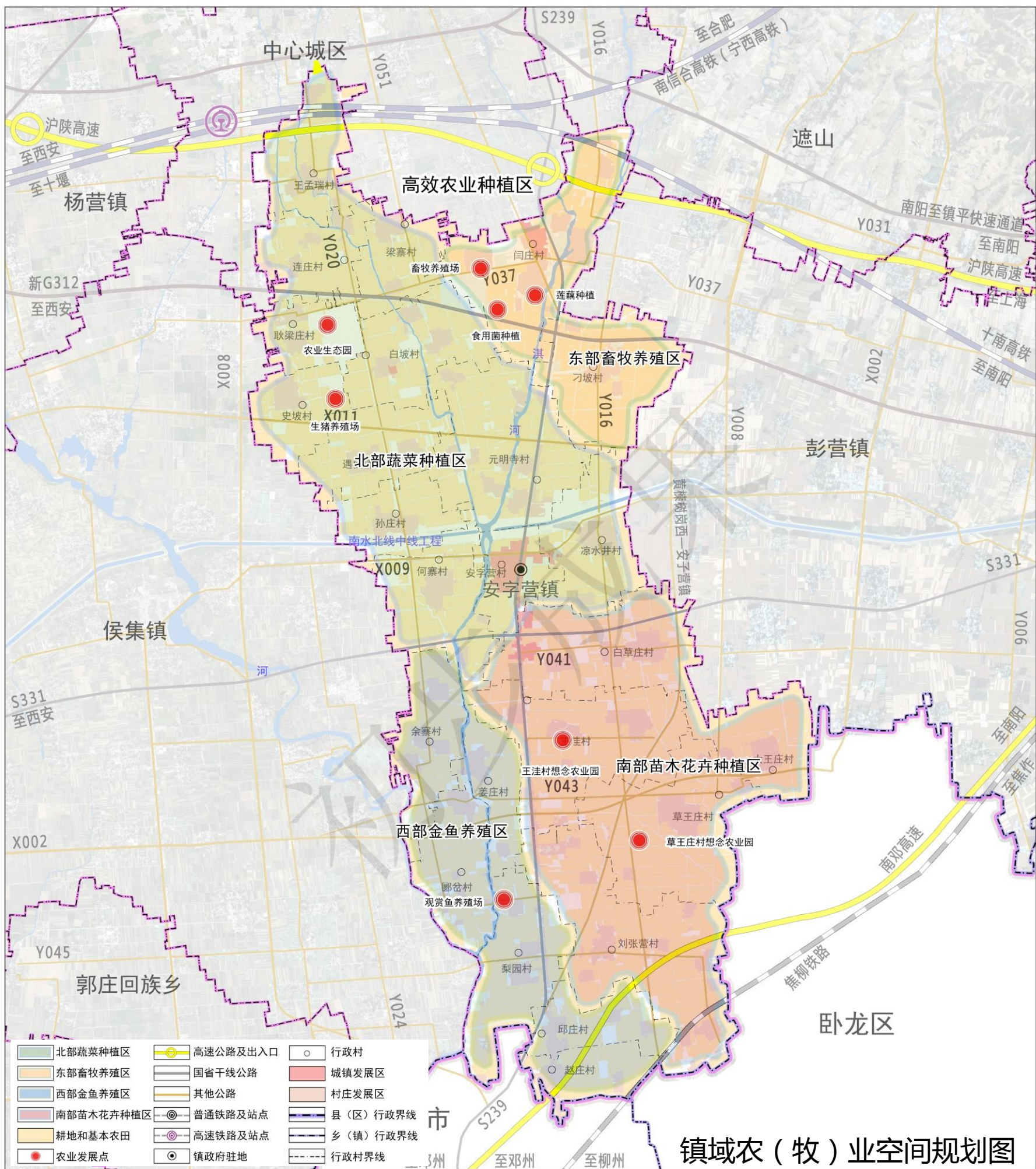
统筹划定城镇开发边界

3.3 保障优质现代的农业格局

构建“四区多基地”现代化农业生产空间

打造四大特色农业发展区 将镇域按照片区特色和方位划分为四个主要农业发展区：北部蔬菜种植区、东部畜牧养殖区、西部金鱼养殖区、南部苗木花卉种植区

支持特色农牧工业发展基地 点状分布镇域的特色农牧工业发展节点，包括农业生态园、畜牧养殖厂、食用菌种植基地、观赏鱼养殖场等



3.4 维育山青水秀的生态格局

构建“一带、一心、一廊”的生态保护格局

一带

南水北调中线生态保育带

一心

镇区绿心，镇域重要的生态核心和公共游憩空间

一廊

淇河景观生态廊道



3.5 构建集约高效的镇村格局

构建“一主三副多节点”城镇空间格局

一主

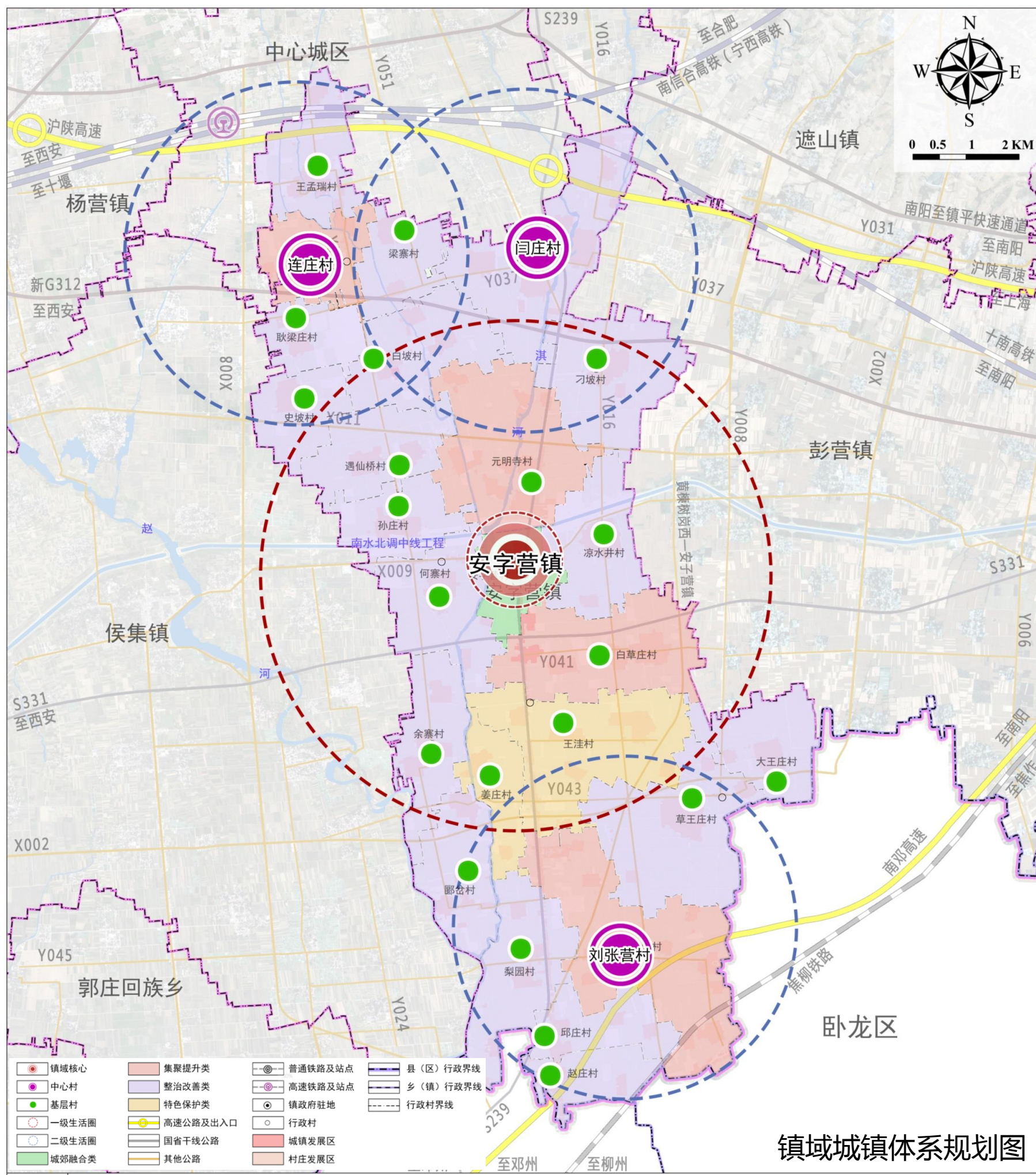
三副

多节点

安字营镇集镇区

三个中心村

特色鲜明、产业发展、绿色生态、和谐宜居的特色村庄



3.6 优化全域产业空间布局

构建“三带四区五心”的产业空间布局体系

三带

新国道G312、省道S331、省道S239产业发展带

四区

现代农业种植区、设施农业发展区、苗木花卉种植区、金鱼观赏养殖区

五心

综合服务中心、文化旅游核心、物流仓储核心、农业种植核心、金鱼养殖核心



04

完善支撑体系

4.1 构建畅达高效的交通网络体系

4.2 完善优质均衡的公共服务体系

4.3 建设安全韧性的基础设施体系



4.1 构建畅达高效的交通网络体系

构建“内通外达”的综合交通体系 加强与区域通道的对接，拓展交通辐射范围

对外交通

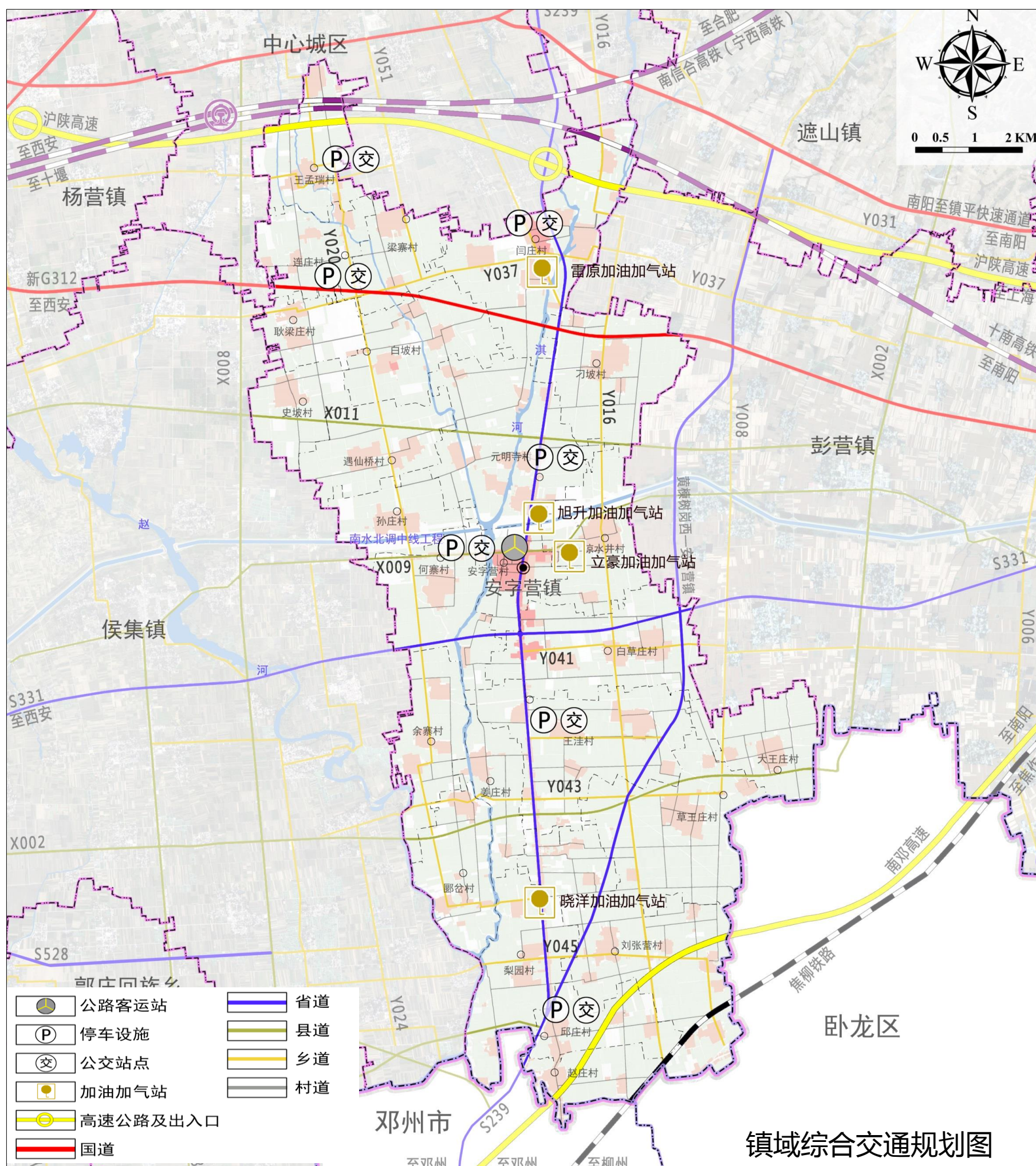
- ✓ 南信合高铁
- ✓ 十南高铁
- ✓ 沪陕高速

区域连通

- ✓ **G312改线**
- ✓ **新建S331**
- ✓ **S239**

内部畅达

- ✓ **X011、X009**
- ✓ **黄棟树岗西至安字营县道**
- ✓ **推动县乡道升级改造，完善农村公路网**



4.2 完善优质均衡的公共服务体系

构建“多层次、均等化、全覆盖、特色化”基本公共服务体系

结合《社区生活圈规划技术指南》社区生活圈服务要素配置建议表，对规划范围内的教育、养老、医疗、文化、体育等公共设施进行规划布局。

规划在各生活圈配建小学、幼儿园、幸福院、社区卫生室、体育设施、文化中心、公园广场；一般村按实际需求配建卫生室、老年活动中心、便民农家店、健身广场和文化活动站等相关设施。



学有所教

建成公平优质、创新、开放的教育体系



全民康体

构建完善、多元的公共体育服务体系



文化惠民

构建均衡活力、惠及全面的现代公共文化服务体系



住房保障

建立类型丰富、市场联动的住房供应体系



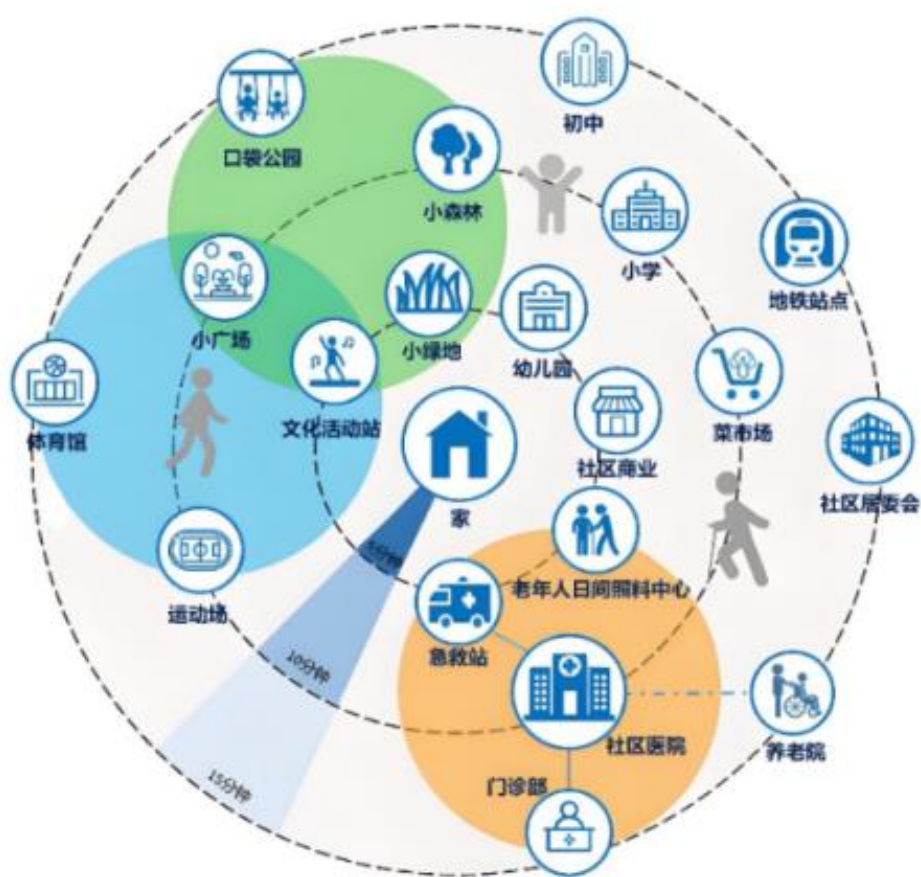
病有所医

完善覆盖城乡、服务均等的医疗卫生体系



老有颐养

完善居家社区机构相协调医养康养相结合的养老体系



城镇



乡村

4.3 建设安全韧性的基础设施体系

给水

构建城乡一体、覆盖安字营镇域的供水体系，保障应急水源，建设节水型社会。

排水

完善污水处理体系，推进污水处理效能提升。排水工程采用雨、污水分流制。

电力

完善保障有力的供电系统，增强区域电力供应，建设适应安字营镇全镇经济社会发展需求，与镇区及辖区各行政村建设需求相协调的安全稳定的供电网络。

通信

按照“三网融合、设施共建”理念，统筹推进新一代移动通信网（包括5G）互联网和广播电视网建设。

燃气

气源引自“唐伊线”镇平支线天然气输气管道工程，推进居民生活和工业生产天然气使用，改善安字营能源结构。

环卫

镇区规划垃圾转运站。2035年，生活垃圾分类收集达到99%；垃圾清运机械化程度达到95%；优化和完善公共厕所布局；垃圾清运率、无害化处理率均达到100%。

05

文化传承 彰显城乡特色风貌

5.1 保护传承历史文化

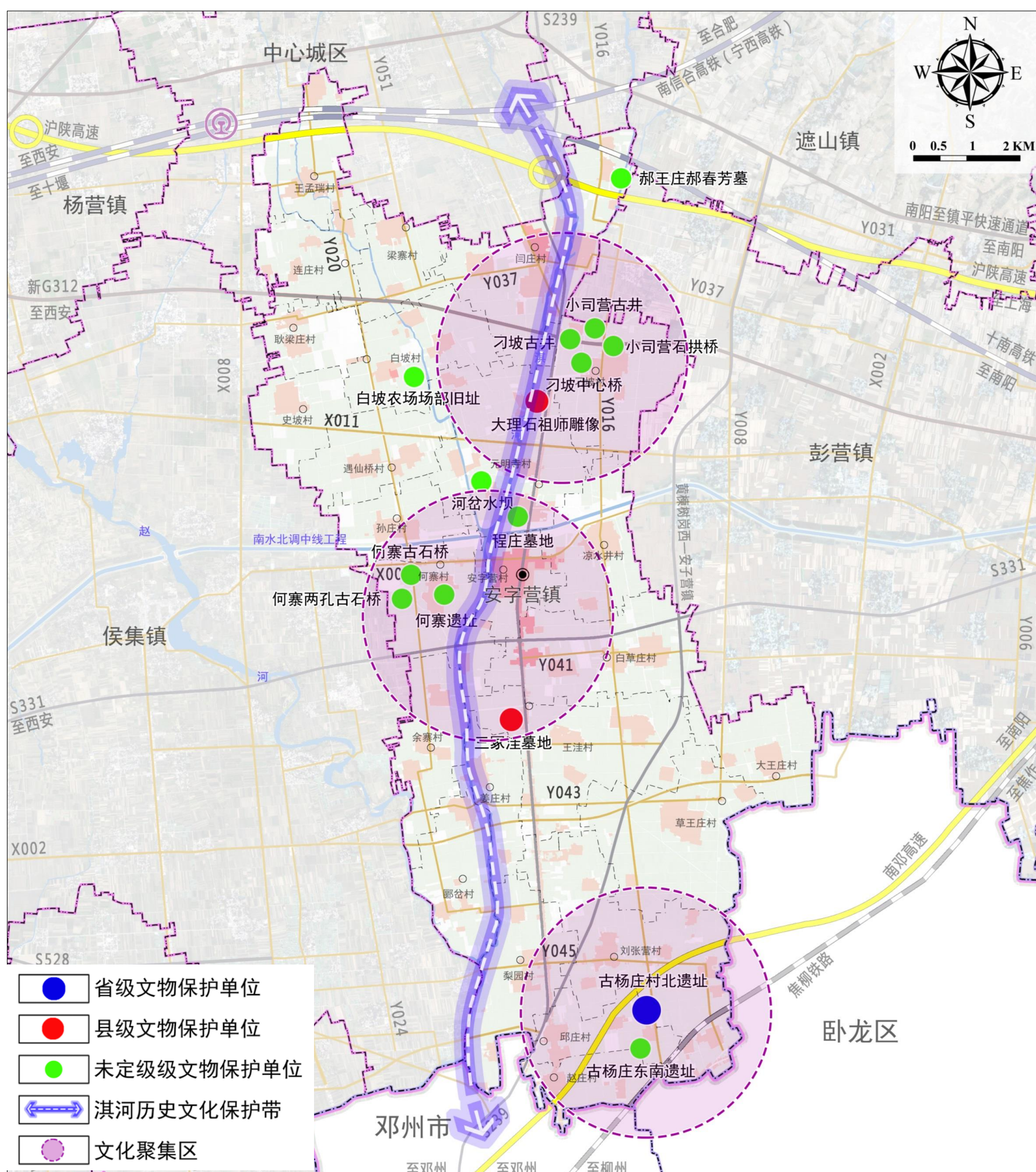
5.2 彰显城乡特色风貌

5.1 保护传承历史文化

形成“一带、三区”历史文化遗产保护格局

历史文化资源15处，其中省级文物保护单位1处，为古杨庄村北遗址；县级文物保护单位2处，为三冢洼墓地、大理石祖师雕像；
登记未定级不可移动文物保护单位12处

保护和传承非物质文化遗产，保留区域历史文化记忆，传承延续历史文脉

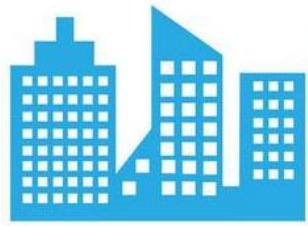


5.2 彰显城乡特色风貌

构建“一心驱动、一轴一环、四区多点引领”的总体风貌格局



河流



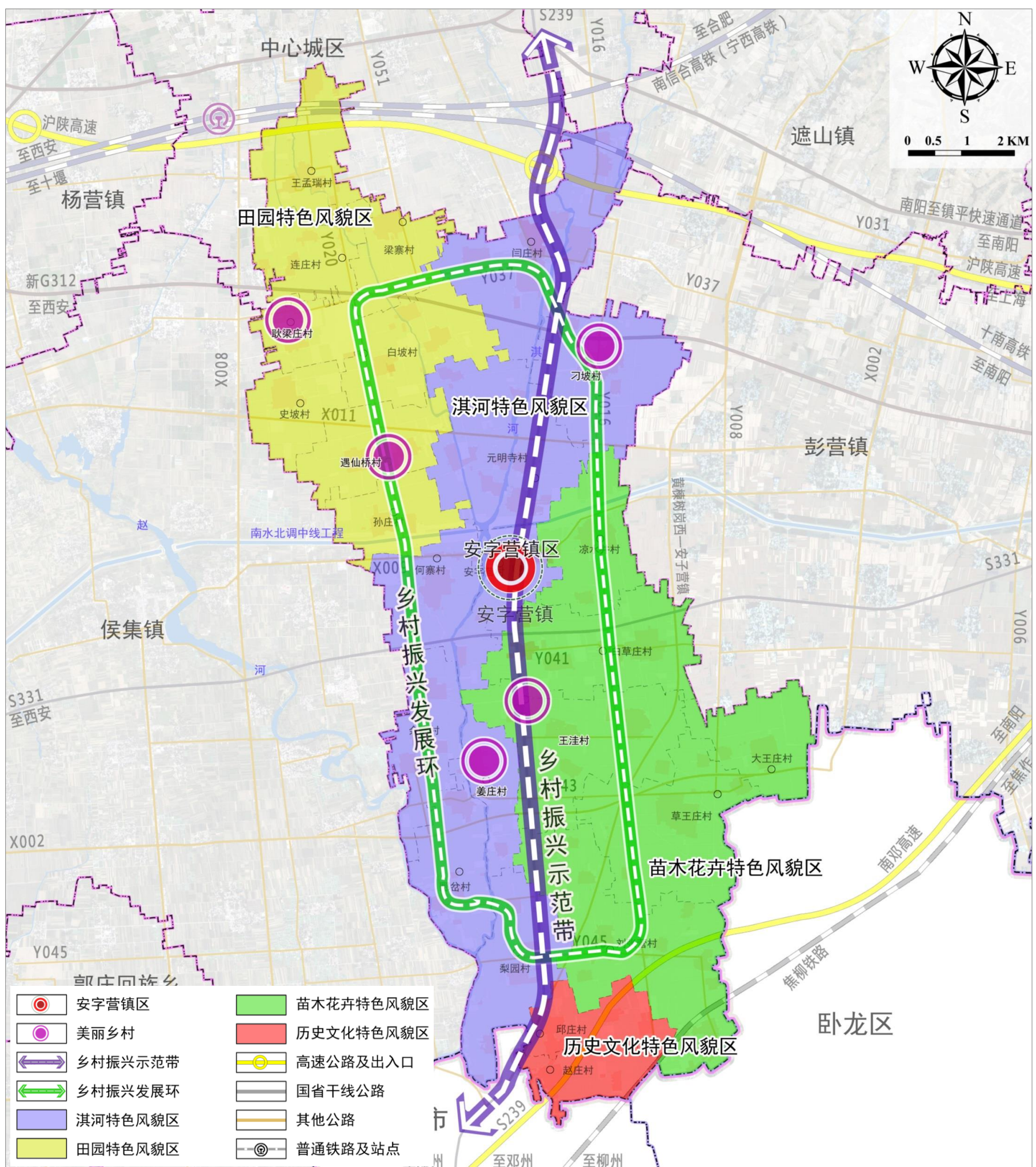
城镇



田園



村落



06

集约高效 营建宜居美丽城镇

6.1 优化镇区空间结构

6.2 提升公共服务设施水平

6.3 构建镇区绿地景观结构



6.1 优化镇区空间结构

构建“一心、一轴、两区、两组团”集约高效的城镇空间

一心

城镇综合服务核心

一轴

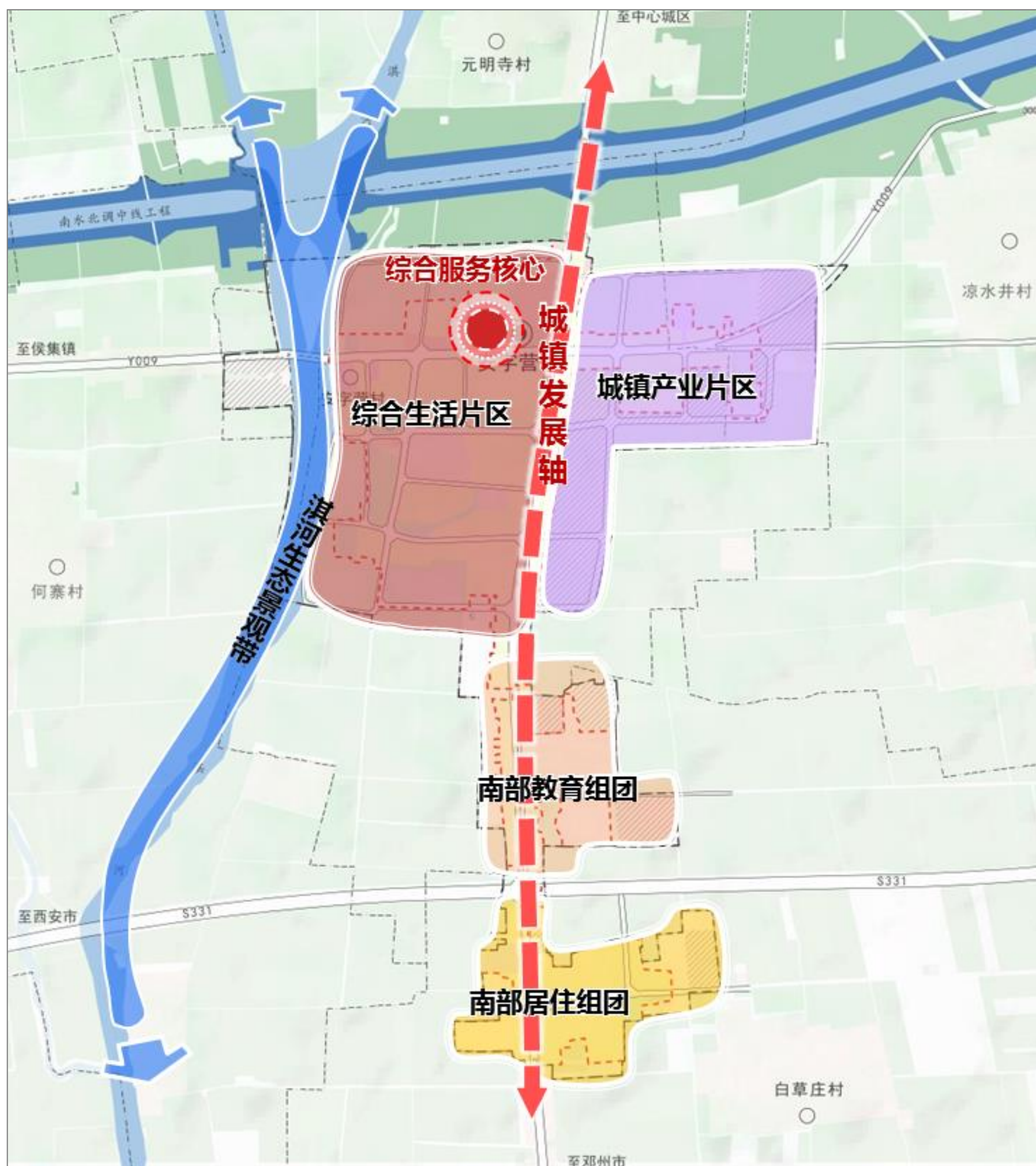
沿省道S239南北向城镇发展轴

两区

城镇生活片区、城镇产业片区

两组团

南部教育组团、南部居住组团



6.2 提升公共服务设施水平

构建优质特色的多层次城镇服务体系

践行“人民城市为人民”的理念，建立“城镇-社区”两级公共服务设施体系，建设全年龄友好的社区生活圈

幼有善育 学有优教



教育设施

扩充优质普惠的学前教育，实施城乡学校优化布局五年行动计划，推进落实“小学集镇化、初中城区化”



文化设施

文有悦享

构建“品质共享”文旅公共服务体系，精准满足人民群众需求



体育设施

体有康达

完善全民健身公共服务体系，以提升品质为目标，构建高标准、内容完备、惠及全民的服务体系



医疗设施

病有良医

推进高质量均衡发展，提升医疗救治能力，推进区域医疗中心建设



福利设施

老有颐养

完善基础养老保障体系，提高全域养老服务能力。创新医疗养老融合模式，完善医养结合服务机制

6.3 构建镇区绿地景观结构

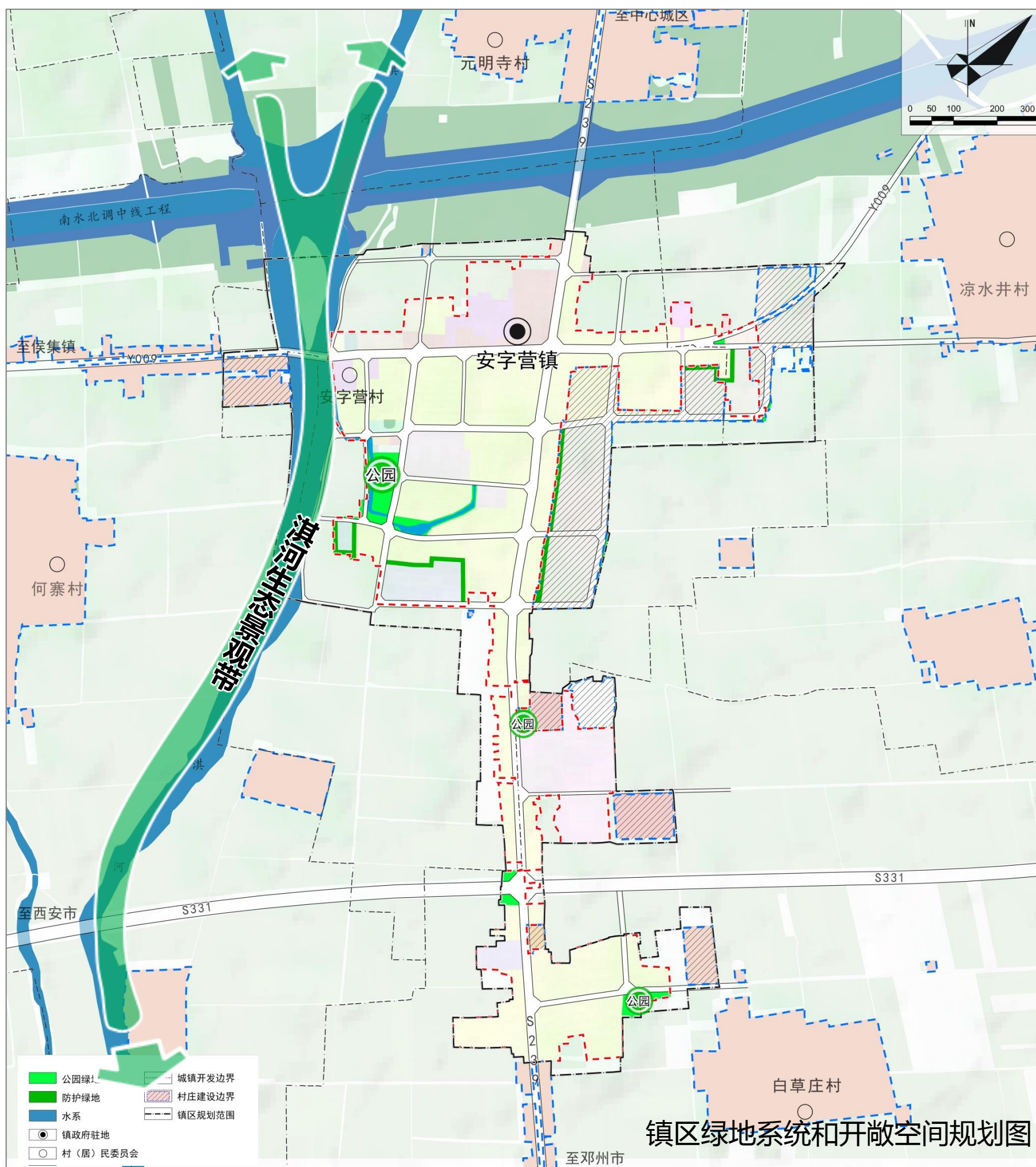
构建“一带、多点”的绿地景观结构

一带

沿镇区内的沿淇河所形成的绿地景观生态带

多点

镇区内部结合居住组团规划的公园绿地等所形成的点状公园



07

规划传导与 实施保障

7.1 强化规划传导

7.2 保障近期项目实施

7.3 实施保障机制



7.1 强化规划传导

◆明确规划传导落实

构建贯穿规划编制——实施——监管全过程的纵向和横向传导实施机制。



7.2 保障近期项目实施



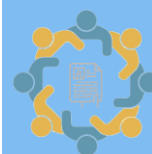
7.3 实施保障机制



建立信息平台



实施监督机制



公众参与机制

